

**PSOE**

# PROGRAMA ELECTORAL

ELECCIONES GENERALES  
2011

## ÍNDICE

<b>I.</b>	<b>UN PROGRAMA ELECTORAL PARA GANAR EL FUTURO</b>	<b>6</b>
<b>II.</b>	<b>UNA ECONOMÍA SANA Y COMPETITIVA</b>	<b>10</b>
	1. La recuperación del crecimiento y el empleo sobre bases sólidas	10
	2. Un sistema financiero al servicio de la sociedad	11
	2.1 Recuperar la normalidad del mercado de crédito en España	12
	2.2 Mayor protección a los inversores y más cultura financiera	13
	3. Una fiscalidad más justa que impulse la creación de empleo	14
	3.1 Mayor equidad fiscal con impuestos realmente progresivos	16
	3.2. Austeridad presupuestaria	18
	3.3 Mayor concienciación y compromiso de la sociedad con la lucha contra el fraude fiscal	19
	4. Los motores del cambio: Innovación, Nuevas Tecnologías, Ciencia y Cultura	20
	4.1 Innovación y crecimiento económico	21
	4.2 Sociedad de la Información: nuevos horizontes y nuevas oportunidades	22
	4.3 Ciencia y Tecnología	24
	4.4. Cultura y contenidos digitales	26
	5. Sostenibilidad: una prioridad y una oportunidad	29
	5.1 Lucha contra el cambio climático	29
	5.2 Biodiversidad y protección del litoral	30
	5.3 Desarrollo rural, agricultura y pesca	32
	5.4 Mayor eficiencia en el uso de los recursos	34
	6. Nuevos tiempos, nuevas energías	36
	6.1 Apostando por las energías renovables	37
	7. Vivienda: un sector más equilibrado, unos ciudadanos más protegidos	39
	7.1 Vivienda sostenible	40
	7.2 Prevención y protección frente a las situaciones de sobreendeudamiento de los particulares y a los embargo hipotecarios	44
	8. Retos para un territorio equilibrado	47
	8.1 La cohesión territorial	47
	8.2 Política de infraestructuras y transportes	49

<b>III.</b>	<b>LO URGENTE, EL EMPLEO</b>	<b>52</b>
1.	Desarrollar las reformas para recuperar el empleo	53
1.1	Un gran Acuerdo por el empleo	54
1.2	Unas políticas laborales orientadas a la reactivación del empleo	54
1.3	Un nuevo paradigma para el desarrollo de las relaciones laborales	56
1.4	Igualdad de oportunidades en el empleo	58
1.5	Unas instituciones laborales que protejan y defiendan el empleo por encima de todo.	59
2.	Empleo y jóvenes: Nuestra apuesta de futuro	60
3.	Planes de empleo en sectores de futuro y sectores tradicionales	62
3.1	Sectores de futuro	63
3.2	Sectores renovados	66
3.3	Sectores industriales tradicionales	67
4.	Apoyo a los emprendedores para crear más y mejores empresas	67
5.	Fomento de la Economía Social	68
6.	Responsabilidad Social Corporativa	70
<b>IV.</b>	<b>LA IGUALDAD DEL SIGLO XXI ES LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES</b>	<b>72</b>
1.	Los años del avance social	72
2.	Ejes de la política social del futuro	73
2.1	Una inversión social que genere crecimiento económico y empleo. Preparar antes que reparar	74
2.2	Una política social adaptada a la realidad de las personas. Respondiendo a todas las dimensiones de la igualdad	75
2.3	La nueva igualdad de oportunidades. Nos define lo que hacemos, no de dónde venimos	75
2.4	Una política social de futuro, y con futuro. Gestión y prestación de servicios eficiente, y racionalidad en el uso	76
2.5	Una política social igual en derechos y coordinada entre territorios. Iguales derechos para todos, y más cerca	76
3.	La educación de hoy, las oportunidades del mañana	76
3.1	Nuestro compromiso: invertir más y mejor en educación	77
3.2	Extensión de la oferta educativa en las diferentes etapas de la vida	77
3.3	Los mejores profesores para un sistema educativo en continuo proceso de mejora	78
3.4	Éxito educativo de todo el alumnado	79
3.5	Impulso decisivo al aprendizaje de inglés	80

3.6 Amplio sistema de becas para facilitar el estudio en todos los niveles educativos	81
3.7 Una sociedad comprometida con la educación	82
3.8 Una formación profesional flexible y adaptada a las necesidades de cualificación permanente de la población	83
3.9 Reorganizar el mapa universitario español y mejorar la gobernanza de las universidades.	84
3.10 Contribución socioeconómica del sistema universitario español	85
3.11 Reforzar las garantías de calidad universitaria	85
3.12 Responsabilidad social universitaria y empleabilidad	86
3.13 Interacción y flujos de conocimiento	86
4. La salud, clave para la igualdad	87
4.1 La sanidad pública: un logro a defender	87
4.2 El futuro de la política de salud para los socialistas: nuevos retos, mejores soluciones	88
5. Las familias, motor de transformación social	93
5.1 Con todas las familias, por la prosperidad social y económica	93
5.2 El futuro de las políticas socialistas relacionadas con las familias: nuevos retos, mejores soluciones	94
6 .Por la igualdad	98
6.1 Seguir avanzando para no retroceder. Completar el desarrollo normativo	99
6.2 Hacia una plena igualdad de género	99
6.3 La economía del futuro necesita emplear todo el talento de un país	100
6.4 Erradicar la violencia de género	102
7. Convivencia e integración en la sociedad del S XXI	103
7.1 Integración efectiva para la cohesión social	103
7.2 El futuro de las políticas de integración para los socialistas: nuevos retos, mejores soluciones	104

<b>V. DEMOCRACIA</b>	<b>114</b>
1. Introducción	114
2. Mejorar la calidad de nuestra democracia	115
2.1 Más Transparencia y más Gobierno Abierto	115
2.2 Un sector audiovisual saneado, independiente y plural	116
2.3 La reforma de nuestro sistema electoral	118
2.4 Reformas para la mejora de la participación ciudadana en la política	118
2.5 La profundización de los derechos ciudadanos	119
2.6 Reformas para profundizar en la aconfesionalidad del Estado español	121
2.7 La optimización de nuestro sistema de descentralización del poder	122
2.8 Por una política limpia	124
2.9 Una administración pública más eficaz	125
2.10 Reformar la Justicia en España	126
2.11 Seguridad Ciudadana	128
2.12 Memoria y moral	131
3. Gobernar la globalización y liderar los cambios	131
3.1 Una política exterior eficaz para salir de la crisis	132
3.2. Una acción exterior solidaria para un mundo más justo	137
3.3. Una nueva visión de la seguridad	142

**PSOE**

un programa electoral  
para ganar el futuro

programa electoral

## I. UN PROGRAMA ELECTORAL PARA GANAR EL FUTURO

España afronta un período de grandes retos y oportunidades, como consecuencia de una dinámica imparable de transformaciones profundas y aceleradas en el mundo en que vivimos. En las sociedades occidentales, la primera crisis económica mundial del siglo XXI ha mostrado que estos cambios estructurales pueden aportar muchos beneficios agregados, pero que también puede generar riesgos sistémicos que se trasladan muy rápidamente entre países y entre continentes. Esta crisis fue inicialmente de carácter financiero y tuvo su origen en mercados excesivamente desregulados, pero ha terminado convirtiéndose en una gran crisis de carácter real que está afectando con especial dureza a Europa.

La emergencia de nuevos actores globales está produciendo una redistribución de facto del poder económico y político. La acción política de los países desarrollados se está teniendo que adaptar a esta nueva realidad, en la que la gobernanza económica es más necesaria que nunca para hacer frente a los problemas comunes, mientras es más difícil llegar a acuerdos por la necesidad de incorporar a nuevos países, sin cuyo consentimiento cualquier decisión perdería toda su efectividad.

Mientras que en un pasado no tan lejano, las crisis económicas castigaban especialmente a áreas menos desarrolladas del mundo o a países emergentes, la actual crisis financiera está deteriorando singularmente la posición de los países desarrollados. Éstos atraviesan un ciclo ya largo de estancamiento o recesión, aquellos continúan, sin embargo, con un crecimiento vigoroso.

Se trata de una economía global que ha cambiado por la base, carece de gobernanza apropiada, y desborda cada vez más la estructura puesta en pie tras la segunda guerra mundial, hace ya dos tercios de siglo cuando el mundo era tan radicalmente distinto al actual.

Estamos aún pendientes de resolver el dilema de que, mientras todos los grandes retos que afrontamos tienen dimensión global, todos los riesgos que alguien asume son finalmente compartidos por todos, y solo la integración o la cooperación pueden dar las respuestas adecuadas, la decisión, la legitimidad y las instituciones y recursos para afrontarlos siguen teniendo primariamente dimensión y orientación nacional.

Debemos afrontar aún la tarea de reformar las instituciones financieras internacionales, para dotarlas de mayor representatividad y así incrementar su legitimidad para reforzar su función regulatoria y su capacidad de actuación.

Las reuniones del G-20 han generado importantes acuerdos mundiales, pero aún debemos aplicarlos con vigor en todos los aspectos relativos a la ordenación del sistema financiero, a la persecución de los paraísos fiscales, a la lucha contra la evasión fiscal, al freno a los movimientos especulativos, a la limitación de los beneficios y de las retribuciones de los directivos, a la exigencia de responsabilidades por prácticas fraudulentas, a la introducción de una tasa sobre las transacciones financieras internacionales, al esfuerzo por la consecución de los objetivos del milenio.

En este contexto, los ciudadanos de todo el mundo reclaman una mayor presencia de la política. Le reclaman que debe recuperar un espacio que creen ha abandonado durante las últimas décadas a los poderes económicos. La mayoría de los ciudadanos

consideran inaceptable que el destino de la vida de millones de personas, de sus empleos y de su bienestar material, dependa de unos mercados financieros internacionales cuyas decisiones afectan a la economía de un país por encima de la voluntad de sus propios representantes políticos elegidos democráticamente.

Para hacer frente a esta legítima demanda, necesitamos cambios en la gobernanza internacional y europea, para recuperar ese espacio para la política que demandan los ciudadanos. Cambios como nunca necesarios para poder salir de la crisis. Desde el gobierno, los socialistas impulsaremos y apoyaremos las propuestas dirigidas a avanzar con pasos decisivos en esta gobernanza europea y global. Hoy en día, más que nunca, ser progresista es equivalente a ser internacionalista.

En todo caso, la actualización del proyecto socialdemócrata requiere que vayamos más allá de su vertiente económica, y que elevemos la vista por encima de los actuales problemas del desempleo, la deuda pública, o los ajustes presupuestarios. La socialdemocracia surge de un proyecto moral, de una concepción solidaria del ser humano, de la aspiración de promover su realización personal, de la idea de que el progreso individual solo puede alcanzarse con justicia en el marco de un progreso colectivo, de la convicción de que no puede haber desarrollo ciudadano en libertad sin una base común de igualdad.

Modernizar el proyecto socialdemócrata requiere asimismo que volvamos a luchar decididamente por las ideas, en el debate filosófico e intelectual. Pero sobre todo requiere una nueva legitimación basada en resultados. Los ciudadanos se identifican con aquellos proyectos políticos que ponen sus valores al servicio de programas políticos capaces de generar una sociedad más próspera y cohesionada.

Desde el gobierno de España, los socialistas hemos afrontado los desafíos de esta crisis, procurando combinar las reformas y los ajustes necesarios con medidas para amortiguar el impacto en las personas que han perdido su empleo. Nuestra prioridad han sido siempre las personas: protegerlas en los momentos de mayor dificultad y ayudarlas a encontrar un nuevo acomodo en una sociedad cambiante. Ahora, cuando nos dirigimos de nuevo a los ciudadanos para transmitirles nuestra propuesta de futuro, debemos ser conscientes más que nunca de las oportunidades que se abren delante de nosotros. Debemos aprovechar la coyuntura económica para caminar aceleradamente hacia nuevas formas de producir y trabajar, de intercambiar bienes y servicios, y hacia un nuevo orden económico internacional.

Las dificultades que la crisis está creando no pueden hacernos perder la certeza de que en términos históricos hay razones para ser optimistas. Cada día comprobamos cómo nuestras sociedades se transforman. La esperanza de vida de las personas es cada vez mayor. Asistimos a un proceso de grandes migraciones, las cuales configuran sociedades con mayor riqueza cultural. Se está produciendo un imparable avance de la igualdad entre hombres y mujeres. El conocimiento se está extendiendo entre los ciudadanos del mundo y la igualdad de oportunidades se está consolidando en muchos lugares donde hasta hace poco era impensable.

Es, por tanto, el momento histórico de afirmar que no sólo queremos contemplar y analizar los cambios: queremos gobernarlos de acuerdo con nuestros ideales. Las

políticas socialdemócratas tienen que cumplir la premisa de generar crecimiento y empleo, y bienestar para todos los ciudadanos.

Tenemos que reivindicar, con hechos, el uso responsable de todos los recursos, en particular los recursos presupuestarios y los recursos naturales, conscientes de que el bienestar de hoy no puede hipotecar el futuro, que la solidaridad tiene una dimensión intergeneracional que va más allá del sistema de pensiones. Debemos combatir toda forma de derroche, ineficiencia o fraude, defendiendo el valor de la estabilidad presupuestaria como garantía de la sostenibilidad del Estado del Bienestar, y preservando el valor del patrimonio natural, comprometidos con el derecho a una vida digna de las generaciones futuras.

Tenemos que propiciar una mejor simbiosis entre las políticas protectoras y las activadoras del dinamismo social, entre las acciones que aportan seguridad y las que ofrecen oportunidad. Tenemos que abrir nuestro foco para incorporar mejor las demandas de una sociedad cada vez más diversa y plural, con gran heterogeneidad de intereses.

Por eso, nuestro objetivo fundamental no es otro, no puede ser otro, que el de formular una propuesta de acción política dirigida a sacar a España de la crisis, y a las familias de la ansiedad, la incertidumbre y las consecuencias de la destrucción de empleo o de la falta del mismo. El eje central de nuestro programa de gobierno para los próximos cuatro años pasa por restañar los daños causados por la crisis, al tiempo que retomamos el camino de un crecimiento sólido sobre bases económicamente más sostenibles que en la fase expansiva anterior.

Nuestro fin último es el de que España siga siendo una sociedad próspera, pero considerando que el bienestar no es algo que dependa solo de las cantidades de bienes y servicios que se producen y se intercambian en el mercado (lo que hoy mide el PIB), sino también de la equidad en la distribución de los mismos, así como de la distribución del conocimiento y la capacidad de participar en los procesos de decisión. El bienestar de una sociedad requiere, además, de un aumento de la cobertura de los ciudadanos ante todo tipo de riesgos, ya sean naturales, sociales o económicos

A diferencia de la derecha, nosotros no queremos recuperar el crecimiento económico de cualquier manera, no queremos encontrar atajos ni alimentar una nueva burbuja, no queremos retroceder. Nuestro proyecto es el de construir una sólida pista de despegue, que no encuentre vuelta atrás y que sea la base de un cambio estructural duradero. Ese empeño transformador precisa y demanda un gobierno abierto al diálogo y la explicación, porque tenemos ante nosotros una tarea que debe ser el resultado de un esfuerzo colectivo. El gobierno debe liderar ese proceso, actuar con austeridad y ejemplaridad en sus comportamientos.

Nos proponemos, pues, retomar la senda del crecimiento; abrir con toda determinación un nuevo periodo basado en la economía del conocimiento, de la innovación, de la energía sostenible y de la proyección exterior. Y nos proponemos también recuperar la política y devolverla al primer plano social. Únicamente rechazan la política quienes pueden prescindir de ella para defender sus intereses particulares,

quienes no la necesitan para defender sus derechos. Pero el nuestro es un proyecto que, para avanzar, necesita el compromiso ciudadano, la primacía de los intereses generales, la legitimidad popular de las instituciones, la acción pública.

Nuestro programa electoral para las elecciones del 20 de noviembre recoge multitud de medidas para recuperar la economía y recuperar la política. Estas propuestas se articulan en torno a cuatro ejes: la modernización económica, la creación de empleo, la mejora de la igualdad y la profundización de la democracia. No son ejes aislados sino plenamente interconectados: porque no habrá nuevos empleos sin modernización económica, y no habrá modernización económica sin un primer impulso al empleo. Asimismo, la generación de nuevos empleos depende del impulso a nuevos sectores de actividad de los que formen parte ciudadanos y ciudadanas en igualdad de condiciones. Y en este contexto, hemos de ser conscientes de que estos cambios estructurales precisan de un esfuerzo colectivo que a su vez requiere una mejora de los mecanismos democráticos de consulta, participación, seguimiento y rendición de cuentas, de relación, en suma, entre los ciudadanos y sus representantes políticos.

Este programa electoral es el resultado de un trabajo continuado de 18 meses. En este proceso han participado de forma directa cerca de 3000 militantes del Partido Socialista. A ellos se han sumado las aportaciones de 1.200 expertos, nacionales e internacionales, que han colaborado en nuestros grupos de trabajo. La versión definitiva se ha desarrollado a partir de la ponencia marco aprobada por la Conferencia Política del PSOE, celebrada los días 30 de septiembre, 1 y 2 de octubre en Madrid.

**PSOE**

una economía  
sana y competitiva

programa electoral

## II. UNA ECONOMÍA SANA Y COMPETITIVA

### 1. La recuperación del crecimiento y el empleo sobre bases sólidas

España, al igual que el resto de países de la Unión Europea y otras economías occidentales, está atravesando la peor crisis económica desde la Gran Depresión de los años 30 del siglo pasado. La crisis financiera mundial iniciada en 2008 se ha transformado en los últimos tres años en una dura crisis económica de carácter real, con destrucción de empleo y cierre de empresas.

Nuestro país está sufriendo más que otros el problema del desempleo. Esto es consecuencia de un modelo iniciado a mediados de los años 90, que se apoyaba en sectores de baja productividad capaces de crear muchos empleos, pero de escasa cualificación y poca estabilidad. El 'milagro español' del crecimiento rápido por encima de la UE, basado en la construcción e industrias afines, ha mostrado de forma dramática sus límites. Y nos ha dejado una enorme burbuja inmobiliaria y un nivel de endeudamiento privado como nunca antes habíamos tenido.

Esta es la herencia económica de un modelo que defendía que la causa de la fuerte subida del precio de la vivienda era la falta de suelo. Quienes pensaban que aprobando una ley del suelo en 1998 resolvían el problema de la vivienda, al hacer que toda España fuera considerada urbanizable salvo zonas protegidas, claramente se equivocaban. Nos han llevado a un enorme sobredimensionamiento del sector inmobiliario (hemos construido más de medio millón de casas nuevas por año, durante casi una década). Nos han llevado a un urbanismo insostenible, que ocupa el territorio de forma voraz y desordenada.

El gobierno socialista que inició su mandato en 2004 identificó la necesidad de un cambio de modelo económico, y desde la primera legislatura se comenzaron a poner las bases de un crecimiento sobre bases más sólidas. El principal problema en la economía española es el escaso crecimiento de la productividad, y esto sólo se resuelve con innovación y modernización, con esfuerzos inversores y con una visión estratégica. Para promover este cambio se pusieron en marcha entre 2004 y 2008 una serie de diferentes grandes planes plurianuales de inversiones: en I+D+i (Plan Ingenio 2010), en tecnologías de la información y la comunicación (Plan Avanza), o en redes de transporte (Plan Estratégico de Infraestructuras y Transporte), entre otros. Y en esta legislatura el Gobierno socialista ha aprobado la Ley de Economía Sostenible, que persigue como objetivo global el cambio de modelo económico para España.

Necesitamos transformar la economía española, porque nuestro futuro está en ello. La crisis económica nos fuerza a cambiar, pero también es una oportunidad para resolver los problemas estructurales que nos han situado donde estamos. Además de atender a los problemas más urgentes de corto plazo (creación de empleo, reducción del déficit público, mejora de la competitividad) sigue siendo necesario adoptar una visión de medio y largo plazo, y mantener los esfuerzos inversores en aquellos ámbitos que tienen un carácter estratégico para el país

Los objetivos que debemos perseguir en materia económica son de una doble naturaleza:

- A corto plazo: abordar los retos más urgentes
  - recuperar el crecimiento económico
  - crear empleo
  - reducir el nivel de endeudamiento público y privado
  - conseguir un funcionamiento normal del mercado de crédito
  
- A medio y largo plazo: afrontar los retos importantes para nuestro bienestar futuro
  - mejorar la productividad de la economía española
  - diversificar nuestra estructura productiva
  - aumentar la sostenibilidad medioambiental y contribuir a la lucha contra el cambio climático
  - atender las necesidades y demandas de una población con baja natalidad y que ha visto aumentada su esperanza de vida

La recuperación del crecimiento y su sostenibilidad a medio plazo dependen de que seamos capaces de corregir los desequilibrios y se logre sentar las bases de una economía más competitiva. Superar esta crisis no va a ser fácil, y requiere, además, que a nivel internacional se logre una estabilización de todas las economías europeas para superar las turbulencias de los mercados de deuda y se vuelva a crecer. Pero nuestros factores estructurales internos son fundamentales a largo plazo y, además, sobre ellos podemos influir con nuestras iniciativas y políticas.

España debe culminar su modernización hacia la nueva economía bajo criterios de competitividad, productividad y con un objetivo claro de dirigir nuestros esfuerzos en la llamada 3I+D (innovación, internacionalización, investigación + desarrollo). Para los socialistas, la nueva economía es la economía de la prosperidad, que no sólo genera crecimiento económico con redistribución, sino también cohesión social, que aumenta la calidad de vida de los ciudadanos. Esta economía será innovadora, sostenible e inclusiva, y en ella tendrán protagonismo las empresas de la llamada economía social, lo que multiplicará las opciones de empleo para los ciudadanos porque habrá más sectores que lideren el crecimiento futuro.

## **2. Un sistema financiero al servicio de la sociedad**

El sistema financiero juega un papel fundamental en la sociedad, como canalizador del crédito a las familias y los sectores productivos, y como un elemento fundamental para permitir la existencia de inversión. El sistema financiero debe estar al servicio de la sociedad y no al revés. Las entidades financieras deben ser solventes, sostenibles, sanas y rentables para poder garantizar su correcto funcionamiento, y que no supongan una carga ni para los Estados ni para los ciudadanos.

El papel de los Estados y de los bancos centrales en la supervisión financiera debe ser mayor que en el pasado reciente, puesto que la existencia de riesgos excesivos ha

pasado desapercibida para los reguladores. La desregulación financiera internacional durante más de dos décadas ha favorecido la asunción irresponsable de riesgos por parte de las entidades financieras y su propagación a países y personas que no la causaron. Por tanto ha favorecido los excesos de endeudamiento de empresas y familias, y con ello desequilibrios en el crecimiento de muchas economías.

El alcance de la crisis ha puesto de manifiesto la necesidad de adoptar soluciones coordinadas en Europa y a nivel global. En un principio ha sido indispensable la reestructuración bancaria para salvaguardar la estabilidad financiera, ahora necesitamos promover un sector financiero equilibrado, más controlado y supervisado, y con una mayor contribución del sector a la sociedad.

Por ello, un elemento central de nuestro programa electoral es establecer las condiciones para que, ante la crisis, el sistema financiero deje de ser parte del problema de la crisis actual y se convierta en parte de la solución. Necesitamos un sistema que sea capaz de financiar el crecimiento y que se comprometa con la financiación de inversiones productivas y con la creación de empleo. En definitiva, necesitamos un sistema financiero al servicio de la sociedad.

## **2.1 Recuperar la normalidad del mercado de crédito en España**

España tiene un sector bancario bien regulado y prácticamente no afectado por los problemas de las hipotecas *subprime* (créditos hipotecarios de bajísima calidad de Estados Unidos) y los activos tóxicos vinculados a éstas. Pese a ello ha sufrido desde 2008 en su sistema financiero las consecuencias de un funcionamiento irregular de los mercados internacionales.

El cierre de los canales habituales de financiación externa de nuestra economía ha provocado situaciones de falta de recursos en el sistema financiero, que en el inicio de la crisis fue posible atajar en el ámbito nacional con los instrumentos de liquidez puestos en marcha por el Gobierno, como el Fondo de Adquisición de Activos Financieros creado en 2008

Pero el agravamiento de la crisis económica, el estallido de la burbuja inmobiliaria y los problemas de inestabilidad de los mercados de deuda, han terminado por provocar una situación de enorme tensión también en el sistema financiero nacional. Bancos y Cajas están sufriendo ahora las consecuencias de muchos años de políticas laxas en la concesión de créditos y de una concentración excesiva de riesgo en el sector de la vivienda.

El Gobierno socialista ha abordado una reforma del sistema financiero para ayudar a resolver los problemas de las entidades bancarias. Una reforma necesaria, porque la economía española no puede permitirse que el crédito no fluya con normalidad a las empresas y familias. Una reforma que tiene como finalidad reforzar la confianza en el sistema financiero español y acelerar el proceso de fortalecimiento y consolidación de las Cajas de Ahorro.

Los puntos fundamentales de la reforma financiera son los siguientes: (1) creación del Fondo de Reestructuración y Ordenación Bancaria (FROB), para ayudar al proceso de reestructuración bancaria con un volumen de ayudas de 10.600 millones de euros que se han otorgado en forma de préstamos a las entidades (y por tanto serán devueltos a las arcas públicas); (2) aprobación de la Ley de Cajas que, entre otros aspectos,

faculta a las Cajas para captar fondos privados para su recapitalización y avanza en la profesionalización de sus gestores; y (3) puesta en marcha del Plan de Reforzamiento del Sector Financiero en 2011, con el objetivo de restaurar la credibilidad de las entidades y reforzar su solvencia y favorecer la canalización del crédito hacia la economía real.

En la próxima legislatura tenemos que cerrar este proceso de ajuste del sistema financiero, logrando con ello que vuelva a ser la fuente de crédito para la transformación de la economía española. Un sistema financiero que, en todo caso, puede y debe defender la actividad de las cajas de ahorros por su compromiso social y su capilaridad en el territorio nacional. Y si en el proceso de reestructuración, el Estado entra en el capital de alguna entidad financiera, nos aseguraremos de hacer una buena gestión del dinero público, favoreciendo la concesión de crédito a pequeñas y medianas empresas.

El sistema financiero es el motor de la economía, del crecimiento y del empleo. Por ello, nuestro primer objetivo ha sido el de preservar su fortaleza llevando a cabo la reestructuración más profunda de la reciente historia económica de España. Sin embargo, este es sólo un primer paso, imprescindible pero no suficiente. En lo sucesivo, superados los momentos más difíciles, será necesario trabajar por un objetivo igualmente estructural: debemos diseñar un sistema financiero adecuado a la función que tiene que cumplir, un sistema eficiente, que proporcione crédito a las empresas y al conjunto de la economía, un sistema bien controlado, un sistema que no incentive la asunción de riesgos irresponsables, un sistema en el que se garantice plenamente la protección de los más vulnerables y, sobre todo, un sistema que contribuya más a la sociedad, concebido de manera tal que devuelva parte de los beneficios que de ella obtiene.

Nuestras propuestas para recuperar la normalidad del sistema financiero nacional son las siguientes:

- Culminar el proceso de reestructuración del sistema. Las entidades que no alcanzaron los niveles mínimos de capital principal requeridos deberán ejecutar sus estrategias de recapitalización antes finalizar 2011, y en caso contrario será necesario poner en marcha actuaciones para terminar el proceso de saneamiento del sistema para ganar credibilidad y poder acceder con normalidad a los mercados financieros internacionales a captar recursos. Todos los esfuerzos y recursos necesarios deben ser orientados para alcanzar este objetivo.
- Reforzaremos los controles al funcionamiento y a la gestión de las entidades financieras así como el establecimiento de sanciones a sus gestores cuando se demuestre mala praxis bancaria.
- Utilizaremos la posible presencia pública en alguna entidad financiera para impulsar la financiación dirigida a los emprendedores.

## **2.2 Mayor protección a los inversores y más cultura financiera**

Necesitamos nuevas formas de regulación financiera, más ágiles y más eficientes. Que aporten más información a los compradores de productos financieros sobre los riesgos que asuman para que tomen sus decisiones con pleno conocimiento, y que esta información sea clara y transparente. Y que ofrezcan un mayor grado de

protección a los ciudadanos. Solo así se podrán evitar los excesos del pasado, prevenir futuros riesgos sistémicos, potencialmente provocados por el contagio entre entidades, y facilitar el crecimiento económico.

Para ello, proponemos las siguientes medidas para mejorar la protección de los usuarios de servicios financieros:

- Más formación financiera: la cantidad, rapidez y complejidad de la evolución de los productos financieros hacen que la mejor medida de protección para el usuario sea desarrollar una cultura financiera básica que les permita poder tomar sus propias decisiones, y les proteja del riesgo de no estar expuestos al riesgo de invertir y contratar lo que no entienden.
- Nos proponemos seguir mejorando la cultura financiera del país –como por ejemplo el portal “Finanzas para Todos”, desarrollado por el Ministerio de Economía y Hacienda- y hacerlo llegar a un sector más amplio de la sociedad.
- Más protección en el ámbito financiero: hasta la fecha se han adoptado medidas urgentes para proteger a las familias que han perdido su vivienda garantizándoles un mínimo vital inembargable que les permita cubrir sus necesidades más esenciales. También, se han puesto en marcha varias iniciativas para que, en caso de producirse una ejecución hipotecaria por impago, los deudores reciban una contraprestación adecuada por el inmueble, evitando que el acreedor se quede con la casa muy por debajo de su valor. Es necesario desarrollar un marco estable para garantizar todos estos derechos.
- Elaboraremos un nuevo código de transparencia y protección de los usuarios de servicios financieros; una moderna normativa que incluirá normas sobre la concesión responsable de créditos, la información precontractual que debe facilitarse a los consumidores, o la mejora de los procedimientos de acuerdos entre deudores y acreedores antes de proceder, en caso de impago, a la ejecución de la garantía hipotecaria.

### **3. Una fiscalidad más justa que impulse la creación de empleo**

La fiscalidad es el instrumento principal para la necesaria financiación del Estado del Bienestar y la inversión pública. Por ello, el sistema fiscal debe ordenarse conforme a los principios de eficiencia, progresividad y suficiencia, otorgando los recursos necesarios para el correcto funcionamiento de unos servicios públicos de calidad, y atendiendo a las singularidades fiscales territoriales existentes.

Durante los últimos años, la presión fiscal se ha reducido tres puntos, hasta el 32% del PIB, lo que supone estar 7 puntos por debajo de la media europea. Ello se ha debido, por una parte, a las medidas de apoyo fiscal a las pymes y de mejora de la renta disponible de las familias adoptadas por el Gobierno en las etapas más duras de la crisis y, por otra, a la reducción de la actividad económica general y su especial repercusión en la recaudación procedente del sector inmobiliario, que venía aportando cuantiosos ingresos a todas las administraciones públicas.

El PSOE está comprometido plenamente con el cumplimiento del plan de consolidación fiscal acordado en el marco comunitario, que persigue recuperar la confianza de los inversores en la economía española y la estabilidad presupuestaria

en el medio plazo. En estas circunstancias, una reducción generalizada de impuestos, como la que irresponsablemente propone la derecha, no es compatible en estas circunstancias con el proceso de consolidación fiscal, y pondría en riesgo la sostenibilidad de nuestro Estado de Bienestar y nuestra capacidad para invertir en la recuperación.

Los socialistas defendemos la estabilidad presupuestaria, la equidad fiscal y la suficiencia de los recursos públicos para sostener los servicios y las prestaciones sociales e invertir en la economía del futuro. También defendemos la transparencia en el ingreso y el gasto público, y la lucha contra el fraude fiscal.

Por eso, creemos necesario abordar una revisión de nuestro sistema fiscal, para que los que más tienen más aporten en la salida de la crisis. Un sistema fiscal revisado que permita apoyar mejor los comportamientos positivos (como el trabajo, el emprendimiento y el ahorro, y la inversión productiva) y desincentivar los que generan externalidades negativas (como la especulación o la polución). Por ello, nos comprometemos a:

1. Mejorar la equidad del sistema fiscal mediante una mayor progresividad y un tratamiento más equilibrado en la relación entre las rentas del trabajo y del capital.
2. Lograr la estabilidad presupuestaria. El PSOE está comprometido plenamente con el cumplimiento de un plan de consolidación fiscal que permita mantener la confianza de los inversores en la economía española mediante una política fiscal prudente y tendente a la estabilidad presupuestaria a lo largo del ciclo, sin renunciar a nuestras señas de identidad sociales.

Para los socialistas, la estabilidad presupuestaria se concreta en conseguir el equilibrio entre ingresos y gastos en el horizonte temporal de cada ciclo económico, lo que conlleva el poder del Estado para compensar con medidas de política económica los auges y las depresiones del ciclo y las posibles situaciones excepcionales que puedan surgir.

3. Preservar el Estado del Bienestar. Por el lado del gasto público, el objetivo prioritario para los socialistas es preservar el Estado del Bienestar y la cohesión social, por lo que es necesario profundizar los esfuerzos de racionalización del gasto y de mejora de la eficacia y la eficiencia de su gestión. Especialmente importante es nuestro compromiso con la mejora de la calidad de los servicios educativos o sanitarios y la garantía de las prestaciones de jubilación y desempleo.

4. Invertir en las personas y la nueva economía. Nos comprometemos a reforzar nuestras inversiones en las personas, para que puedan adaptarse a las nuevas realidades económicas y activar sus capacidades en la búsqueda de nuevos empleos. También será fundamental seguir invirtiendo en la formación de capital tecnológico y humano, así como apoyar a los sectores emergentes dentro del nuevo modelo productivo.

5. Mayor concienciación y compromiso de la sociedad con la lucha contra el fraude fiscal. Un país que quiere garantizar y mejorar sus servicios y prestaciones, que necesita asegurar el disfrute de derechos sociales e individuales y que debe promover el crecimiento económico y el empleo con políticas de acción positiva y con inversiones públicas cuantiosas debe ser consciente de que el cumplimiento de las

obligaciones fiscales no solo es un deber de todos sino una inexcusable condición de ciudadanía. En este sentido, las reformas fiscales para conseguir un sistema más justo y transparente deben estar acompañadas de una mayor implicación de los ciudadanos en el cumplimiento de sus obligaciones fiscales y de un mayor esfuerzo colectivo en la lucha contra la defraudación y el delito.

### **3.1 Mayor equidad fiscal con impuestos realmente progresivos**

Las iniciativas que se proponen a continuación complementan el amplio conjunto de medidas que el Gobierno socialista ha adoptado a lo largo de esta última legislatura para incrementar la progresividad del sistema fiscal. Entre estas medidas ya aprobadas pueden destacarse la elevación de la tributación del ahorro en el IRPF, el aumento del tipo marginal máximo del IRPF, o el endurecimiento de la tributación de los profesionales que obtienen rentas plurianuales muy elevadas.

Por otro lado, el Gobierno decidió en 2008 suspender la aplicación del Impuesto de Patrimonio, una decisión tomada en un contexto económico muy diferente del que ahora vivimos. En estos momentos, es imprescindible adoptar decisiones que proporcionen recursos para poder financiar con rigor las medidas de impulso al empleo que queremos poner en práctica en la nueva legislatura. Por ello, el gobierno socialista ha recuperado el Impuesto de Patrimonio, incorporando las modificaciones necesarias para que las rentas medias queden exentas del pago.

La nueva fiscalidad que proponemos promoverá la transformación del modelo de crecimiento y la creación de empleo, reduciendo las cargas administrativas innecesarias, y focalizando los incentivos fiscales y el crédito público, en el apoyo a la innovación y al emprendimiento, independientemente de cuál sea la forma jurídica, incluyendo también la economía social.

Para mejorar la progresividad del sistema fiscal en España, nuestras propuestas son las siguientes:

- Modificar el Impuesto de Sociedades para redistribuir los beneficios de las deducciones del impuesto, desde las empresas grandes a las empresas pequeñas y medianas, de tal forma que ambas paguen tipos efectivos similares y más cercanos al tipo nominal.
- Crear un impuesto sobre los beneficios de las instituciones financieras. Se trata de pedir un esfuerzo a las empresas que más beneficios han obtenido en el anterior ciclo expansivo para que ahora contribuyan a financiar medidas encaminadas a favorecer la creación de empleo, reactivar la economía y salir de la crisis. Este impuesto además generará incentivos para que las entidades financieras actúen de forma responsable en la gestión del crédito, no asumiendo riesgos excesivos. En concreto, proponemos una nueva figura impositiva similar al que se ha establecido en otros países de nuestro entorno como Suecia, Reino Unido, Alemania, Francia, Portugal ó Austria, entre otros, y del que existe, por tanto, experiencia comparada. Un impuesto que deberá implantarse, cuando las Instituciones financieras hayan finalizado el proceso de reestructuración al que están sometidas para reforzar su capital y cumplir con los nuevos requisitos impuestos por los organismos reguladores y supervisores.

- Crear un nuevo impuesto sobre las grandes fortunas, que sustituirá al renovado Impuesto de Patrimonio cuando expire en 2012, que permitirá alcanzar los objetivos de progresividad e incluirá una nueva fiscalidad de las SICAV.
- La crisis financiera mundial de 2008 ha abierto un debate internacional sobre introducir algún tipo de regulación en los sistemas de remuneración a los directivos de grandes empresas. A nivel europeo se empezó a abordar las remuneraciones de los ejecutivos con una directiva aprobada por el Parlamento Europeo en noviembre de 2010. Desde entonces varios países entre ellos EE.UU., Francia o Alemania han adoptado medidas en este sentido. Los socialistas propondremos que también en España se introduzcan mejoras en los sistemas de remuneración de los directivos de grandes empresas, entre ellas:
  - Aumentar la transparencia mediante la publicación de las retribuciones percibidas de forma individual por cada miembro del Consejo, incluyendo de forma obligatoria dicha información en la Cuentas Anuales.
  - Apoyar los esquemas de extensión a los trabajadores de los sistemas de remuneración que se aplican a los directivos, incluyendo los bonus y las stock options, con el fin de alinear adecuadamente los incentivos positivos para todos.

Además, los socialistas nos proponemos fortalecer la base fiscal. En España el nivel de la imposición indirecta es el más bajo de Europa en relación al PIB. En concreto, asciende al 9% del PIB, 4 puntos menos que la media de la eurozona (datos de 2009). Más allá de los tipos del IVA, que se encuentran en un rango razonable, la diferencia fundamental con nuestros socios europeos estriba en la menor imposición indirecta destinada a desincentivar comportamientos que generan externalidades negativas en el entorno.

En este sentido, en nuestro país la denominada 'fiscalidad verde', o conjunto de figuras tributarias que contribuyen a un uso responsable de los recursos naturales y a mitigar los impactos medioambientales negativos, está muy poco desarrollada en comparación con los países de nuestro entorno. Para perseguir nuestro objetivo de que la economía española alcance un mayor grado de sostenibilidad, éstos son instrumentos a utilizar para incentivar comportamientos responsables.

Por ello, proponemos el siguiente conjunto de medidas:

- Incrementar los impuestos sobre el alcohol y el tabaco, salvo el vino, la cerveza y otras bebidas de baja graduación, para garantizar la financiación de la sanidad pública.
- Dentro de la fiscalidad indirecta, la fiscalidad verde es la que más puede evolucionar en España ya que está escasamente desarrollada en relación a los países de nuestro entorno. No obstante, desde el inicio de la crisis económica en el ámbito autonómico y local han proliferado los denominados impuestos medioambientales, sobre todo los energéticos. La Administración General del Estado tiene un amplio margen de actuación en el ámbito de la fiscalidad verde desde una doble perspectiva:

- Ordenar la heterogeneidad de impuestos medioambientales autonómicos y locales y dotarlos de seguridad jurídica (ya que muchos de estos impuestos están recurridos ante los tribunales).
- Introducir mayores criterios medioambientales en la fiscalidad, ya que la recaudación por impuestos medioambientales en España es la más baja de toda la UE.

### 3.2. Austeridad presupuestaria

El sector público en España requiere también de una transformación para acompañar al proceso de cambios de la economía española. Tenemos que lograr que los recursos públicos que se emplean para apoyar a las actividades del sector privado no sean meras subvenciones o programas de ayuda, sino verdaderas palancas que dinamicen al sector privado.

Un buen ejemplo de esta filosofía lo tenemos en la política de I+D+i llevada a cabo por el Gobierno socialista en las dos últimas legislaturas. Las inversiones públicas bien diseñadas apalancan inversión privada, de manera que se dispone de más recursos y de sinergias entre lo que hace bien el sector público y lo que hace bien el sector privado.

A corto plazo, nos enfrentamos con un escenario de consolidación fiscal que requiere de una política de máxima austeridad y eficiencia, tanto en la gestión de las distintas políticas públicas de gasto, como en el propio funcionamiento de las administraciones públicas. Pero austeridad no significa simplemente reducir el gasto público. Supone ser más eficientes y responsables en la administración de los recursos, incrementar la calidad de los servicios públicos y mejorar la coordinación entre las distintas administraciones.

Pero la economía española va a superar sin duda esta crisis, y para ayudar a la recuperación y a la transformación del modelo económico que nos va a generar riqueza y bienestar en las próximas décadas, es necesario hacer cambios en el ámbito del sector público, para transformarlo en un agente dinamizador de la economía.

Necesitamos seguir profundizando en nuestra apuesta por impulsar desde el ámbito público una mayor cohesión territorial, de forma que las actividades económicas no se concentren de una forma exagerada en determinadas zonas del país, dejando otras con problemas de falta de población y abandono del territorio, con lo que ello conlleva de pérdida de capital humano y efectos medioambientales.

Para los socialistas el principio de estabilidad presupuestaria implica austeridad en la fase expansiva del ciclo económico para hacer frente a las necesidades en la fase contractiva del ciclo, así como el mantenimiento de la cohesión social. Por tanto, la estabilidad presupuestaria a lo largo del ciclo permite la ejecución de las políticas necesarias para combatir la recesión económica, y al mismo tiempo garantizar el Estado del Bienestar.

La crisis de deuda soberana que sufre Europa y que se ha agravado en los últimos meses, ha hecho necesario constitucionalizar un principio, el de la estabilidad presupuestaria, ya incorporado desde hace años a nuestra legislación.

El reto más importante ante el que nos encontramos a corto plazo en el ámbito del sector público, y que el Partido Socialista defiende para la próxima legislatura es culminar el proceso de consolidación fiscal para alcanzar el objetivo de déficit del 3% del PIB en 2013, y a partir de ahí continuar con el saneamiento de las cuentas públicas hasta recuperar el equilibrio presupuestario.

Nuestras propuestas para abordar el reto de la austeridad son las siguientes:

- Continuar con el proceso de reducción del déficit público en todas las AAPP.
- Facilitar a los ciudadanos la posibilidad de invertir sus devoluciones del IRPF en títulos especiales de Deuda Pública a uno y dos años, de pequeña cuantía nominal, para que aquellos contribuyentes que lo deseen dispongan de un instrumento sencillo y rentable de apoyar al país a lograr una mayor estabilidad financiera y a salir de la crisis. En términos prácticos, bastaría con marcar una casilla en la declaración de la renta para que la Administración tributaria llevase a cabo todos los trámites para realizar la inversión.
- Promover un acuerdo político entre administraciones para mejorar el control y la coordinación de las políticas públicas, promoviendo la introducción de incentivos (positivos y negativos) o reglas de gasto que garanticen el control del déficit y del endeudamiento total (financiero, comercial y de las empresas públicas), para garantizar el cumplimiento del Pacto de Estabilidad y Crecimiento europeo.
- Evitar los solapamientos y duplicidades de competencias entre los distintos niveles de la administración pública.
- Austeridad y transparencia en la actuación de las autoridades públicas, incluyendo medidas como impedir la acumulación de sueldos.
- Minimizar los costes de producción de bienes y servicios públicos mediante medidas como la generalización de compras centralizadas, la gestión unificada del parque inmobiliario público, facilitando la contratación por medios electrónicos, etc.

Otros ámbitos de mejora de la eficiencia del sector público:

- Incrementar la colaboración y coordinación entre todos los niveles de la Administración, evitando las duplicidades y potenciando las sinergias, realizando un mayor ajuste en aquellas políticas que no sean prioritarias potenciando la evaluación de las políticas y programas públicos, pero manteniendo los recursos necesarios para la cohesión social y territorial del país.
- Hacer frente a la morosidad del sector público, un desequilibrio que perjudica al conjunto de las empresas y a los trabajadores dependientes de ellas. Para lograr este objetivo se garantizará la transparencia e información con el fin de que los subcontratados puedan ejercer su derechos frente a los primeros contratistas

### **3.3 Mayor concienciación y compromiso de la sociedad con la lucha contra el fraude fiscal**

Para impulsar la lucha contra el fraude fiscal, en la que ya estamos obteniendo buenos resultados, se proponen varias medidas:

- Para combatir con total contundencia y máxima eficacia el fraude fiscal y para prevenir y reprimir el blanqueo de capitales, proponemos la creación de

una **Oficina de Lucha Contra el Fraude** de carácter especializado, que integre órganos administrativos que actualmente desempeñan este tipo de funciones. Esta Oficina supondrá el establecimiento de un nuevo modelo de lucha contra el fraude que integrará a los funcionarios y órganos intervinientes en la lucha contra el fraude fiscal y aduanero, fraude a la Seguridad Social, tramas organizadas para la defraudación, prevención y represión del blanqueo de capitales y lucha contra las vertientes financieras de la criminalidad organizada y la corrupción.

- Asimismo, desarrollaremos un Plan de lucha contra el fraude cuya finalidad será conseguir que éste se convierta en un objetivo prioritario de los poderes públicos y del conjunto de la sociedad en la próxima legislatura.

#### **4. Los motores del cambio: Innovación, Nuevas Tecnologías, Ciencia y Cultura**

El gobierno socialista ha apostado firmemente desde 2004 por un cambio en la política de investigación e innovación. En los últimos cinco años nuestro país ha invertido más en I+D que en los diez años anteriores, alcanzando la media europea de inversión pública en I+D. En la actualidad, importantes infraestructuras científicas surgidas en estos años compiten con éxito en el ámbito internacional. Ahora es el momento de dar un salto cualitativo para situarnos en un nivel mayor de liderazgo internacional en el desarrollo del conocimiento científico y tecnológico.

Emprender, Evolucionar y Expandir son tres lemas para un proyecto de país que, más allá de la salida de la crisis, piensa en los nuevos fundamentos productivos sobre los que crecerá la economía en la legislatura 2012-2016: una legislatura marcada por la innovación, y donde el cambio de modelo energético, el cambio climático y el proceso de envejecimiento de la sociedad, son tres grandes retos a abordar.

Por todo ello, proponemos la renovación y el fortalecimiento de un pacto social que permita complementar el esfuerzo realizado hasta la fecha en cuestiones clave para colocar a la ciencia española en el lugar que le corresponde. Un pacto que ponga el énfasis en la transferencia de conocimiento desde la investigación hacia el tejido industrial y empresarial.

La Sociedad de la Información es una realidad en España. Nuestro país destaca a nivel internacional en la mayoría de los indicadores, ya sea de uso como de conectividad. Sin embargo los logros conseguidos con el Plan Avanza no deben dejarnos caer en la autocomplacencia.

La incorporación de las Tecnologías de la Información y Comunicación (TIC) en los ámbitos productivo, educativo, sanitario, social y de la administración es una de las principales palancas para la mejora de la competitividad empresarial y la creación de empleo.

Las TIC contribuyen decididamente a una economía sostenible orientada al bienestar de la ciudadanía, a la eliminación de desigualdades y al fortalecimiento de la democracia y sus instituciones mediante la mejora de la transparencia, la colaboración y la participación ciudadana.

La cultura española es una de las grandes culturas del mundo, es un factor que refuerza nuestro legítimo orgullo como país y que fortalece nuestro prestigio

internacional: disponemos de un enorme patrimonio monumental, histórico y artístico; el español es hablado por 500 millones de personas en el mundo; nuestros creadores y artistas han gozado históricamente y gozan en la actualidad de reconocimiento mundial; nuestras empresas culturales son líderes en el contexto internacional hispanohablante.

Desde 2004, la política cultural del gobierno socialista ha puesto en valor, por vez primera, el aspecto económico de la cultura española, de nuestras Industrias Culturales y Creativas que suponen un 4% de nuestro PIB y generan 750.000 puestos de trabajo de alta cualificación. Sólo nuestro sector editorial supone un 1,4% del PIB.

Las industrias culturales y creativas han de jugar un papel muy relevante en el nuevo modelo productivo post crisis, basado en la economía del conocimiento. Tienen, además, un elevado potencial de creación de empleo de calidad, ya que la aplicación del factor trabajo en el sector es superior a la media y no precisa elevadas inversiones.

#### **4.1 Innovación y crecimiento económico**

Dentro de la Estrategia de Economía Sostenible, que aboga por el cambio de modelo económico en España, los socialistas concebimos las políticas de innovación como la vía para que el esfuerzo científico y técnico sea aprovechado por el conjunto de la sociedad y permita la modernización de nuestro tejido productivo.

Queremos prestar especial interés a la colaboración público-privada, que promueva inversiones e iniciativas para lograr una mejora de la productividad de nuestra economía. Con este fin proponemos:

- Actualizar la Estrategia Estatal de Innovación para extender su ámbito temporal hasta 2016, reforzando la cooperación entre los distintos agentes, especialmente las CCAA y Ayuntamientos, duplicando el número de empresas innovadoras, y favoreciendo la transferencia de conocimiento.
- Articular un Sistema Nacional de Demanda temprana en colaboración con todas las Administraciones públicas, y en estrecha relación con el sector privado, especialmente en los ámbitos de especialización de la economía española.
- Promover especialmente la innovación de procesos en las Administraciones Públicas, para que la implantación de tecnologías de la información y la comunicación en dichos procesos les permita ser mucho más eficientes y austeras de forma que, con un menor coste, faciliten iguales o mejores servicios
- Favorecer la constitución de fondos de inversión de capital-riesgo y de capital-semilla mixtos en el sector público y privado, que permitan la financiación de las iniciativas innovadoras.
- Impulsar el Mercado Alternativo Bursátil que permita crecer a las iniciativas innovadoras, aportándoles liquidez y permitiendo a otros inversores participar en las oportunidades financieras que ofrecen.

De la misma forma, haremos un esfuerzo para innovar en los sectores que se han venido a llamar tradicionales: la necesaria renovación y modernización de muchos de nuestros sectores de actividad económica debe apoyarse en la innovación como palanca para el cambio. Para ello proponemos:

- Orientar la educación universitaria hacia la innovación, fomentando los conceptos de creatividad e innovación.
- Poner en marcha programas para modernizar los sectores tradicionales, facilitando la formación adaptada a las nuevas necesidades de los sectores tradicionales que han concentrado históricamente la mayoría del empleo.
- Redistribuir los recursos públicos orientados a promover la I+D+i empresarial para que se concentren mayoritariamente en las pymes.
- Poner en marcha un programa de “Cheques Tecnológicos” para distribuir a empresas que se inician en las actividades de I+D+I.
- Fomentar los *clusters* de innovación en sectores maduros y clave para la economía española, como son el turismo o la agroalimentación, entre otros.
- Renovar de la oferta de producto turístico más allá del sol y playa ligándolo a más actividad y más tecnología. Favorecer la formación hacia la innovación y las nuevas tecnologías en la empresa turística creando nuevos perfiles necesarios para la era 2.0.
- Mejorar el etiquetado de alimentos para poner en valor las nuevas características de los productos, especialmente desde el punto de vista de la salud.

En materia de internacionalización de la innovación:

- Promover la internacionalización de las empresas españolas innovadoras para ampliar sus mercados y mejorar la imagen de nuestros productos.
- Incrementar la presencia de empresas innovadoras españolas en los programas de cooperación internacional a través de programas sectoriales integrados.
- Desarrollar el concepto “*Thought in Spain*”, incorporando la I+D como valor asociado a la creatividad española.

#### **4.2 Sociedad de la Información: nuevos horizontes y nuevas oportunidades**

Las soluciones que las Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC) proporcionan son una de las claves del crecimiento económico y de la creación de empleo, por su destacada contribución a una economía sostenible orientada al bienestar de la ciudadanía, a la eliminación de desigualdades y al fortalecimiento de la democracia y sus instituciones, mediante la mejora de la transparencia, la colaboración y la participación ciudadana.

Las TIC tienen una gran influencia en el crecimiento económico y en la generación de empleo de calidad por su contribución al aumento de la competitividad, de tal forma que la creciente relación entre economía y TIC ha dado lugar al concepto de “Economía Digital”. Algunos de los factores clave que han de tenerse en cuenta en esta nueva economía son Internet, el comercio electrónico, los contenidos y servicios digitales o los nuevos modelos de relación a través de la Red.

Los socialistas proponemos la puesta en marcha de una nueva Agenda España 2.0 que contendrá el conjunto de acciones del Gobierno de España para el desarrollo de la sociedad de la información, como son el desarrollo de las infraestructuras de comunicación; el fomento de la oferta de servicios y contenidos; la promoción de la

seguridad de la información y la privacidad de los datos en Internet y las redes telemáticas; el establecimiento de estándares que permitan la interoperabilidad de dispositivos y servicios; y la mejora de la capacitación del conjunto de la ciudadanía y los trabajadores en particular en el uso de las TIC y estimular la inversión y el emprendimiento en el sector y en el conjunto de la economía española.

Entre las prioridades de esta Agenda Digital España 2.0 planteamos las siguientes:

- Puesta en marcha del Plan Pyme 2.0: Se debe lograr la implantación plena de la tecnología mediante el desarrollo de planes sectoriales. Las pymes deben constituirse en agentes activos del conocimiento en el uso de herramientas y soluciones TIC, e integrarse en un modelo de economía en red.
- Promover la adopción de nuevos modelos de negocio y la implantación de nuevos métodos de trabajo a partir del uso de herramientas 2.0, mediante medidas de divulgación e incentivos.
- Crear polos de atracción a nivel nacional o centros de recursos para emprendedores, reconocibles a nivel internacional, como medida específica para la localización de start-ups tecnológicas relacionadas con Internet, por su alto potencial de crecimiento futuro en facturación y empleo, donde se potencie y facilite su puesta en funcionamiento (un HUB digital).
- Impulsar la compra pública innovadora como medio eficaz para potenciar una base tecnológica e industrial española moderna y competitiva.
- Elaborar un Plan Estratégico de Desarrollo de las Telecomunicaciones que contemplará el despliegue de redes de telecomunicaciones ultrarrápidas y el apoyo al desarrollo del mercado de la banda ancha móvil.
- Fomentar la colaboración público-privada, de manera que las inversiones en equipos, aplicaciones y obra civil necesaria, incluyendo la modernización de las infraestructuras comunes de telecomunicaciones en las viviendas, se lleven a cabo al ritmo más rápido posible en los próximos años.

Propuestas para desplegar una Internet muy rápida que ayude a que la economía crezca, y para promover su utilización y lograr así un máximo aprovechamiento de su potencial:

- Ampliar la velocidad mínima de acceso para alcanzar la media de la Unión Europea en 2016.
- Incentivar la extensión de la cobertura de las redes de telecomunicación de última generación y de los servicios electrónicos avanzados a toda la población, haciendo hincapié en las zonas rurales y aisladas para lograr un desarrollo tecnológico equitativo y no discriminatorio.
- Establecer un mayor control y endurecer la exigencia de calidad en el servicio de acceso, de forma que las ofertas comerciales se ajusten a la realidad del servicio prestado. Promover activamente la libre competencia, con el objetivo de lograr una disminución en los precios de acceso que pagan los usuarios.
- Promover un Plan de Ciudadanía Conectada dirigido al desarrollo integral de una administración centrada en la ciudadanía. Los objetivos de este plan deben ser la sostenibilidad, la austeridad y la eficiencia.

- Acercarnos a una “Administración sin papeles” en 2016. Estableceremos como objetivo que, antes de finalizar la legislatura, al menos la mitad de la ciudadanía y el 75% de las empresas puedan relacionarse habitualmente con la Administración usando sólo medios electrónicos.
- Seguir promoviendo el desarrollo de Internet Social, avanzando en la eliminación de la brecha digital social, económica, geográfica y de género, con el propósito de facilitar la incorporación de toda la ciudadanía en igualdad de oportunidades a la Sociedad de la Información y el Conocimiento.
- Apostar por el teletrabajo, mediante la elaboración de una Estrategia Estatal de Implantación del Teletrabajo en las empresas y en las administraciones públicas que incluya la flexibilidad en los horarios para conciliar la vida laboral y familiar.
- Continuar los esfuerzos para la implantación de las Tecnologías de la Información y de la Comunicación en el Sistema Nacional de Salud, de manera que contribuyan a la mayor accesibilidad, uso, eficacia, eficiencia y calidad del servicio y prestaciones, como son la cita electrónica, la historia clínica y la receta electrónica (Programa Sanidad en Línea).
- Promover el uso de la Telemedicina con el fin de contribuir a la reducción de desigualdades en el acceso, especialmente en zonas rurales y aisladas. En coordinación con las CCAA, desarrollar el Portal de Salud con la participación de los profesionales del sector, para responder a la demanda de información de calidad que tenemos los ciudadanos.
- Extender el Programa Escuela 2.0 (implantación de la tecnología en las aulas, creación contenidos específicos, acceso a red wi-fi en los centros) a la educación secundaria obligatoria y a la Formación Profesional. Se fomentará la creación de plataformas colaborativas entre todos los agentes que participan en el proceso educativo y la producción de contenidos formativos.
- Seguir impulsando la utilización del DNI electrónico por parte de los ciudadanos y de la factura electrónica por las empresas, lo que facilitará el uso seguro y con confianza de la red para compras, gestiones y todo tipo de trámites del ciudadano y de las empresas con la Administración.

### 4.3 Ciencia y Tecnología

El año 2011 ha marcado un punto de inflexión en la política científica en España con la aprobación de la Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, coincidiendo con el XXV aniversario de la primera ley de la ciencia de 1986. Hoy, como entonces, ha vuelto a ser un gobierno socialista el que ha puesto en marcha esta importante reforma. Lo hemos hecho porque confiamos en nuestros científicos y porque sabemos el papel decisivo que desempeña la investigación en nuestro proyecto de país.

Esta nueva ley abre un nuevo panorama, pero también cierra un ciclo de dos legislaturas socialistas marcadas por un presupuesto expansivo que ha mejorado notablemente la situación de la ciencia española: en dotación de infraestructuras (19 grandes instalaciones singulares), en número de investigadores dedicados a I+D (36% de crecimiento entre 2004 y 2009), y en reconocimiento internacional (novena posición en el ranking mundial de producción científica).

Nos planteamos cuatro retos para la próxima legislatura 2012-2016: la excelencia; la eficiencia (a través de la especialización sectorial y la agregación de capacidades), la implicación y la internacionalización.

Nuestras propuestas para abordar estos retos son las siguientes:

#### Excelencia

- Realizar una firme apuesta para identificar y apoyar singularmente a los mejores centros de investigación en España. El Gobierno ya ha puesto en marcha con ese fin el programa Severo Ochoa en 2011, y a lo largo de la próxima legislatura los mejores centros deberán ganar autonomía y recursos para homologarse con los mejores del mundo.
- Mejorar el actual marco legal de las aportaciones privadas de financiación a centros de investigación y patrocinio de investigadores para hacer más atractivo el mecenazgo científico.
- Establecer un marco estable para desarrollar la nueva carrera investigadora prevista en la nueva ley, que ofrece más posibilidades a los buenos investigadores e incluye instrumentos (como el contrato de investigador distinguido) para atraer y retener a los mejores en España.
- Al mismo tiempo, aplicar un nuevo enfoque organizativo autónomo y flexible con un replanteamiento de la gestión de las etapas de formación, absorción y la carrera del personal investigador y técnico de la investigación.

#### Eficiencia

- Coordinar mejor a los centros para que unan esfuerzos y colaboren en proyectos multidisciplinares. España tiene un sistema científico de tamaño medio, y para competir con los países líderes es imprescindible crear masas críticas en el sistema público de investigación.
- Llevar a cabo una reorganización inteligente de todos los organismos públicos de investigación (OPI), basada en una clara definición de misiones y funciones, que proyecte internacionalmente nuestros liderazgos sectoriales. Estableceremos los principios para la organización y el fortalecimiento de las instituciones y organismos públicos de investigación, garantes de la gestión, financiación y ejecución de la Estrategia Española de Ciencia y Tecnología.
- El sistema público de I+D debe contemplarse como inclusivo del conjunto de actores públicos, independientemente de su adscripción administrativa, tanto ministerial como de las comunidades autónomas. Su gobernanza ha de basarse en los principios de un esquema federal, donde coparticipación, concertación, corresponsabilidad y cofinanciación sean predominantes.
- Poner en marcha la Agencia Estatal de Investigación, para dar respuesta a la demanda histórica de la comunidad científica española de reducir la burocracia y garantizar una mayor estabilidad en las ayudas.

#### Implicación

- Comprometer a la ciencia española con tres grandes desafíos que afronta la sociedad europea en su conjunto (abastecimiento de energía, cambio climático

y envejecimiento de la población), que representan además una oportunidad para el desarrollo económico y social. En los casos de salud y energía, en España estamos ya en una buena posición al haberse conseguido articular toda la cadena de valor, desde la investigación básica a la innovación empresarial.

- Garantizar que la normativa, el diseño de las instituciones científicas y una parte importante de los recursos favorezcan la cooperación público-privada y los flujos de conocimiento, para dinamizar los procesos de innovación y potenciar las diferentes funciones que corresponden a un sistema público de I+D científica y socialmente útil.
- Poner en marcha el Centro Nacional de Investigación en Envejecimiento, creado en 2011, cuyo diseño vincula ciencia, desarrollo tecnológico y dimensión social.

#### Internacionalización

- Diseñar el futuro Plan Estatal de Investigación 2012-2015 a fin de que la financiación nacional estimule de forma más eficiente la colaboración entre investigadores, equipos y centros españoles e internacionales.
- Avanzar en la investigación para el desarrollo, ya que las políticas españolas de I+D y cooperación no han aprovechado aún adecuadamente las múltiples sinergias existentes entre ellas. Debemos profesionalizar y mejorar nuestra ayuda al desarrollo, atendiendo necesidades de países que requieren ayuda en materia de conocimiento y abrir nuevas puertas para la actividad de investigadores y empresas.

#### **4.4. Cultura y contenidos digitales**

La cultura, en todas sus manifestaciones, ha sido siempre un poderoso instrumento de cambio social. La inclusión de nuestros compromisos en materia de cultura dentro del grupo de factores que propician el cambio económico, en ningún caso supone ignorar el valor que en sí mismo tiene el disfrute de la cultura. Para los socialistas, el apoyo a la diversidad de las expresiones artísticas, la defensa del patrimonio cultural, la apuesta por democratización del acceso de los ciudadanos a las manifestaciones culturales, son responsabilidad de los poderes públicos que trascienden la mera dimensión económica. La rentabilidad de una política cultural es, por encima de todo social.

Sin embargo, estamos convencidos de que la cultura posee un enorme potencial para generar riqueza económica. La mercantilización de la cultura es una amenaza que hay que combatir, pero ello no puede llevarnos a ignorar la capacidad que la cultura tiene para mejorar las condiciones materiales de vida de las personas.

Por ello, manteniendo nuestro compromiso con la protección del patrimonio cultural y reafirmando la defensa de los derechos de los creadores, los socialistas proponemos un conjunto de medidas dirigidas a incrementar la participación en el PIB de las industrias culturales y creativas, a generar empleo en el sector; a favorecer la transformación del sector de las industrias culturales y de la creación, el acceso de todos los ciudadanos a la cultura y a la creación; y a reafirmar a la cultura española como una de las grandes culturas del mundo. En consecuencia proponemos:

- Reformar el actual marco de propiedad intelectual para sustituir el canon digital actual y establecer un nuevo modelo de protección, equilibrando los derechos de usuarios y creadores teniendo presente las iniciativas europeas en esta materia.
- Crear una Agencia de Propiedad Intelectual, con participación de las Comunidades Autónomas, para integrar en un único organismo los diferentes aspectos de la gestión pública de la Propiedad Intelectual.
- Reformar la Ley de Mecenazgo para incentivar las aportaciones privadas a las instituciones e iniciativas culturales. Entre otras medidas se equipará el tratamiento dado a las aportaciones realizadas por las personas físicas con el que se dé a las personas jurídicas.
- Impulsar la aplicación de un tipo de IVA reducido del 4% a todos los formatos de libro, incluido el libro digital.
- Reforzar el Plan Integral de Apoyo a las Industrias Culturales y de la Creación, con especial incidencia en la formación de emprendedores, en la internacionalización, en el reforzamiento del tejido empresarial y en las facilidades de financiación, con el objetivo final de impulsar el cambio de modelo de negocio que el sector precisa.
- La creación de software de entretenimiento y los videojuegos, son parte de la cultura de nuestro país, por ello adoptaremos medidas para potenciar la promoción, financiación e internacionalización de este importante sector económico y cultural.
- Impulsar el autoempleo entre los creadores artísticos, así como la creación de sociedades laborales y cooperativas que aglutinen toda la cadena de valor de las artes: creación, producción, distribución y exhibición.
- Promover a través de las instituciones culturales públicas la nueva creación artística en todas sus manifestaciones, para ello los centros de creación, bibliotecas y museos darán prioridad al desarrollo de talleres, residencias, coproducciones y todas aquellas actividades que faciliten la materialización de nuevos proyectos.
- Fortalecer las sinergias entre dos sectores en los que España es líder mundial, el turismo y la cultura, con una línea específica de promoción del turismo cultural, favoreciendo la diversidad y calidad de la oferta.
- Reformar la Ley de Patrimonio Histórico para dar cabida a nuevas formas de patrimonio cultural surgidas en los últimos años, tales como el patrimonio cultural inmaterial, el subacuático o el paisajístico.
- Proseguir con el Plan de renovación de los museos nacionales y de titularidad estatal.
- Crear el Centro Nacional de Fotografía y Artes Audiovisuales.
- Continuar con el Plan de construcción de infraestructuras culturales, particularmente bibliotecas, consensuando con las CCAA la incorporación al Plan de municipios de gran tamaño distintos de las capitales de provincia.

- Consensuar con el conjunto del sector del libro un plan viable de apoyo a las librerías minoristas para garantizar la pluralidad de la oferta editorial, incorporando en ella la oferta digital.
- Favorecer la coproducción cinematográfica e impulsar el rodaje de películas extranjeras en España.
- Impulsar un Plan de Digitalización de las salas cinematográficas en colaboración con las CCAA y con el sector de la distribución y de la exhibición.
- Mejorar la financiación, pública y privada, de la producción cinematográfica.

### **Una especial referencia a las lenguas españolas**

La diversidad lingüística es una de las mayores riquezas culturales de España. Para los socialistas, el respeto a esta diversidad desde todas las Administraciones Públicas ha sido, y seguirá siendo un principio irrenunciable.

El papel del gobierno de España es fundamental para la defensa del plurilingüismo en todo el Estado. El conocimiento de las lenguas oficiales en los territorios bilingües hace que los derechos de los ciudadanos, su comunicación, su convivencia y su libertad estén más garantizados. Es bueno que el conjunto de españoles lo valore positivamente, haga suya esta riqueza y la defienda como propia. Invertir en valorar las otras lenguas españolas no es una inversión intangible: es una apuesta a favor de la educación, de la igualdad de oportunidades, de la cohesión social, del bienestar personal y colectivo y del respeto mutuo. El plurilingüismo además también genera valor económico. Por ello, manifestamos la necesidad de defender, proteger e impulsar los sistemas educativos de nuestro país que, en las diferentes Comunidades Autónomas garantizan que al término de la educación obligatoria nuestros jóvenes conozcan perfectamente tanto la lengua castellana como el resto de lenguas cooficiales, también españolas.

Una economía basada en esa materia prima inagotable que es el conocimiento debe considerar la lengua como un activo estratégico de primer orden. En este sentido merece una especial mención la capacidad de riqueza que encierra el castellano.

Dentro de poco, en el mundo habrá 500 millones de hispanohablantes, que estarán distribuidos en gran número de países y en varios continentes. El español, como instrumento de comunicación y de creación cultural, se ha convertido, a través de las industrias culturales, en una formidable fuente de desarrollo económico.

Desde su creación, hace ya 20 años, el Instituto Cervantes se ha consolidado como un poderoso agente de difusión de la lengua y la cultura española. El aumento constante del número de personas que han obtenido el Diploma de Español como Lengua Extranjera (DELE) es un buen indicador de esta magnífica labor. Nos comprometemos a consolidar su papel difusor de la cultura española, así como a mantener el impulso en el exterior del conocimiento de las lenguas cooficiales del Estado, y de las culturas que en ellas se crea.

## 5. Sostenibilidad: una prioridad y una oportunidad

Sostenibilidad significa durabilidad: todo lo contrario del enfoque cortoplacista en el que se ha basado gran parte de nuestro crecimiento económico desde los años 90. La comunidad científica viene advirtiendo desde hace décadas sobre la estrecha interdependencia que existe entre la dimensión económica, la social y la ecológica de la acción del hombre. Una interdependencia, además, que vincula lo local a lo global, más allá de cualquier frontera, y, que exige una nueva aproximación a los conceptos tradicionales de progreso y bienestar.

Los socialistas queremos incorporar decididamente en nuestras propuestas un enfoque de sostenibilidad que garantice un progreso duradero y equitativo, dentro y fuera de nuestras fronteras. Se trata de fortalecer la necesaria responsabilidad de todos los ciudadanos, haciéndolos más conscientes de los efectos (económicos, sociales y ambientales) de su propio comportamiento, como empresarios, como consumidores, y como miembros de instituciones públicas.

Necesitamos, cuanto antes, medidas que incentiven un uso eficiente de todos los recursos (energía, agua, materias primas, suelo, etc.), incorporando los costes asociados a su consumo y a su degradación en la Contabilidad Nacional y en los precios, mediante una adecuada reorientación de la fiscalidad.

Podemos crear más y mejor empleo, contaminando menos y haciendo un uso más responsable de los recursos. Cada vez más, disponemos de respuestas tecnológicas que nos permiten consolidar el liderazgo internacional de los investigadores y de las empresas españolas en sectores muy dinámicos, ligados a la lucha contra el cambio climático y al cambio urgente en el modelo energético.

En materia de sostenibilidad, hay varias áreas de actuación que pueden contribuir notablemente a mejorar nuestra economía, porque a la vez que se corrigen problemas se abren nuevas oportunidades de creación de empleo. Entre ellas destacan:

- Lucha contra el Cambio Climático
- Biodiversidad y protección del litoral
- Desarrollo rural, agricultura y pesca
- Mayor eficiencia en el uso de los recursos

### 5.1 Lucha contra el cambio climático

España es un país muy vulnerable a los efectos del cambio climático, cuyos principales problemas ambientales se verán agravados por el mismo. Los efectos del cambio climático se harán sentir sobre el medio natural y sus recursos, y sobre la salud humana.

Necesitamos fortalecer la red de seguimiento del sistema climático con el fin de poder evaluar su magnitud y dirección y conocer mejor los efectos del cambio climático, contribuyendo de forma adecuada al seguimiento a escala global del clima.

Pero el cambio climático es también uno de los motores de transformación de los modelos económicos y productivos, capaz de generar nuevos ámbitos de actividad compatibles con la sostenibilidad económica, social y ambiental, por lo que resulta

imprescindible dar las señales necesarias para que los marcos reguladores y financieros integren consideraciones de medio y largo plazo.

Para ello, proponemos:

- Fortalecer la capacidad de observación del estado del territorio, los mares y la atmósfera, para mejorar la calidad de las decisiones públicas y privadas.
- Aprobar una Ley de Cambio Climático que establezca la senda de reducción de CO2 a 2050 marcando objetivos para 2025, 2030 y 2040; integrando la obligación de acompañar los Presupuestos Generales del Estado con presupuestos de carbono e incorporando la obligación de presentar cuentas anuales con estimación de huella ecológica en el registro mercantil.
- Fomentar proyectos domésticos que permitan acometer reducciones cuantificables por encima de los niveles que pudiera exigir la legislación establecida, y que estas reducciones entren en el ámbito de actuación del fondo de compra de créditos de carbono previsto en la Ley de Economía Sostenible.
- Impulsar una revisión coordinada de los instrumentos de planificación en aquellos sectores que se consideran más vulnerables con el fin de garantizar la adecuada integración de la adaptación al cambio climático.
- Consolidar el papel de España como uno de los actores claves y de referencia en la esfera mundial, y promover a nivel comunitario una posición de negociación ambiciosa por parte de la UE en los foros internacionales.

## 5.2 Biodiversidad y protección del litoral

España es uno de los países con mayor biodiversidad de Europa. Sin embargo, cada año acumulamos más deuda ecológica, consumiendo y derrochando nuestro capital natural, privatizando los beneficios que ofrecen los servicios de los ecosistemas y socializando para siempre las cargas y costes de su reparación o pérdida.

Nuestra apuesta a corto y medio plazo pasa por una gestión eficiente de los recursos naturales. Una gestión sostenible. En definitiva, una gestión responsable, capaz de integrar el valor del capital natural en la transversalidad de todas nuestras políticas.

Introducir la biodiversidad como componente de las grandes políticas sectoriales, desde el punto de vista económico, no sólo es conveniente sino que es necesario. De hecho, ésta es una de las condiciones para que los sectores agrario y pesquero sigan recibiendo fondos europeos.

La redefinición de las políticas agrarias y pesqueras en la Unión Europea nos ofrece una magnífica oportunidad, más equitativa socialmente hablando, dado que son las pequeñas explotaciones agrarias, muchas de ellas en espacios Red Natura, las que salen beneficiadas de una PAC más verde, que reconozca los beneficios que aporta a la comunidad su preservación y custodia. De acuerdo a las bases desarrolladas en esta legislatura, debemos apoyar un modelo de desarrollo rural sostenible que potencie la creación de empleo y revierta el despoblamiento de nuestro medio rural.

Necesitamos invertir en biodiversidad, y para ello proponemos:

- Elaborar y aplicar planes sectoriales que garanticen la eficacia del Plan Estratégico Estatal del Patrimonio Natural y la Biodiversidad en el turismo, la energía, el comercio exterior, la agricultura, la pesca, el transporte y el agua.
- Aprobar una Estrategia Nacional que permita coordinar las acciones urbanísticas y de ordenación del territorio de todas las administraciones, integrando las estrategias de adaptación al cambio climático y la puesta en valor de nuestros recursos naturales.
- Reforzar el Fondo de Patrimonio Natural, de modo que se puedan acelerar las acciones específicas de gestión de especies amenazadas.
- Desarrollar y aprobar los objetivos de conservación y planes de gestión de los sitios de la red Natura 2000, dando protagonismo a los ciudadanos y sus organizaciones, a través del voluntariado ambiental y la custodia del territorio.
- Establecer medidas de control y gestión eficaces e innovadoras, como los bancos de hábitat.
- Desarrollar estrategias de control y erradicación de especies exóticas invasoras.
- Incentivar la gestión forestal sostenible y la certificación.
- Ampliar el periodo de actuación del Plan de Plantación de Árboles hasta el año 2020, para seguir aumentando la capacidad de captura de CO<sub>2</sub> y mejorando los sistemas forestales no arbolados españoles.
- Elaborar un Sistema de Información Forestal para el Cambio Climático, conjuntamente con las CCAA, que posibilite conocer el balance neto de la actividad forestal en nuestro país, teniendo en cuenta tanto la biomasa arbórea como la biomasa de matorrales, pastizales y el suelo, que permita revisar las asignaciones a los bosques españoles y fomentar un mejor desarrollo del sector forestal.
- Desarrollar un Plan Nacional de Cartografía Ambiental que integre los riesgos naturales previstos en la Ley de suelo, y para ello sería deseable disponer de una cartografía temática ambiental, como documento base de conocimiento para una adecuada ordenación del territorio.

España cuenta con un rico litoral que sufre grandes presiones que debemos corregir. Para mejorar su defensa y promover su valorización proponemos:

- Proteger nuestro litoral, aplicando la Ley de Costas, desarrollando el plan nacional de sostenibilidad de la costa y promoviendo el desarrollo sostenible y la gestión integrada de las zonas costeras.
- Renovar nuestro modelo para la gestión de la costa con una visión global que permita consolidar una gestión sostenible de la misma.
- Incorporar definitivamente el cambio climático como una variable fundamental en nuestros procesos de toma de decisión sobre el litoral (investigación, gestión de la costa, infraestructuras, planes urbanísticos, etc.).
- Adoptar una estrategia y planes de contingencia ante riesgos naturales en el litoral. La costa española es susceptible de verse afectada por varios riesgos (inundación, erosión, cambio climático, vertidos de hidrocarburos, etc.), y aunque la

probabilidad de otros fenómenos como los tsunamis es baja, las zonas más susceptibles de verse afectadas cuentan con una altísima densidad de población, infraestructuras y actividad turística, lo cual eleva de forma considerable los posibles impactos.

- Aprobar una red de Áreas Marinas Protegidas y Red Natura 2000 marina

### 5.3 Desarrollo rural, agricultura y pesca

El medio rural supone en nuestro país el 90% del territorio y el 35% de la población, y sustenta en buena medida un sector agroalimentario que genera más de un 1.200.000 empleos. A su vez, acoge el conjunto de patrimonio de biodiversidad más rico de toda la Unión Europea, y se constituye como un yacimiento de recursos naturales renovables imprescindibles para garantizar el desarrollo sostenible de nuestra sociedad.

El mundo rural, así como las actividades agrícolas y pesqueras, se enfrentan a los nuevos retos de la globalización, que dan una nueva dimensión a algunos problemas ya conocidos y a otros que irrumpen por primera vez en el escenario internacional. Los riesgos globales se cruzan con los problemas locales, y las necesidades como país se solapan con las de la UE y sus relaciones estratégicas con otros países y regiones.

Es necesario identificar los problemas con claridad, para poder diseñar con acierto las respuestas y las estrategias para gestionarlas. El empleo es sin duda nuestra prioridad de acción para los próximos cuatro años, pero un empleo de calidad, estable y exento de las amenazas cada vez más acentuadas de la deslocalización.

La agricultura y la pesca son de una importancia decisiva en nuestro sistema productivo, no sólo por el empleo y la riqueza que generan, sino porque estructuran el territorio, fijan población, son difícilmente deslocalizables y constituyen una reserva de materias primas imprescindibles para la seguridad alimentaria de nuestro país.

Así, en un emergente escenario global de nuevas necesidades alimentarias, los países deben poner en marcha estrategias que anulen los riesgos que implican la dependencia de terceros en algo que afecta a las necesidades más básicas de la población. Los socialistas queremos que ésta sea la base de la negociación para el diseño de una nueva Política Agraria Común en la que España mantenga la participación en la asignación presupuestaria que históricamente ha tenido.

Para afrontar los retos que afronta el mundo rural, la agricultura, la ganadería y la pesca:

- Defenderemos en la Unión Europea una Política Agraria Común (PAC) fuerte que contribuya a los objetivos de la Europa 2020. Una PAC más simple, con una dotación financiera suficiente y asentada en sus tres instrumentos básicos: apoyo a las rentas, gestión de mercados y desarrollo rural.
- Aumentaremos el reconocimiento y el prestigio de las actividades del sector primario. Los profesionales de este sector son verdaderos titulados que adquieren su formación en el ejercicio mismo de la actividad, imposible de sustituir por una formación académica reglada al uso, que sin embargo no ven reconocidos sus conocimientos profesionales en similares condiciones a las de la mayoría de los trabajadores.

- Queremos extender a estos trabajadores el modelo de titulación profesional por el ejercicio de la actividad que los socialistas hemos ido reconociendo a los trabajadores de algunos otros sectores.
- Fomentaremos la vertebración económica del sector productor, en particular mediante la integración cooperativa, propiciando un mayor grado de concentración de la oferta que permita una mejor defensa de las rentas de los productores en el mercado.
- Seguiremos apostando, como ya hemos hecho en los últimos años, por convertir a la pesca y la agricultura en sectores estratégicos para la cooperación al desarrollo.
- Habilitaremos nuevos instrumentos de control de los precios y de los mercados de alimentos, que contribuyan a evitar los movimientos especulativos y redistribuyan con equidad los márgenes de beneficios, así como a impulsar marcos internacionales de regulación y control, transparentes y efectivos.
- Vincularemos el concepto de calidad alimentaria a la calidad ambiental. La interdependencia (agricultura-ganadería-pesca) –(biodiversidad) como sello de garantía para el consumidor es un reto que deben afrontar las administraciones en nuestro país, para garantizar la imagen de nuestros sectores en el exterior, y evitar problemas de seguridad alimentaria.
- En un escenario global de incertidumbres, cada vez más se dirige la mirada al mar como un reservorio de recursos con capacidad para suplir las carencias que puedan sobrevenir de las deficiencias de gestión de los terrestres, pero debemos defender que los errores que la Humanidad ha cometido en tierra no se trasladen a los océanos. Es preciso definir con claridad en el seno de Naciones Unidas un concepto de ciudadanía oceánica universal que preserve las grandes áreas marinas, fuera de las aguas territoriales.
- La reforma de la Política Pesquera Común ha de llevarse a término sobre los mismos principios que la de la PAC, considerando la importancia de mantener un sector estratégico para el abastecimiento alimentario de la Unión Europea y para la creación de riqueza en las zonas costeras.
- Realizar esfuerzos en las áreas de innovación e investigación aplicada, atendiendo a las oportunidades que brindan las tecnologías de gestión del agua, de la energía, de la explotación de los recursos pesqueros, la acuicultura y las diversas industrias y actividades náuticas, conscientes de que en el mar se duplican los yacimientos de oportunidades que en algunos casos han alcanzado en tierra su cénit de aprovechamiento.
- Incrementar los esfuerzos en la lucha contra la pesca ilegal, no declarada y reglamentada, para terminar con estas actividades fraudulentas que esquilman nuestros mares, actuando principalmente sobre la comercialización de productos ilegales y actualizando los sistemas de control efectivos y la aplicación de sanciones en pesca.
- Incluir a las Organizaciones Profesionales Agrarias en el Consejo Nacional del Clima, para que tengan participación en los procesos decisorios en las materias de su competencia.

- Impulsar la eficiencia energética y el uso de energías renovables en la industria agroalimentaria y en las zonas regables de nuestro país, así como su adaptación a la normativa de emisiones que evite la deslocalización de una de las actividades más importantes de nuestro país.
- Activar la reforestación y la gestión forestal sostenible, para mejorar la situación de nuestros montes, reducir los factores que aumentan la probabilidad de incendios, y compatibilizar el uso de recursos forestales con su función ecológica.
- Promover, mediante el incentivo del uso de biomasa como fuente energética renovable y autóctona, la transformación de tierras no aprovechadas en agricultura para usos adecuados a estos fines y la activación de los mecanismos previstos en la Ley de Economía Sostenible.

#### **5.4 Mayor eficiencia en el uso de los recursos**

En todas nuestras decisiones, tanto de producción como de consumo, deberíamos siempre perseguir el objetivo de alcanzar la máxima eficiencia en la utilización de los recursos. Por un lado, esto implica transformar los procesos productivos, para lograr que el uso de la energía, el agua, los materiales, etc. se reduzca a las mínimas cantidades necesarias. Y por otro lado, que los procesos de envasado, embalaje y transporte se optimicen para evitar la utilización de determinados materiales y para contribuir a reducir las cantidades de residuos.

La eficiencia en la producción, pero también en el consumo a través de una utilización racional de los bienes materiales y su adecuación a las necesidades reales, debe ser uno de nuestros instrumentos para lograr una mayor sostenibilidad. Para ello, hay que fomentar el aprovechamiento de los bienes, evitar comportamientos de “usar y tirar”, que no tienen en cuenta los costes medioambientales de la fabricación de los productos, y optimizar el tratamiento de los residuos generados en todos los procesos de producción y consumo.

El agua constituye uno de los recursos naturales escasos más importantes para España. Por ello, resulta crucial que una de las principales políticas en materia de uso eficiente de los recursos sea una estrategia coherente para abordar la disponibilidad del recurso agua y su utilización racional.

En los últimos años, el gobierno socialista ha llevado a cabo importantes mejoras en la gestión pública del agua, así como ingentes inversiones públicas en la modernización de regadíos, en la construcción de plantas de desalación, de depuración y de reutilización, así como otras infraestructuras, que en la anterior legislatura permitieron superar una de las sequías más graves sufridas en España sin ninguna interrupción en el suministro de agua potable para abastecimiento.

En materia de política de agua:

- Convocaremos a todos los agentes sociales, económicos y políticos para alcanzar una política de agua compartida acorde con las directivas europeas, en el que debe considerarse la construcción de nuevas infraestructuras como la última opción a valorar –tras el ahorro, la mayor eficiencia, la reutilización y la reasignación de concesiones existentes- si no existiesen otras alternativas viables, teniendo en cuenta su coste económico y ambiental. Se trata, por tanto, de abordar las obras hidráulicas en España con un criterio mucho más selectivo que en el

pasado, acorde con las necesidades de contención del déficit público, las mayores exigencias de conservación de nuestros ríos, y las perspectivas de disponibilidades futuras de recursos hídricos que acompañan a los diagnósticos en materia de Cambio Climático, promoviendo un mejor uso de las infraestructuras ya existentes, muchas de ellas infrautilizadas por pérdidas, por falta de conexiones adecuadas, o por insuficiente demanda efectiva.

- Aprobaremos todos los planes hidrológicos de cuenca con el objetivo de garantizar, incluso en períodos de sequía, el acceso al agua en cantidad y calidad suficiente para todos los ciudadanos, así como el mantenimiento de los ecosistemas fluviales. Para ello aprovecharemos el liderazgo de nuestras empresas en todas las tecnologías de ahorro, gestión, obtención y tratamiento del agua.
- Desarrollaremos una nueva legislación sobre aguas, que actualice el régimen económico para incentivar el uso eficiente del agua y reducir la contaminación; establezca criterios para justificar excepciones al principio general de recuperación de costes; fomente el uso integrado de aguas superficiales y aguas subterráneas; posibilite la reasignación de las concesiones de uso del agua a través de los Bancos Públicos de cada cuenca, y consolide una arquitectura de responsabilidades compartidas acorde con las competencias de cada una de las Administraciones.
- Ahorro y eficiencia. En España hay aún mucho margen para reducir la necesidad de agua, en particular en la agricultura, donde puede reducirse aún más el consumo de agua por hectárea regada. También es necesario un uso más eficiente de los recursos disponibles a partir de la mayor reutilización del agua, adecuadamente depurada, tecnología que actualmente no conlleva ningún riesgo para todos los usos distintos del abastecimiento.
- Reasignaremos usos a través de Bancos Públicos. Los derechos concesionales históricos sobre el agua que no se utilizan en la actualidad pueden ser reasignados a otros usos por parte de los Bancos Públicos del Agua, que pueden ya obtener recursos por caducidad de concesiones, por compra temporal de derechos, o por asignación al banco de los recursos que libera la modernización de regadíos.
- Promoveremos la plena aplicación de la Ley de Aguas de 1985 sobre las aguas subterráneas, mediante el registro de todos los pozos existentes con anterioridad a la entrada en vigor de dicha Ley, potenciando la colaboración con los usuarios de los mismos.

En materia de salud y medio ambiente, proponemos:

- Crear el foro de salud y medio ambiente urbano, un instrumento de cooperación con las grandes ciudades del país para el seguimiento de la evolución de los principales parámetros de calidad ambiental y salud en el medio urbano (residuos, saneamiento y depuración, ruido y calidad del aire), acompañándolo de una nueva herramienta, el sistema nacional de información de calidad del aire.
- Establecer un sistema de alertas e información sobre presencia y origen de contaminantes orgánicos persistentes, metales pesados y pesticidas en sangre, impulsando su progresiva disminución en particular en la cadena alimentaria.

- Adoptar un Plan Nacional de Riesgos Químicos y Metales Pesados para la Salud que incluya un calendario de prohibición total del uso de mercurio, plomo y cadmio, y medidas transitorias hasta su total desaparición.

En materia de residuos, nuestras propuestas son:

- Promover de forma efectiva la recuperación y el reciclado, así como los tratamientos de proximidad que eviten los depósitos alejados del lugar de producción.
- Diseñar una nueva fiscalidad sobre la generación de residuos.
- Aplicar y desarrollar la Ley de Residuos, con especial atención al papel de los centros comerciales, en la cadena de gestión, de forma que se exija a los proveedores que eliminen la mayor parte de los embalajes y que se utilicen sistemas de empaquetado con materiales renovables o reutilizables.
- Implementar un modelo de gestión de reducción de emisiones a los gestores de los residuos., que permita que en el horizonte de 2020 realicen una gestión sostenible de su actividad (valorización del biogás, reducción de emisiones en el transporte de residuos, mejora de la recogida, minimización del rechazo a vertedero, etc.)
- Impulsar la recogida selectiva de bioresiduos mediante el apoyo gradual a los municipios comprometidos con su correcta gestión y transformación.
- Fomentar el aprovechamiento energético del biogás mediante el desarrollo de pequeñas unidades de mecanización en granjas y en las estaciones depuradoras de aguas residuales.
- Activar un plan de impulso a la descontaminación de suelos.

## 6. Nuevos tiempos, nuevas energías

La energía es un factor fundamental en nuestras vidas, y por ello resulta clave asentar las bases del modelo energético que queremos para las próximas décadas, teniendo en cuenta el reto del cambio climático, pero también las necesidades y oportunidades en términos de empleo, desarrollo de tecnologías propias y aumento de la capacidad exportadora.

Nuestro actual modelo energético se caracteriza por una enorme dependencia de los combustibles fósiles, que llegan desde el exterior hasta en un 80%, lo que nos condena a sufrir de una manera permanente los vaivenes de precios en los mercados internacionales de crudo y gas natural.

Por el contrario, nuestro país dispone de los recursos naturales abundantes que son las fuentes de suministro de las tecnologías renovables (sol, viento, agua, biomasa, etc). Ante un escenario previsible de aumento de la demanda energética mundial, que va a generar tensiones en los mercados de combustibles fósiles, una apuesta firme por las energías renovables es una garantía de suministro continuo, con independencia de los mercados exteriores, y de cumplimiento de nuestros compromisos de reducción de emisiones.

España cuenta con uno de los sectores de energías renovables más desarrollados y dinámicos del mundo, en una posición de liderazgo en producción e innovación tecnológica. Y, por otra parte, se trata de un sector con un elevado potencial de generación de empleos estables y con implantación distribuida en el territorio, lo cual contribuye al desarrollo rural.

Al hablar del modelo energético de España, la discusión suele centrarse exclusivamente en el ámbito del sistema eléctrico, y en muchas ocasiones se olvida el hecho de que, en términos de energía final, el sector de actividad que consume más recursos en nuestro país es el transporte. Por ello, nuestras propuestas en el ámbito energético se centran en promover los cambios necesarios no solamente en el sector eléctrico, sino también en materia de movilidad sostenible, algo que desarrollaremos en el último apartado de este capítulo.

Nuestra apuesta decidida en este ámbito son las energías renovables. Porque aportan empleo a la economía española, innovación y desarrollos tecnológicos propios, y aumentan nuestra capacidad exportadora.

### **6.1 Apostando por las energías renovables**

En el ámbito energético, hemos reducido de manera importante nuestras emisiones desde 2004, rompiendo la tendencia creciente de los años anteriores. Ello ha sido posible gracias a la importante mejora en nuestra eficiencia energética, con una reducción en los últimos cuatro años del 15% en nuestro consumo energético por unidad de PIB, la mayor de la serie histórica, y al fuerte crecimiento de nuestra producción eléctrica renovable que se ha duplicado desde 2005, uno de los mayores incrementos de la UE.

Pero seguiremos teniendo retos que afrontar. España cuenta con un consumo energético todavía muy por encima de la media europea y un modelo de suministro energético altamente dependiente de los combustibles fósiles que llegan desde el exterior.

La ecuación costes-precios-tarifas viene sufriendo constantes distorsiones desde hace tiempo provocando, a la vez, repercusiones en el consumidor y un déficit tarifario que evoluciona a un ritmo creciente. El compromiso de garantizar el acceso en condiciones de equidad a un servicio esencial como es el de la energía supone contemplar soluciones más eficaces para atender tanto a los consumidores más vulnerables como a las necesidades de suministro extrapeninsular.

Promover la creación de un tejido industrial competitivo en la llamada economía verde con importante potencial de exportación, internacionalización y creación de empleo, es, también, un compromiso ineludible. Como lo es, igualmente, disminuir la presencia de energías con un potencial de riesgo que, aunque sea de previsión extraordinaria, ha conocido ya, fuera de nuestras fronteras, ejemplos destructivos de un alcance universal.

Por todo ello, proponemos una reforma gradual y profunda del mercado eléctrico, para incentivar la eficiencia y avanzar hacia la plena utilización de nuestro potencial en energías renovables, reduciendo nuestra dependencia exterior. Esta reforma deberá reducir el déficit tarifario en los términos establecidos en la normativa vigente,

eliminando costes no justificados y aprovechando al máximo la innovación, que permitirá reducir progresivamente el coste de las energías renovables.

Para ello, estableceremos un régimen estable de apoyo a las energías renovables que incentive la innovación y permita la consolidación de aquellas energías todavía en fase de desarrollo. Además, potenciaremos las interconexiones eléctricas y la generación distribuida, teniendo en cuenta las situaciones específicas de vulnerabilidad social y geográfica.

En materia de energía, nuestras propuestas a los ciudadanos son:

- Elaboración de un Libro Blanco sobre Energía, que aborde el conjunto del sector energético para analizar los retos a los que se enfrenta nuestro país, plantear y estudiar diferentes alternativas, y establecer orientaciones estratégicas para el futuro de nuestro modelo energético.
- Promoveremos el derecho a la generación energética, que permita a cualquier persona convertirse en productor de electricidad y que garantice la conexión a la red de transporte para poder vender los excedentes no autoconsumidos, y de esta forma promover la democratización de la energía y el cambio progresivo hacia un modelo de generación distribuida.
- El aumento esperado de la capacidad instalada por parte de otras tecnologías de generación de electricidad, hará posible un horizonte de cierre gradual de las centrales nucleares, al finalizar su vida útil de 40 años, o antes si los exámenes técnicos detectan circunstancias que hagan aconsejable su cierre anticipado. Desde 2013 a 2028 el parque nuclear español dejará de estar en servicio.
- Dentro de ese calendario, las autorizaciones de prórrogas se harán por un periodo acorde con la antigüedad de la planta para asegurar que se adecuan continuamente a las exigencias de seguridad.
- En paralelo, los huecos de generación liberados por las sucesivas paradas de reactores serán cubiertos por sistemas de generación renovables, carbón limpio con sistemas de combustión limpia y captura de CO2 junto con generación gestionable, dotando al sistema eléctrico de las herramientas adecuadas (redes, vehículos eléctricos y bombas hidráulicas) para su integración en condiciones de seguridad.
- Aprobación de una ley de Ahorro y Eficiencia Energética, con particular énfasis en los sectores de transporte y vivienda, que promueva de forma efectiva una reducción del consumo y, por lo tanto, de la intensidad energética del país, disminuyendo el coste en la balanza comercial y la huella ecológica de nuestro consumo.
- Una de las claves del ahorro energético es la movilidad sostenible, en la que el transporte público juega un papel esencial. Además, la apuesta por la movilidad sostenible posee un impacto decisivo en los niveles de contaminación de las ciudades. Por ello plantearemos la obligatoriedad de que las ciudades diseñen y lleven a efecto Planes Municipales de Movilidad Sostenible, y que en las revisiones de su planeamiento urbanístico se incorporen los criterios de sostenibilidad ambiental en los diseños urbanos.

- Aprobaremos una Ley de Energías Renovables, en la que se establezcan los objetivos a alcanzar y se diseñe un marco regulatorio estable para el desarrollo de las distintas tecnologías, con horizontes bien definidos en términos de aumentos de la capacidad.
- Esta nueva ley de Energías Renovables establecerá los mecanismos de apoyo público a las distintas tecnologías renovables para que cada una de ellas pueda recuperar sus costes, de acuerdo con escenarios de incentivos que vayan reduciendo en el tiempo las aportaciones de acuerdo con la reducción efectiva de los costes operativos.
- Crearemos un Fondo Estatal de Apoyo a las Energías Renovables, que sirva como instrumento de estabilidad a los mecanismos de impulso público al desarrollo de las inversiones privadas.
- Impulsaremos la I+D+i en nuevas tecnologías renovables, con apoyo público a las fases de investigación e innovación en todas las tecnologías renovables, pero especialmente en aquellas que se hallan en fases más incipientes y que puedan tener un amplio recorrido en España, como pueden ser los casos de la geotermia o las que utilizan el mar como fuente energética.
- Diseñaremos un Plan Estratégico para la Biomasa. La biomasa es una de las fuentes energéticas con un enorme potencial para España, por los múltiples efectos positivos que puede aportar a nuestro país (empleos rurales, ventajas ambientales, evitar incendios forestales y plagas, y desarrollos tecnológicos propios).
- Estableceremos un canon sobre las tecnologías maduras ya amortizadas, como la hidroeléctrica y la nuclear, para financiar las actuales energías renovables.
- Revisaremos la regulación del sector eléctrico. Para resolver el problema del déficit tarifario no es suficiente elevar la tarifa eléctrica, como se ha venido haciendo en los últimos años, sino que resulta necesaria también una revisión en profundidad de los costes reconocidos por la regulación a las empresas.
- Favoreceremos la adquisición de aparatos eléctricos con un menor consumo. Como medida de refuerzo al Plan Renove que actualmente aplican algunas CCAA, aplicaremos a los electrodomésticos de mayor eficiencia energética el tipo reducido de IVA.
- Estableceremos un sistema de señales de discriminación horaria para identificar los periodos punta y valle de demanda eléctrica, que fomente una participación activa de la demanda de los mercados, la reducción del consumo en las horas punta y el incremento de los valles de consumo mediante el almacenamiento (bombeo y futuras tecnologías).

## **7. Vivienda: un sector más equilibrado, unos ciudadanos más protegidos**

El Gobierno socialista ha venido trabajando desde 2004 para lograr un reequilibrio progresivo del sector inmobiliario, reduciendo los grandes desajustes entre vivienda libre y protegida, de compra y de alquiler, y entre obra nueva y rehabilitación recibidos como herencia de los anteriores gobiernos de la derecha.

Nuestra máxima prioridad ha sido ayudar a las familias, que sufrieron especialmente las presiones del boom inmobiliario primero, por las dificultades o la imposibilidad de acceder a una vivienda, y se han visto afectadas después por la crisis y los problemas para afrontar el pago de las hipotecas.

En las dos últimas legislaturas se ha invertido en vivienda un 50% más de media anual que el gobierno anterior. Sumando los dos Planes Estatales, se ha construido un 23% más de vivienda protegida. Nuestra apuesta clara por una política pública la sintetiza un dato: más del 80% de las ayudas a la vivienda que se conceden en España son financiadas con fondos estatales diseñados por este Gobierno.

A lo largo de estas dos legislaturas hemos sentado las bases para diversificar el sector residencial, favoreciendo con la Ley del Suelo de 2008 un urbanismo equilibrado que pusiera fin a la especulación.

Además, nuestra acción de Gobierno ha ido encaminada a potenciar el alquiler, poniendo fin a la deducción fiscal por compra de vivienda, salvo para rentas menores de 24.000 euros, y aprobando deducciones y ayudas para inquilinos y arrendadores, así como estableciendo la Renta Básica de Emancipación, que ha permitido a 300.000 jóvenes emanciparse.

Creamos la Sociedad Pública de Alquiler para profesionalizar el sector y aprobamos una Ley de Fomento del Alquiler que aporta una mayor seguridad jurídica. Asimismo, el ICO ha destinado 2.600 millones de euros a incorporar al mercado de alquiler viviendas del stock que se construyeron para venta.

Impulsamos la rehabilitación como segundo eje fundamental para la diversificación del sector, convirtiendo los Planes Estatales en Planes Estatales de Vivienda y Rehabilitación que contienen ayudas directas, reduciendo el IVA a las actuaciones de rehabilitación y aplicando deducciones en el IRPF de hasta el 20% en el coste de las obras. Gracias a ello, la rehabilitación representa hoy el 20% de la actividad del sector, frente al 5,5% en 2004.

La promoción de la eficiencia energética ha sido un puntal de nuestra apuesta por la rehabilitación y en la nueva construcción –con el Solar Decathlon como mejor ejemplo– y la hemos incorporado como elemento determinante en la modernización del sector inmobiliario, otra de nuestras prioridades, cuando aprobamos el Código Técnico de Edificación, que favorece, a su vez, la I+D+i.

Esta modernización debe producirse en paralelo al fomento de un modelo de crecimiento sostenible y al redimensionamiento del sector, que en el primer trimestre de 2011, representó el 4,3% del PIB y el 8% del empleo, recuperando así un tamaño racional en el conjunto de la economía española al volver a los niveles de 1995, anteriores a la creación de la burbuja inmobiliaria.

### **7.1 Vivienda sostenible**

La crisis financiera y el estallido de la burbuja inmobiliaria han marcado y marcarán las directrices de la política de vivienda en esta segunda legislatura y en la próxima. El nuevo contexto exige enfocar la política de vivienda no sólo como un derecho a un bien de primera necesidad, sino también desde el punto de vista de una actividad económica que hay que transformar para que se convierta en un sector de mayor valor

añadido, que sea capaz de generar empleo cualificado, y a la vez de contribuir a un crecimiento más sostenible y eficiente desde el punto de vista medioambiental.

Es en este contexto cobra un total protagonismo la política de rehabilitación, que se convierte en uno de los ejes fundamentales del Plan de Vivienda y Rehabilitación 2009-2012. Teniendo en cuenta que nuestro país ha estado muy por debajo de la media de la UE-15 en cuanto al peso de la rehabilitación respecto al total del sector de la construcción (36% en UE-15 frente a 25% en España, en el año 2009), y que nuestro parque inmobiliario tiene cierta antigüedad (el 60% del parque edificado supera los 30 años según el Censo de Población de Viviendas publicado por el INE en 2001), la rehabilitación aparece como una actividad con un enorme potencial.

No obstante, la rehabilitación por sí sola no puede sostener todo el sector de la construcción. Si bien lo deseable es que este sector no vuelva a ocupar un peso tan preponderante en nuestra estructura productiva, también es cierto que la actual paralización de la actividad constructiva no puede perdurar a lo largo del tiempo. La normalización de la actividad no podrá lograrse si antes no se ha dado salida al stock existente de vivienda, que actualmente se cifra en torno a las 700.00 viviendas, de las cuales una alta proporción corresponden a viviendas turísticas. A ello hay que añadir las miles de hectáreas de suelo urbanizado o en proceso de urbanización y en suelo urbanizable o en proceso de reclasificación.

Evitaremos sentar las bases de otra burbuja inmobiliaria, apostando por aprovechar los recursos existentes de la forma más eficiente y sostenible y por impulsar el acceso a la vivienda a los hogares más vulnerables con un esfuerzo razonable.

Estos principios impregnan los ejes fundamentales de la propuesta socialista, que serán:

- La política del alquiler y la rehabilitación, como actividad intensiva en empleo cualificado, que arrastra la actividad de empresas afines, incorpora las nuevas tecnologías, y apuesta por la eficiencia energética.
- La salida al stock de vivienda existente, a través, fundamentalmente, del alquiler.
- Un urbanismo sostenible, que limite los nuevos crecimientos sólo a aquellos casos en que estén realmente justificados y siempre que no existan otros recursos disponibles y/o susceptibles de ser empleados a través de la rehabilitación.
- Acuerdo con las Comunidades Autónomas para consensuar las políticas necesarias que permitan hacer frente al grave problema existente en el sector, que afecta a miles de ciudadanos, provoca aumento del desempleo y restringe la capacidad de financiación de las entidades financieras al sector privado

Conforme a estos ejes se presentan las siguientes medidas:

- Nuevos planes estatales de vivienda, rehabilitación y regeneración urbana

- Se elaborará un nuevo Programa Estatal de Rehabilitación, Regeneración Urbana y Vivienda 2012-15, que potencie, frente a los nuevos desarrollos urbanos, la intervención rehabilitadora y edificatoria en las ciudades y la regeneración urbana para mejorar los espacios públicos y la calidad de las

ciudades, Dicho Plan, fomentará, asimismo, la construcción estatal de vivienda protegida destinada al arrendamiento permanente a precios asequibles, especialmente para colectivos vulnerables, como las familias que sufran desahucio por embargo.

- Se sustituirán las transferencias de capital a las CCAA, propias de los Planes Estatales de Vivienda de los últimos 25 años, por intervenciones finalistas a través de Contratos-Programa que financien directamente actuaciones concretas.

- Medidas para fomentar la rehabilitación y la regeneración urbana

- Se desarrollará un sistema de gestión sencillo y eficaz del programa concertado con las Comunidades Autónomas y Ayuntamientos, desarrollando las siguientes medidas:
  - Mejora de los servicios de gestión y tramitación de ayudas utilizando las Oficinas de Rehabilitación preexistentes, incorporando a los Ayuntamientos y facilitando al usuario toda la información referente a las ayudas y ventajas fiscales existentes.
  - Impartición de Cursos de Formación específicos para la gestión de las ayudas a la rehabilitación.
  - Incorporación al sector privado en la gestión de las Ayudas públicas por medio de Convenios de Colaboración y Homologación con los agentes intervinientes para que puedan gestionar directamente el cobro de las ayudas a favor de los beneficiarios.
  - Incorporación del mecanismo de Declaración Responsable en la solicitud de licencias de obras de mejora o reforma en la vivienda – que no afecten a elementos estructurales ni a la configuración arquitectónica- con la finalidad de agilizar el inicio de las obras.
  - Potenciación de la Ejecución Concertada entre Administración, Propiedad y Empresas (Agente Rehabilitador y Edificador) como instrumento más eficaz para desbloquear la rehabilitación de los edificios, la edificación de los solares y la regeneración urbana.
- Impulsar el régimen de colaboración público-privada en la gestión de la rehabilitación de viviendas y en la regeneración urbana en los ámbitos de Rehabilitación,
- Potenciar el papel del ICO en la financiación de inversiones en rehabilitación y regeneración urbanas.
- Crear un sistema de Calificación de Empresas Promotoras especializadas en Rehabilitación y Regeneración Urbanas.
- Utilizar del Ahorro Energético como instrumento movilizador de la rehabilitación de edificios, fomentando la utilización de las energías renovables, así como el empleo de Tecnologías Avanzadas en seguridad, telecomunicaciones, producción energética, consumo y reutilización de agua y el empleo de

materiales más eficientes desde el punto de vista de la insonoridad y la sostenibilidad.

- Se revisará el Sistema Fiscal para flexibilizar las condiciones de aplicación del IVA a la rehabilitación

- Medidas para fomentar el alquiler y movilizar el stock de viviendas existente

En estos momentos existe en nuestro país un stock de viviendas terminadas no vendidas que rondan las 700.000 unidades, aunque su distribución no es homogénea a lo largo del territorio nacional, sino que se concentra en determinados entornos urbanos y, principalmente, a lo largo de la costa mediterránea y atlántica.

Es necesario hacer frente a este stock y facilitar su salida al mercado desarrollando el alquiler. Con ello, lo que se favorecerá una mejor asignación de recursos movilizand o activos ociosos, al tiempo que se podrán acortar los tiempos para una recuperación de la actividad del sector, fundamental para la generación de actividad y empleo en el país.

El desarrollo del mercado del alquiler se convierte en un objetivo prioritario de la política de vivienda para lo que se desarrollarán las siguientes medidas:

- Potenciación de la oferta en alquiler por medio de la mejora de los instrumentos de inversión colectiva en inmuebles (Fondos de Inversión Inmobiliaria, Sociedades de Inversión Inmobiliaria y Sociedades Cotizadas de Inversión en el Mercado Inmobiliario, etc.), otorgándoles un tratamiento similar al de otros países de nuestro entorno.
- Coordinación de las actuaciones de la Sociedad Pública de Alquiler del Estado con las de las Comunidades Autónomas.
- Definición e implementación del Certificado de Garantía de Calidad y Seguridad Jurídica de los inmuebles y del producto.
- Estudio de la utilización del parque de viviendas turísticas vacías para su uso, por ejemplo, del turismo de la tercera edad, tanto de España como del resto de Europa.
- Actualización de la fiscalidad de la vivienda para impulsar la salida del stockaje existente, potenciando su venta y el alquiler y beneficiar a las rentas más bajas, actualizando la vigente deducción por compra de vivienda para familias de rentas de 24.000 a 30.000 euros.

- Medidas para desarrollar un urbanismo transparente y sostenible.

- Con el fin de agilizar la tramitación administrativa de los expedientes, se formulará un único Informe Conjunto, suscrito por la totalidad de los responsables de los Departamentos ministeriales implicados, poniendo especial énfasis en los informes de Sostenibilidad Medioambiental y de Sostenibilidad Económica de acuerdo con la Ley de Suelo 2007.

- Realización de un mapa de las reservas de suelo de acuerdo con las Comunidades Autónomas, estudiando y proponiendo las distintas posibilidades de utilización y puesta en valor de cada uso.
- Refuerzo de la Fiscalía Anticorrupción, elevando los plazos de prescripción de los delitos de corrupción urbanística (artículo 131 del Código Penal).

- Promover un acuerdo con las Comunidades Autónomas en política de vivienda

La gravedad de la situación del sector y sus implicaciones en términos de desempleo, financiación y dificultades de acceso de muchas familias, exige un esfuerzo conjunto de todas las Administraciones competentes en materia de políticas de vivienda para dar salida a la crisis.

Por eso, impulsaremos un Acuerdo con las Comunidades Autónomas que permita consensuar y coordinar las medidas aquí planteadas en materia de impulso a la rehabilitación y la regeneración urbana, el alquiler, la salida del stock de viviendas y el desarrollo de un urbanismo sostenible,

Un Pacto cuyos resultados se concertarían, asimismo, bajo la dirección del Estado, con bancos y empresas del sector.

## **7.2 Prevención y protección frente a las situaciones de sobreendeudamiento de los particulares y a los embargos hipotecarios**

Las situaciones extremas producidas por la crisis y, en especial, la difícil situación consecuencia del sobreendeudamiento familiar obligan al Estado a desarrollar una serie de medidas especiales que den respuesta a estas necesidades específicas y, muy especialmente, solventen las deficiencias que se han puesto de manifiesto en relación con el sistema de crédito y con nuestro sistema hipotecario.

- Más y mejor formación financiera.

La variedad y complejidad de los productos financieros hacen imprescindible desarrollar una cultura financiera básica que permita a los usuarios poder tomar sus propias decisiones y no estar expuestos al riesgo de invertir y contratar lo que no entienden. Se necesita formación para negociar o renegociar las condiciones de la hipoteca. Por ello, potenciaremos los esfuerzos orientados a incrementar la cultura financiera del país y hacerlo llegar a un sector más amplio de la sociedad, como el portal “Finanzas para Todos” desarrollado por el Ministerio de Economía.

- Una nueva ley de insolvencia personal

Elaboraremos una ley de insolvencia personal que regulará el reparto equilibrado de los riesgos entre el deudor y el acreedor, sin que ello penalice el crédito futuro, encareciéndolo o restringiéndolo, y garantizando suficientemente la seguridad jurídica en el tráfico mercantil.

En relación con nuestro sistema hipotecario, aseguraremos la protección de los ciudadanos, desde el momento inicial de suscripción de la hipoteca hasta el eventual supuesto de ejecución, a través de las siguientes actuaciones:

- Regulación de las sociedades tasadoras

Regularemos las sociedades tasadoras para fomentar su competencia e independencia. Para conseguir dicho objetivo:

- Se avanzará en suprimir las barreras de entrada al sector.
  - Se reforzará la regulación referida a los requisitos de homologación previa, de independencia, de incompatibilidades y de conflictos de interés.
  - Se establecerán “umbrales máximos de vínculo” a partir de los cuales no se podrá considerar que una tasación sea independiente, en cuyo caso se tendrá la obligación de ponerlo en conocimiento del prestatario.
  - Se establecerán requerimientos mínimos de información que debe de ofrecer una entidad financiera a un potencial prestatario en relación a las distintas sociedades que pueden realizar una tasación de una vivienda.
- Más transparencia y mejor información

El endeudamiento excesivo en que han incurrido muchas familias también obedece a la insuficiente y deficiente información por parte de las entidades financieras. Los contratos hipotecarios son complejos, tienen una redacción farragosa y son muy difíciles de entender por la mayoría de los usuarios. Además, resulta muy difícil comparar las ofertas de las diversas entidades financieras para que el comprador pueda elegir la mejor opción para sus intereses.

Para corregir esta situación elaboraremos una nueva normativa que incluirá la obligación para las entidades financieras de los siguientes aspectos:

- Exigencia de facilitar información precontractual que permita a los consumidores comparar las condiciones hipotecarias de diferentes prestadores.
  - Disponer en cualquier momento de folletos de información general sobre la gama de productos de crédito que ofrecen.
  - Facilitar el asesoramiento financiero e información contractual clara y sencilla con un resumen en donde deben aparecer todas las condiciones financieras y que indique el coste final que se paga por la vivienda al finalizar el pago de la hipoteca
- Supresión de cláusulas, prácticas y situaciones abusivas

La crisis ha puesto de manifiesto también la existencia de cláusulas abusivas hipotecarias por parte de algunas entidades financieras que también han incidido en el sobreendeudamiento de las familias y que requieren una nueva regulación que las imposibiliten. Para ello, proponemos:

- Limitar, para las hipotecas sobre la vivienda habitual familiar, el tipo máximo a aplicar en los intereses de demora y su aplicación en exclusiva al principal de la deuda

- La penalización por cancelación anticipada se limitará a la pérdida económica que sufre realmente la entidad cuando este derecho sea ejercido por parte del prestatario
  - Establecimiento de un límite temporal mínimo por el que debe de ser reconocido el valor de tasación de una vivienda, impidiendo actualizar a la baja el mismo al poco tiempo de haberse constituido un crédito. Con esta medida se impedirá que el prestatario tenga que incrementar notablemente la deuda con la entidad financiera.
- Procedimientos de acuerdo entre deudor y acreedor.

La modificación de la legislación hipotecaria incluirá procedimientos para favorecer el acuerdo entre el deudor y el acreedor hipotecario antes de proceder, en caso de impago, a la ejecución de la garantía hipotecaria con medidas como:

- Favorecer la dación en pago pactada equilibradamente entre deudores hipotecarios y entidades financieras
    - Las ejecuciones hipotecarias deben ser el último recurso porque generan costes judiciales, imponen demoras de casi 2 años hasta la nueva posesión en los que se acumulan intereses y la vivienda queda paralizada, y cuando se llega a la subasta, el deudor no puede obtener por su vivienda un valor de mercado que le permita reducir al máximo su carga.
    - Por ello incentivaremos la dación en pago pactada como una solución más eficiente que las ejecuciones para beneficiar al deudor hipotecario de buena fe.
    - Para favorecer estos acuerdos se pedirá la implicación de todos los agentes intervinientes, especialmente notarios y registradores, y se promoverá un acuerdo general con las CC.AA para eximir el pago del Impuesto de Transmisiones Patrimoniales en los casos en que la entidad financiera acepte la vivienda para saldar la deuda. Esta exención estaría sujeta a límites para evitar abusos por parte de la entidad financiera.
  - En este contexto, estableceremos la obligatoriedad de que las entidades financieras ofrezcan productos hipotecarios en los que la garantía se limite al bien hipotecado, lo que se denomina dación en pago.
- Proteger los intereses de los deudores hipotecarios sometidos a ejecución
- Se extenderán los plazos que permiten acudir a la ejecución hipotecaria cuando el hipotecado o principal proveedor de la unidad familiar a la que pertenezca se encuentre en situación de desempleo
  - Cuando el acuerdo no sea posible y el deudor deba enfrentarse a la venta en pública subasta de su vivienda, se mejorará el funcionamiento de las subastas para que se maximice el importe obtenido por el deudor. Para ello:
    - Se suprimirán las barreras que dificultan la participación en las subastas de un mayor número de postores, abriendo el abanico actualmente limitado casi exclusivamente a entidades financieras.

- En particular, se facilitará el acceso a la financiación a los postores, flexibilizando plazos, garantías y condiciones, evitando así que en la práctica muchas veces sólo puedan acudir entidades financieras.
- Se avanzará en la implantación de la subasta telemática.
- Se incrementará la información pública y la transparencia de todo el proceso, facilitando el acceso al inmueble de los postores y publicando en internet los datos relevantes del inmueble.
- Se facilitará el acceso a la financiación a los postores, flexibilizando plazos, garantías y condiciones, evitando así que en la práctica muchas veces sólo puedan acudir entidades financieras.

## **8. Retos para un territorio equilibrado**

### **8.1 La cohesión territorial**

En las dos últimas legislaturas, el gobierno socialista ha apoyado de forma decidida la cohesión territorial en España a través de planes especiales para fomentar actividades económicas, poner en marcha actuaciones inversoras y mejorar la calidad de vida de los ciudadanos. Así, pueden destacarse el Plan Extremadura, el Plan Noroeste (Salamanca, Zamora y León) o los planes de actuación específicos para Soria, Teruel y Jaén, todos ellos puestos en marcha en la primera legislatura, que continuaremos desarrollando en los próximos años y la Estrategia integral para la Comunidad Autónoma de Canarias aprobada en 2009 y que tendrá vigencia hasta 2020. Asimismo, tras el seísmo del 11 de mayo, el Gobierno ha hecho un gran esfuerzo por dar respuesta a las necesidades del municipio de Lorca, y continuaremos desarrollando esas actuaciones hasta la recuperación integral de la zona.

Continuaremos con nuestra apuesta por una España con unos territorios equilibrados, bien integrados y cohesionados. Para ello proponemos:

- Continuar por la apuesta para transformar el modelo centro-periferia de redes de transporte en un modelo más estructurado, a través de corredores transversales que permitan los desplazamientos en coche, tren y autobús sin necesidad de atravesar el centro del país.
- Promover el desarrollo económico de aquellos territorios con problemas de pérdida de población y falta de incentivos a la fijación de población joven, mediante planes especiales de actuación integral.
- Fomentar un modelo urbanístico de planificación ordenada del territorio, que permita armonizar el crecimiento de las ciudades de tamaño medio, de una manera integrada entre los desarrollos urbanísticos y la promoción de actividades económicas de comercio y servicios.

Por sus condiciones especiales de insularidad y lejanía al territorio continental, para mejorar la calidad de vida de los ciudadanos allí residentes y la estructura de su economía, para la Comunidad Autónoma de Canarias nuestras propuestas son las siguientes:

- Promover en el ámbito comunitario que en el próximo período de programación 2013-2020, Canarias se incluya dentro de las regiones que tenga como objetivo la convergencia y, por tanto, disponga del máximo nivel de acceso a los fondos estructurales con independencia de su nivel de renta per cápita.
- Dar continuidad a las actuaciones en marcha en el marco de la Estrategia Integral para Canarias aprobada por el Gobierno socialista, y a los Convenios Canarias-Estado: Obras Hidráulicas, carreteras, subvención al transporte de pasajeros y de mercancías, actuaciones en el litoral, infraestructuras educativas y turísticas de interés general, así como en la financiación de los correspondientes planes de empleo.
- Promover las actividades de reciclaje de residuos, con aplicación de las tecnologías más modernas, para minimizar los problemas medioambientales que causan en las islas la acumulación de residuos: alteraciones del paisaje, peligrosidad sobre la salud o contaminación de los recursos naturales.
- Garantizar el suministro energético a precios competitivos en las islas, teniendo en cuenta en la planificación las circunstancias de mayores costes de abastecimiento y generación de energía.
- El menor grado de accesibilidad de las islas Canarias a los servicios de interés general que les son comunes a las restantes comunidades del territorio nacional, origina una importante desventaja competitiva que singularmente se manifiesta en el sector energético, circunstancia que nos comprometemos a tener en cuenta en los próximos procesos de planificación energética.
- En este sentido, impulsaremos las tecnologías más modernas en materia energética en el Archipiélago Canario. Así, aplicaremos un régimen específico a las instalaciones fotovoltaicas ubicadas en cada una de las islas.
- Fomentar las políticas de Vecindad y Gran Vecindad de la Unión Europea, en el marco de una acción concertada en África entre los Gobiernos de España y Canarias, fomentando planes de cooperación.
- Potenciar el papel de Canarias en el conjunto de las actuaciones de política marítima integrada en la UE.
- Estudiar el régimen especial fiscal canario (REF) para aplicar posibles mejoras.

En lo que se refiere a la otra Comunidad Autónoma insular de España, la de las Islas Baleares, aunque es cierto que hemos avanzado mucho, sobre todo en esta última legislatura, queda mucho camino para compensar las desventajas propias de la insularidad. Por eso, los socialistas nos comprometemos, tal y como marca el Estatuto de Autonomía de las Islas Baleares, a que las Cortes Generales aprueben la Ley de Régimen Especial que, con independencia del sistema de financiación autonómico, dotará de las necesarias compensaciones económicas para igualar los derechos de los ciudadanos de las Islas Baleares.

Además, los socialistas cumpliremos desde del Gobierno de España con lo que está previsto en el Estatuto de Autonomía de las Islas Baleares, en el sentido de que el Estado velará para que cualquier medida relativa al régimen económico o fiscal de los territorios insulares establecida dentro del marco de la UE, a excepción de las que estén excluidas por motivos de ultra periferia, sea aplicable a las Islas Baleares.

Finalmente, una consideración especial tienen Ceuta y Melilla para las que desarrollaremos las conclusiones de la Comisión Mixta Congreso Senado para la Unión Europea, sobre las especificidades de estas Ciudades Autónomas y su situación ante la Unión Europea.

## 8.2 Política de infraestructuras y transportes

En la última década España ha pasado de ser un país deficitario en infraestructuras, a ser uno de los países con una de las redes de transporte más extensas y avanzadas de Europa.

Los ejes principales de nuestra política han sido: la apuesta por el ferrocarril, la creación de una red mallada de autovías para romper con el modelo centro-radial, y la modernización y ampliación de la capacidad de nuestros puertos y aeropuertos. En estos últimos tres años, además de completar el esfuerzo inversor, se han abordado las principales reformas estructurales en el ámbito aéreo, marítimo, y ferroviario, para mejorar la competitividad y la eficiencia de nuestro sistema de transportes.

La prioridad para los próximos años ya no será continuar aumentando el tamaño de las redes de infraestructura, sino en diseñar una política de transporte basada en la gestión, la calidad, la competitividad y la sostenibilidad ambiental y económica.

En el caso del ferrocarril, además de los objetivos anteriores, hay que continuar con la modernización de dos aspectos importantes de las infraestructuras: las redes de ámbito urbano y metropolitano de viajeros, como garantía de la movilidad de los ciudadanos, y las destinadas al transporte de mercancías, ámbito que va a ser prioritario en un futuro inmediato.

La selección y priorización de las actuaciones, a partir de su rentabilidad económica y social, se impone más que nunca como forma de trabajo en el proceso de toma de decisiones. Por ello es necesario seguir avanzando en la utilización de instrumentos de análisis económico para decidir la oportunidad de llevar a cabo una nueva infraestructura.

Por otro lado, es necesario que nuestra red de transporte garantice una serie de tiempos de desplazamiento competitivos en todo el territorio en las comunicaciones de larga distancia. La cohesión territorial debe priorizar el equilibrio en tiempos y calidad de servicio y no tanto, el equilibrio en dotación de infraestructuras.

Nuestras propuestas de política de transporte son las siguientes:

- Los socialistas apoyamos un modelo de España mallada que cohesione el conjunto del país. Por ello, la nueva y ambiciosa definición de las Redes Transeuropeas constituye una oportunidad para realizar el segundo gran esfuerzo modernizador del sistema de infraestructuras del transporte en nuestro país y cubrir las carencias que todavía hoy tenemos, especialmente en el tráfico de mercancías por ferrocarril. Apoyamos la inclusión y el desarrollo de los cinco grandes corredores multimodales conectados entre sí: el Corredor Mediterráneo, el Corredor Central, el Corredor Atlántico, el Corredor Atlántico-Mediterráneo y el corredor Cantábrico-Mediterráneo. Cinco corredores que cubren el conjunto del territorio con una red de alta velocidad para viajeros, una red de mercancías interoperable con ancho internacional, electrificadas y con sistema ertms, junto con la conclusión de una red viaria de altas prestaciones.

- Culminar los grandes ejes viarios y ferroviarios. España tiene en estos momentos en plena ejecución un importante número de actuaciones para completar los grandes ejes estructurantes del sistema de transportes. El actual marco presupuestario exige que en su ejecución se utilicen criterios de priorización de los principales proyectos, y que se exploren fórmulas de colaboración público-privada que permitan un calendario de pagos adecuado a la amortización de la infraestructura y con plenas garantías de su mantenimiento.
- Destinar recursos al mantenimiento de las redes de infraestructuras existentes. A partir de ahora, será cada vez más necesario invertir en conservación y mantenimiento de las redes, así como en la mejora de la seguridad vial, uno de nuestros principales objetivos.
- Establecer un marco financiero estable que garantice la viabilidad de la conservación de la Red Viaria, que fomente la intermodalidad en el transporte de mercancías y que facilite una reestructuración ordenada del sector de transporte de mercancías por carretera.
- Potenciar el papel de España como plataforma logística eficiente, aprovechando nuestra posición geográfica, las inversiones en redes de infraestructuras acometidas en los últimos años, y resolviendo las deficiencias en transporte de mercancías por ferrocarril y en instalaciones logísticas adecuadas.
- Reequilibrar el sistema de transporte a favor de los modos más sostenibles, potenciando las inversiones previstas en la Red Básica de Mercancías, y promoviendo su plena integración e interoperabilidad con la Red Transeuropea de Transporte Ferroviario y su conexión con una red de plataformas logísticas de ámbito nacional.
- Promover la construcción de líneas dedicadas a mercancías en los entornos de grandes ciudades, a fin de evitar las interferencias con los tráficos de cercanías.
- Potenciar el transporte marítimo de corta distancia y, dentro de él, las Autopistas del Mar, como servicio de especial calidad.
- Impulsar las rutas marítimas de interés público, que juegan un papel clave para la cohesión social de esos territorios, tanto para tráficos de pasajeros y de mercancías con las islas Baleares y Canarias, así como con las ciudades de Ceuta y de Melilla.
- Aplicar en España los compromisos contenidos en el Convenio Internacional para el Control y Gestión del Agua de Lastre y Sedimentos de los Buques como pieza fundamental en la lucha contra la contaminación marina ambiental.
- Continuar impulsando las políticas que favorezcan el transporte urbano y metropolitano sostenible, y en particular dar continuidad a los Planes de Cercanías de Madrid, Barcelona, Valencia, Alicante y Sevilla.
- Establecer acciones concertadas que involucren a Comunidades Autónomas y Ayuntamientos, que impliquen un doble trasvase modal: del vehículo privado al transporte público y del vehículo privado al transporte no motorizado.
- Elaborar un plan para reducir los retrasos de los aviones en fase de vuelo que dan lugar a consumos innecesarios de combustible, así como para optimizar las

operaciones aéreas en materia de pilotaje eficiente y mejora de la coordinación aeropuerto-espacio aéreo.

- Apoyar la certificación del sistema GPS/EGNOSS para su uso sin restricciones como sistema de navegación en el espacio aéreo europeo, con el objetivo de continuar con la optimización de las operaciones aéreas.
- Poner en marcha actuaciones para la reducción de emisiones contaminantes generadas en los entornos aeroportuarios y que tienen efectos nocivos sobre la población.
- Apoyar la descarbonización del transporte aéreo, apostando por la utilización de biocombustibles en los sistemas de propulsión aeronáutica para que la industria aérea pueda alcanzar sus objetivos de reducción de emisiones de CO2.

**PSOE**

lo urgente,  
el empleo

programa electoral

### III. LO URGENTE, EL EMPLEO

El empleo, la ausencia del mismo y su escasa calidad, es el principal reto al que nos enfrentamos. Así lo sienten los ciudadanos; así lo sentimos los socialistas, que debemos buscar soluciones desde postulados progresistas.

Por ello, todas las fuerzas, las energías, y las políticas han de confluír en recuperar la intensidad de la creación de empleo e iniciar una rápida reducción del desempleo.

El paro afecta hoy a más de cuatro millones de españoles y españolas, como consecuencia de la más intensa recesión que haya sufrido la economía mundial desde la Gran Depresión del 29. Una recesión que es resultado de la peor crisis financiera internacional y que en España coincide con el ajuste en el sector de la construcción; un ajuste que ha provocado un deterioro del empleo mayor que en los países de nuestro entorno. Siete de cada diez empleos perdidos durante la crisis pertenecen directamente al sector de la construcción. Esta ha sido la principal causa de la pérdida de empleo y de la elevación del paro.

De no haberse producido la crisis del sector de la construcción, el desempleo en España habría crecido menos de la mitad de lo que lo ha hecho, España estaría creciendo a un ritmo similar al de la zona euro y, lo más importante, estaría creando empleo en términos netos. Es importante saberlo para situar las causas en su verdadera magnitud, y para no errar en las soluciones.

Existen, ciertamente, otros factores que han dificultado el mantenimiento de la actividad y, por tanto, del empleo. Por un lado, la crisis financiera y la consiguiente restricción del crédito. Por otro, el deficiente funcionamiento de algunas de las instituciones laborales, normativas y de gestión, que estaban muy consolidadas. La limitada eficacia de los servicios públicos de empleo para ejercer una labor eficaz de intermediación, la escasa eficiencia para crear y mantener empleo de un sistema de bonificaciones y subvenciones poco selectivas, la existencia del despido-express (introducido por el Partido Popular en 2002) que rompe con el principio de causalidad de la extinción de los contratos, han sido buenos ejemplos de ello.

La legislatura que ahora concluye ha estado caracterizada por la situación de emergencia en que a todos -gobierno, interlocutores sociales, empresarios y trabajadores- situaba el intenso proceso de destrucción de empleo. Una buena parte de las reformas ha sido objeto de acuerdo en el marco de un proceso de Diálogo Social intenso por el que se llegó a un gran Acuerdo Social y Económico entre el Gobierno y los agentes sociales en materias como las pensiones, las políticas activas de empleo y formación profesional, la reforma de la negociación colectiva, la política industrial, la energética y la política de I+D+i.

Este acuerdo no fue posible con la reforma laboral de 2010, que fue aprobada tras dos años de negociación. Una reforma para el medio plazo que pretende contribuir a la reducción del desempleo, a reducir la dualidad entre trabajadores fijos y temporales que caracteriza desde hace décadas nuestro mercado de trabajo, y a aumentar la flexibilidad interna negociada en las empresas, cambiando el modelo para lograr que la adaptación al ciclo económico pueda producirse, no a través de la destrucción de empleo, sino mediante la adaptación de la jornada y de las condiciones de trabajo.

La nueva regulación de la negociación colectiva pretendía, igualmente, aumentar la flexibilidad interna negociada en las empresas, de manera que mediante acuerdos alcanzados en los convenios colectivos pudieran disponer de una mayor capacidad de adaptación a los cambios en la situación económica y socio laboral.

A la vez nos hemos comprometido con las políticas activas de empleo, que hemos reformado para adaptarlas a la realidad del mercado laboral y a las características del territorio; para aumentar su eficacia en la mejora de la *empleabilidad* y las posibilidades de inserción de las personas desempleadas, especialmente jóvenes y parados de larga duración; para responder mejor a las necesidades de las empresas para cubrir sus ofertas de empleo; y para situar a los servicios de empleo entre los mejores instrumentos para la dinamización y activación de los desempleados.

Por primera vez en nuestra historia reciente, el Gobierno, con el apoyo de los agentes sociales, ha tomado decisiones y ha adoptado medidas difíciles y valientes para la modernización de nuestro modelo productivo y de nuestro sistema de bienestar. Medidas que transforman y consolidan las funciones del Estado español: desde un Estado protector y garante de las libertades y el bienestar, a un Estado también dinamizador, que crea las condiciones para favorecer la recuperación económica y la creación de empleo.

Estas bases marcan las líneas de lo que debemos hacer durante la próxima legislatura:

- Continuar con las reformas iniciadas para que contribuyan a crear un clima de confianza en nuestro potencial de crecimiento y para recuperar, cuanto antes, la creación de empleo.
- Formalizar un compromiso con los jóvenes y asumir la obligación de movilizarlos por la formación y el empleo mediante una iniciativa social compartida.
- Elaborar planes específicos de empleo, tanto para sectores nuevos como tradicionales, que faciliten el tránsito hacia un modelo productivo más moderno, competitivo y sostenible.
- Reforzar el emprendimiento y la creación de nuevas empresas y fomentar la creación de un tejido empresarial de mayor tamaño.

### **1. Desarrollar las reformas para recuperar el empleo**

En las dos últimas legislaturas el Gobierno ha centrado sus esfuerzos en cambiar el rumbo de un modelo económico heredado que se quedó anclado en la construcción y sustentado en importantes desequilibrios estructurales. Un modelo desarrollado por el Partido Popular en la etapa de bonanza económica y que el Partido Socialista empezó a transformar desde que llegó al Gobierno, con unas políticas que consiguieron durante la primera legislatura continuar con la senda de crecimiento económico e impulsar el mercado laboral. La economía española fue capaz en esos años de crear el mayor número de empleos del conjunto de los países desarrollados, y llevó la tasa de paro hasta los niveles más bajos de todo el periodo democrático. Durante la segunda legislatura el contexto cambió drásticamente, fruto de la crisis económica más intensa que ha vivido España. Para paliar los efectos de esta crisis el Gobierno

adoptó fuertes medidas de estímulo público a la creación o el mantenimiento del empleo.

Ha sido un esfuerzo necesario, como los más de 30.000 millones de euros anuales destinados a prestaciones por desempleo, hasta alcanzar una tasa de cobertura durante esta legislatura, también por primera vez en nuestra historia, de más del 80% de quienes se encuentran en desempleo.

Si la acción de gobierno se caracterizó en un primer momento por dar respuestas a la crisis, en el último año hemos aprobado reformas estructurales de nuestro mercado laboral, como la realizada en 2010. Una reforma que está llamada, cuando la economía española alcance un nivel de crecimiento generador de empleo, a propiciar un funcionamiento más sano y eficiente de nuestro mercado laboral. Para ello es preciso que la flexibilidad que las empresas necesitan no se obtenga solo mediante la realización de contratos temporales y despidos, sino con medidas que permitan una mayor adaptabilidad de los salarios, de la jornada, de las funciones en los puestos de trabajo y, por extensión, que favorezcan que las empresas puedan acudir sin reticencias a la contratación indefinida.

### **1.1 Un gran acuerdo por el empleo**

El empleo es el gran problema nacional. El empleo es la mejor de las causas que podemos hacer nuestra. El empleo depende de todos, de las CCAA, de los sindicatos y de los trabajadores, de los partidos políticos, del Parlamento, del Ejecutivo. Es un problema de todos que depende de todos. Exige unidad.

Mientras estamos diciéndole al mundo que nos tenemos que unir, que un país solo no va a salir de la crisis, estamos haciendo políticas que no son unitarias, lo que no tiene sentido. Además, los españoles sabemos muy bien que cuando nos hemos unido hemos hecho frente a los grandes problemas.

Por ello, los socialistas nos comprometemos a llamar a un **Acuerdo para el Empleo, a todos, a las CCAA, a los sindicatos y a los empresarios y a todas las fuerzas políticas**, para compartir objetivos, para sumar, porque es nuestra gran causa común. La causa nacional, que es la causa del PSOE en la próxima legislatura.

### **1.2 Unas políticas laborales orientadas a la reactivación del empleo**

- Situiremos las políticas activas como una de nuestras mayores prioridades para aumentar las oportunidades de empleo, aplicando las orientaciones y objetivos recogidos en la Estrategia Española de Empleo. A partir de ahora hay que culminar el proceso de reforma del sistema de formación profesional, aplicar el nuevo contrato para la formación y el aprendizaje, fomentar la implicación de las grandes empresas en los procesos de formación de su industria auxiliar, y establecer las condiciones de hecho para que el programa PREPARA contribuya eficazmente a la recualificación de trabajadoras y trabajadores desempleados.

Es necesario:

- Personalizar el diseño de itinerarios para mejorar la cualificación profesional y la búsqueda de empleo de cada persona desempleada.
- Construir el sistema integrado de la formación profesional, que comprenderá la formación profesional reglada y toda la formación continua, en un proceso de aprendizaje permanente de los trabajadores y trabajadoras.

- Ampliar la oferta de formación, mejorar su calidad y aumentar su especialización, con el objetivo prioritario de reorientar a los desempleados provenientes de los sectores y actividades que han sufrido un mayor ajuste hacia sectores emergentes. Asimismo, se deben crear mecanismos de coordinación entre el sector privado y los servicios públicos para que las acciones formativas respondan mejor a las necesidades de las empresas y de las personas desempleadas.
  - Potenciar la formación de los trabajadores y las trabajadoras que están en activo en nuestras empresas como uno de los pilares que pueden generar más beneficios para nuestro mercado laboral.
  - Fomentar la contratación a tiempo parcial, mediante una nueva regulación del mismo, permitiendo que los desempleados suplan a los trabajadores en activo durante los períodos en los que estuvieran recibiendo su formación.
  - Aumentar los recursos de los Servicios Públicos de Empleo, como hemos hecho durante esta legislatura, y mejorar su eficacia, y adoptar nuevos instrumentos que hoy no existen. Nuestro compromiso es seguir potenciando el Servicio Público de Empleo estatal, así como su efectiva coordinación con los Servicios de empleo autonómicos, además de impulsar las mejores prácticas de colaboración público- privadas en la intermediación en el mercado de trabajo.
  - Mejorar la relación actual entre las políticas activas y pasivas, dando paso a un modelo más coherente e integrado, con un mayor grado de coordinación entre las Comunidades Autónomas y el Gobierno de España.
  - Aumentar la colaboración entre los servicios públicos y las instituciones privadas que intervienen en la intermediación laboral, para lograr que no se pierda ninguna oportunidad de empleo.
  - Contribuir en mayor medida al sostenimiento del sistema de protección por desempleo.
  - Mantener la posibilidad de capitalizar las prestaciones por desempleo para emprender una actividad empresarial por cuenta propia que permita superar la situación de desempleo.
  - Buscar nuevas fórmulas de utilización de la prestación por la persona desempleada para mejorar o fomentar su *empleabilidad*, bajo la tutela y autorización de los servicios públicos de empleo, y en el marco de un itinerario de inserción laboral. Junto a ello, se deben establecer nuevas formas de estímulo al empleo para los perceptores de prestaciones por desempleo sin que se alteren en forma alguna sus derechos, y mantener condiciones adecuadas de estímulo al empleo para los demás desempleados.
- Reforzaremos los recursos y los mecanismos de actuación disponibles en materia de políticas de empleo mediante la creación de un Fondo para el Empleo que garantizará la suficiencia de los recursos que se precisen para las mismas en la próxima legislatura y permitirá sostener las medidas extraordinarias a favor del empleo que se proponen abordar. Tendrá naturaleza suplementaria y no sustitutiva respecto a los actuales fondos ordinarios que se destinan en los PGE a las

políticas de empleo. El Fondo integrará los ingresos de naturaleza tributaria y presupuestaria que específicamente se determinen. Asimismo, constituirán una fuente de financiación del nuevo Fondo los recursos procedentes de las aportaciones de aquellas grandes empresas con beneficios que impulsan expedientes de regulación de empleo para despedir a trabajadores de 50 o más años de edad.

### **1.3 Un nuevo paradigma para el desarrollo de las relaciones laborales**

- Reordenaremos las ayudas a la contratación para, además de dirigirlas a promover el empleo de determinados colectivos con especiales dificultades, vincularlas directamente con otros tres objetivos: por un lado, primar los contratos que supongan incremento del empleo en la empresa; por otro, crear bonificaciones en las cuotas de seguridad social que se proyecten en el tiempo a cambio de asegurar el mantenimiento por varios años de los contratos que se celebren con su ayuda; y un último objetivo: posibilitar e incrementar la formación.

En ese marco renovado de ayudas a la contratación de colectivos con especiales dificultades de empleo, no olvidaremos a las Empresas de Inserción, Centros Especiales de Empleo y Cooperativas de Iniciativa Social.

- Nuestro propósito es y sigue siendo que se pueda alcanzar una mayor estabilidad real en el empleo. La próxima legislatura será el momento de poner fin a la temporalidad no justificada, que distorsiona el funcionamiento correcto de nuestro mercado de trabajo y da lugar a que necesidades permanentes de las empresas se cubran una y otra vez con contratos temporales sucesivos, con el mismo o diferente trabajador, perjudicando a la larga la productividad de la economía española.

En consecuencia, tiene pleno sentido económico desincentivar, en cualquier momento del ciclo económico, la temporalidad excesiva. Para lograrlo y con ello alcanzar una mayor estabilidad real en el empleo, debe seguir avanzándose en las políticas para aproximar los costes de los contratos indefinidos y los contratos temporales, modulando las cotizaciones por desempleo, de forma que ambos tipos de empleo reflejen mejor los costes e ingresos que generan en el conjunto del sistema a lo largo del ciclo. En la próxima legislatura, introduciremos un nuevo modelo de cotización por desempleo, "bonus-malus", para desincentivar la temporalidad excesiva, que contemplará una cotización por desempleo incrementada para los contratos temporales y una reducción para los contratos indefinidos

- Aumentaremos la flexibilidad interna negociada en las empresas. La reforma laboral de 2010 y la reforma de la negociación colectiva de 2011 tienen un objetivo común: aumentar la flexibilidad interna en las empresas, de manera que puedan disponer de una mayor capacidad de adaptación a los cambios en la situación económica y socio laboral.

Nuestra apuesta por la flexibilidad interna pretende que estas medidas se utilicen de manera habitual y preferente con relación a las de flexibilidad externa para acabar con el recurso masivo a los contratos temporales (a su celebración, cuando el ciclo mejora; y a su no renovación, cuando la situación económica empeora) y

con los despidos exprés. La flexibilidad interna ha de ser negociada entre la empresa y los representantes legales de los trabajadores, pues entendemos que el acuerdo y el consenso social son la mejor garantía para lograr el equilibrio entre flexibilidad y seguridad.

Para que las nuevas reglas sobre la negociación colectiva y sobre flexibilidad interna negociada puedan desplegar la totalidad de sus potenciales efectos positivos en nuestro mercado de trabajo es deseable que las organizaciones empresariales y los sindicatos alcancen acuerdos interprofesionales para:

- Propiciar una estructura de la negociación colectiva más ordenada
- Modernizar los contenidos de los convenios colectivos
- Potenciar los procedimientos no judiciales de solución de conflictos laborales, que deben ser renovados para hacerlos más ágiles y eficaces.

Por ello, alentaremos a los interlocutores sociales, desde el máximo respeto de su autonomía colectiva, a que negocien acuerdos interprofesionales con estos objetivos. Y para ello, pondremos a su disposición todos los instrumentos de apoyo que nos sean requeridos para conformar un sistema basado en la solución autónoma de los conflictos laborales, en la autonomía colectiva y en los principios de seguridad jurídica, imparcialidad y máxima agilidad. El recién creado Consejo de Relaciones Laborales y Negociación Colectiva puede y debe ser el marco institucional adecuado para ello.

- En esa misma dirección hay que identificar nuevos canales de participación de los trabajadores sobre las decisiones estratégicas en las grandes empresas, tales como las que puedan afectar a su posición competitiva en el mercado o al volumen de empleo. Estas medidas deberían ser el resultado de un acuerdo tripartito entre el Gobierno y los interlocutores sociales.
- Vamos a impulsar, con los interlocutores sociales y con otros actores implicados, una mayor utilización del trabajo a tiempo parcial de carácter estable en nuestro país, donde históricamente nunca ha alcanzado los niveles que existen en otros países de la Unión Europea.

Ello debe hacerse sobre la base de una concepción amplia del trabajo a tiempo parcial, no centrada exclusivamente en la reforma de la legislación laboral que regula este tipo de contrato, que permita una distribución más equitativa de esta modalidad de contratación por sexos, por edades y por sectores de actividad.

Cuestiones que, sin duda, contribuirían a la extensión de trabajo a tiempo parcial estable son:

- La posibilidad de su uso en las Administraciones Públicas.
- Los recursos y las infraestructuras para la atención a los niños y niñas de 0 a 3 años y a las personas dependientes, orientados al reparto equilibrado entre mujeres y hombres de las responsabilidades familiares, para aumentar su aceptación voluntaria.

- Por supuesto, la siempre aplazada mejora de la protección social del trabajo a tiempo parcial y sus diferencias de trato con respecto al trabajo a jornada completa, que repercuten negativamente en las carreras de cotización a la Seguridad Social y en el acceso a las pensiones de jubilación.
- Igualmente, será necesario introducir cambios en la regulación laboral del trabajo a tiempo parcial, una normativa numerosas veces modificada, pero siempre sin consenso social.

Será, por tanto, una reforma que dé paso a una regulación que, de manera equilibrada y de una vez por todas, atienda a la vez las necesidades de flexibilidad y adaptabilidad requeridas por las empresas y las necesidades de estabilidad, seguridad y voluntariedad requeridas por las personas trabajadoras.

Por último, será preciso abordar otra de nuestras asignaturas pendientes en relación con el trabajo a tiempo parcial: la regulación del contrato de trabajo fijo-discontinuo. Su regulación presenta desde hace tiempo elementos de incertidumbre e inseguridad para empresarios y trabajadores que desincentivan su utilización, a pesar de que podría ser en determinados sectores de actividad una buena alternativa de contratación estable frente a las modalidades de contratación temporal.

- Junto al estímulo del empleo a tiempo parcial será necesario avanzar en la aplicación de una política de reparto del trabajo que tenga en cuenta entre otras medidas la reducción de la jornada extraordinaria o el establecimiento en la negociación colectiva de acuerdos que combinen la reducción de la jornada extraordinaria con la contratación de desempleados. Todo ello puede contribuir a impulsar la reducción del desempleo.
- Impulsaremos la aceptación del teletrabajo en sectores y puestos de trabajo que lo permitan con facilidad, sin que ello suponga una pérdida o renuncia de los derechos de los y las trabajadoras, ni la feminización del teletrabajo por hacerlo compatible con las tareas domésticas y el cuidado de la familia.
- Es necesario abordar un gran **pacto global de rentas**, con participación del sector público y del sector privado, en el que intervengan todos los agentes y en el que se contemple una evolución de las rentas, precios y márgenes coherente con la marcha de la economía.

Empresas y trabajadores deben situar la prioridad en impulsar de forma autónoma las políticas más adecuadas que mantengan y destinen las mejoras de la competitividad y de las rentas hacia la inversión y la creación de empleo. Los poderes públicos deben acompañar ese esfuerzo con la puesta en práctica de políticas públicas complementarias en ámbitos como la fiscalidad, la vivienda o la energía. Este pacto de rentas debería incorporarse al Acuerdo por el Empleo de agentes económicos y sociales, CCAA y fuerzas políticas.

#### **1.4 Igualdad de oportunidades en el empleo**

- Hay que seguir trabajando en pro de la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres ante el empleo y en las condiciones de trabajo. Y eso exige acciones

decididas y fomentadas por el poder público para garantizar la igualdad de oportunidades en todos los ámbitos dentro de la empresa.

- Nos comprometemos a revisar la Ley Orgánica para la Igualdad Efectiva de Mujeres y Hombres para constatar si los avances de la igualdad en el empleo exigen modificaciones legislativas.

Las políticas públicas de acción positiva desde el Estado deben seguir jugando su papel, pero la nueva fase de avances en la igualdad entre mujeres y hombres vendrá de la mano de los nuevos sectores impulsores del nuevo modelo productivo, donde las mujeres van a encontrar más oportunidades. Por tanto, al impulsar el cambio de modelo productivo también hacemos una contribución a la igualdad de oportunidades entre mujeres y hombres.

- Promoveremos el empleo de las personas trabajadoras de más edad. Nuestro mercado laboral propicia desde hace tiempo más desigualdades relacionadas con la edad: la expulsión prematura e injusta del empleo de las personas trabajadoras mayores. Para evitarlo, vamos a adoptar con los interlocutores sociales una estrategia global de empleo de las personas trabajadoras de más edad para el periodo 2012-2014.

Destinaremos a la financiación de las políticas activas de empleo de las personas trabajadoras de más edad, entre otros, los recursos derivados de la compensación de los gastos en prestaciones por desempleo por las empresas con beneficios que realicen expedientes de regulación de empleo que incluyan a trabajadores mayores de 50 años.

- Promoveremos la inserción laboral de las personas en riesgo de exclusión social, mejorando la capacitación profesional, las oportunidades de empleo y la participación en el mercado laboral. Estas políticas seguirán sustentadas en un *partenariado* capaz de generar sinergias entre las administraciones públicas, el mundo empresarial y las entidades del tercer sector con experiencia en este campo.
- Mantendremos y mejoraremos los instrumentos de incentivación de la contratación y mantenimiento del empleo para las personas con discapacidad, tanto en la empresa ordinaria y en la contratación pública, como en el ámbito del empleo protegido, un motor generador de empleos a pesar de la crisis.

### **1.5 Unas instituciones laborales que protejan y defiendan el empleo por encima de todo**

- Aprobaremos una ley de participación institucional. Las organizaciones empresariales y los sindicatos desempeñan un papel absolutamente relevante en la consolidación de nuestro país como un Estado social y democrático de derecho. Han contribuido siempre al funcionamiento de nuestro sistema político, económico y social desde la recuperación de la democracia en España, en situaciones muy difíciles de crisis económica, como la actual, y en momentos de expansión y crecimiento.

Dicha ley debe partir del papel constitucionalmente reconocido a las organizaciones empresariales y los sindicatos para la defensa y promoción de los intereses

económicos y sociales que les son propios, y establecer el marco jurídico para la participación de los interlocutores sociales en los órganos consultivos, organismos y entidades públicas de la Administración General del Estado, de manera tripartita y paritaria, respetando los principios de objetividad y transparencia.

- Reorganizaremos la Inspección de Trabajo y de Seguridad Social, para adecuarla a su ejercicio en ámbitos de competencias compartidas entre el Estado y las Comunidades Autónomas. Con el compromiso de presencia constante y relevante en la oferta de empleo público que se apruebe a lo largo de toda la Legislatura.
- La Inspección será un elemento clave para el éxito de otro empeño para la próxima legislatura: el afloramiento, con rigor y voluntad y atención continuada, del empleo sumergido. Por ello, planteamos un incremento de la vigilancia y lucha contra la vulneración e incumplimiento de los derechos y condiciones laborales porque los socialistas defendemos un Estado garante del obligado cumplimiento de la normativa laboral vigente tanto en el sector privado como público.
- Promoveremos la adopción de una segunda Estrategia Española de Seguridad y Salud en el Trabajo, porque mientras existan accidentes de trabajo y enfermedades profesionales no es posible manifestar satisfacción alguna. No obstante, debemos constatar los avances que se han producido en los últimos años en la prevención de los riesgos laborales y en la mejora y la seguridad y salud en el trabajo gracias a la implicación creciente de organizaciones empresariales y sindicatos, y Gobierno y Comunidades Autónomas, a través de la aplicación, con el consenso de Administraciones Públicas e interlocutores sociales, de la primera Estrategia 2007-2012.

Esta segunda Estrategia avanzará en la calidad de los servicios prestados por las entidades preventivas, completará las acciones y programas sectoriales, territoriales y dirigidos a microempresas para fortalecer la participación de los interlocutores sociales y la implicación de empresarios y trabajadores. En ella habrá de prestarse especial atención a la seguridad vial laboral y a los nuevos riesgos laborales.

Asimismo, aprobaremos una ley de asistencia a las personas afectadas por los accidentes de trabajo y enfermedades profesionales, que abordará medidas de orientación y asistencia jurídica, y de apoyo económico y social complementarias de las actualmente previstas en la legislación.

## **2. Empleo y jóvenes: nuestra apuesta de futuro**

Tenemos que poner de manera inmediata el empleo de los jóvenes en el centro de las prioridades de la recuperación económica para evitar el riesgo de que toda una generación quede afectada.

La crisis económica global ha puesto de manifiesto la fragilidad de los jóvenes en el mercado de trabajo. Muchos jóvenes abandonaron el sistema educativo para ocupar puestos de trabajo precarios, poco cualificados y muy frágiles, ligados a la burbuja de la construcción. Además, la crisis económica ha cerrado las puertas del empleo para una proporción elevada de jóvenes que ve frenado su acceso a un primer empleo. Más de millón y medio de jóvenes se encuentran hoy en situación de desempleo, y con

dificultades de reincorporación al mercado laboral, debido a su falta de cualificación profesional o a la falta de ofertas de empleo específicas.

Debemos concebir e impulsar medidas personalizadas dirigidas a cada uno de los grupos que constituyen un colectivo tan heterogéneo, pero dotándolas de la necesaria coherencia interna. Hay que ofrecer respuestas diferentes a problemas diferentes, pero persiguiendo un objetivo estratégico: el empleo de los jóvenes.

Este es el objetivo del **Plan de Empleo para Jóvenes** que aprobaremos en la próxima legislatura, un plan que incluirá las medidas necesarias para reducir el elevado desempleo juvenil y apoyar la creación de empleo de calidad en la salida de la crisis. Con actuaciones orientadas a:

- Flexibilizar el sistema educativo para impedir que los jóvenes lo abandonen sin la cualificación y formación necesaria para su desarrollo personal y profesional.
- Promover la vuelta al sistema educativo de los desempleados más jóvenes, sobre todo de aquellos que lo abandonaron sin la titulación básica.
- Dotar de una cualificación profesional acreditada a todos aquellos jóvenes que carezcan de ella, o que necesiten adaptarla.
- Facilitar la transición hacia el mercado de trabajo, a través de un primer contrato o del desarrollo de proyectos de autoempleo, de quienes han alcanzado una cualificación, pero carecen de experiencia profesional.

Todas las medidas deben ser adoptadas con la participación de los actores implicados, particularmente con las organizaciones empresariales y los sindicatos en el marco del diálogo social, y con las Comunidades Autónomas competentes en buena parte de su ejecución.

El compromiso con el empleo de los jóvenes ha de ser de toda la sociedad, y debe plasmarse en una “contribución social” a la financiación de las medidas necesarias para reducir el elevado desempleo juvenil, y apoyar la creación de empleo de calidad en la salida de la crisis. Esto exigirá destinar recursos específicos a la financiación del programa de empleo para jóvenes.

El Plan de Empleo para Jóvenes incluirá medidas específicas dirigidas a diferentes grupos dentro de las personas jóvenes desempleadas, en función de su edad y del nivel de cualificación alcanzado. El plan contemplará medidas dirigidas al menos a los siguientes cuatro grandes grupos de jóvenes:

- Jóvenes que no disponen de cualificación profesional

A los menores de 20 años debemos ofrecerles otras oportunidades desde el propio sistema educativo para que completen su formación básica y adquieran algún tipo de cualificación profesional específica, a través de los Programas de Cualificación Profesional Inicial (PCPI).

A los jóvenes desempleados de 20 a 30 años, que ni siquiera han alcanzado la titulación de enseñanza secundaria, o que acreditan la ESO, pero carecen de cualificación profesional alguna, la medida central que desde el Plan de Empleo Juvenil se propone consiste en desarrollar y aplicar el nuevo *Contrato para la Formación y el Aprendizaje*, inspirado por el modelo de formación en alternancia o dual, que conjuga el trabajo remunerado en una empresa con la formación que

permita adquirir una cualificación profesional reconocida, con protección social plena y derecho a todas las prestaciones de la Seguridad Social;

- Jóvenes que disponen de cualificación profesional

Para los jóvenes entre 20 y 29 años desempleados/as con titulación o próximos a obtenerla, que bien no han tenido un empleo anterior, bien han tenido un empleo de corta duración para el que no son necesarios los estudios que han realizado, vamos a desarrollar un *Programa de Primera Experiencia Profesional* que, en unos casos, se concretará en la celebración de un contrato de trabajo y, en otros, consistirá en un sistema de becas para desarrollar prácticas profesionales no laborales en empresas.

El Programa de Primera Experiencia Profesional permitirá dotar al contrato en prácticas de una formulación más adecuada y de estímulos que vayan más allá de las bonificaciones tradicionales, a cambio de un compromiso de las empresas con los jóvenes.

- Jóvenes escolarizados con riesgo de abandonar el sistema educativo

Medidas dirigidas a jóvenes escolarizados con claro riesgo de abandonar el sistema educativo sin ninguna cualificación profesional. La prevención del abandono escolar temprano es el mejor instrumento para evitar el desempleo y la precariedad de los jóvenes. Para evitarlo, junto a las *propuestas para el éxito educativo de todo el alumnado*, recogidas en el apartado correspondiente, desarrollaremos todas las pasarelas entre los diferentes niveles del sistema educativo, e incrementaremos la oferta de programas de cualificación profesional inicial y las plazas en los diferentes niveles de la educación postobligatoria, especialmente en formación profesional de grado medio, donde crearemos 200.000 nuevas plazas.

Nuestro objetivo es conseguir que ningún alumno abandone el sistema educativo hasta que alcance la formación y cualificación necesaria para su desarrollo personal y profesional.

### 3. Planes de empleo en sectores de futuro y sectores tradicionales

La creación de empleo debe apoyarse en una reorientación de nuestra especialización productiva, de forma que ganen peso aquellas actividades generadoras de mayor valor añadido. Para ello habría que completar el ajuste del sector de la construcción, potenciar las actividades con mayor valor añadido en los servicios, reforzar la productividad de los sectores manufactureros y favorecer la implantación de las TIC en todos los sectores de actividad por su enorme impacto en las necesarias ganancias de productividad.

El impulso a determinados sectores estratégicos para la economía española requerirá de la elaboración de planes de empleo específicos para cada sector, que tengan en cuenta sus características y necesidades particulares, y que planteen propuestas para impulsar la actividad en cada uno de ellos.

No se puede establecer de forma cerrada una lista completa de todas aquellas actividades que pueden tener en el futuro un carácter estratégico para España. Hay sectores tecnológicos que claramente están identificados por su potencial de

crecimiento y su capacidad exportadora, pero junto a ellos la estructura económica de nuestro país se apoya en otros sectores tradicionales que pueden innovar sus procesos, mejorar su competitividad y aumentar su capacidad exportadora. Son opciones, en uno y otro caso, sometidas a la evolución de la tecnología, a las diferencias territoriales, a la complejidad de los procesos productivos y sus consiguientes requerimientos de inversión.

El Gobierno ha comenzado ya durante esta última legislatura a dar pasos para diseñar una política industrial con un horizonte de medio plazo, y con un conjunto coherente de medidas que están recogidas en el Plan Integral de Política Industrial (PIN-2020), un plan que ha marcado ya el camino para la próxima década. Nuestra apuesta de futuro pasa por reforzar algunas de las claves que deben orientar una política industrial moderna, basada en medidas que dinamicen y acompañen a las inversiones privadas, y sea selectiva en los sectores de carácter más estratégico.

Las claves para diseñar una nueva política industrial en España, en línea con la estrategia planteada a nivel europeo, son las siguientes:

- Innovación para el desarrollo de nuevas tecnologías y nuevos productos.
- Sostenibilidad: la transición hacia una economía baja en carbono, para hacer frente al reto del cambio climático, debe contemplarse como una oportunidad más que como una restricción para la política industrial.
- Fomento del espíritu emprendedor, que permite la búsqueda de nuevas oportunidades.
- Mejora de la competitividad, a través de políticas que afectan directamente a los costes y precios de la industria (política energética, infraestructuras, comunicaciones, política de transporte, etc.).
- Internacionalización, ya que las empresas industriales de cualquier sector van a trabajar de forma creciente en mercados globales, y por tanto tienen que acometer procesos de modernización y acceso a mercados extranjeros.
- Especialización, puesto que las oportunidades para la industria española van a localizarse en nichos de productos muy concretos, o en la participación en cadenas de producción en el ámbito europeo o mundial, donde las empresas para tener éxito deben estar altamente especializadas.

En definitiva, nuestro programa apuesta por un apoyo preferente a diversos sectores estratégicos para la economía española, que serán capaces de generar nuevos empleos a lo largo de la próxima legislatura, y de mejorar la productividad y la competitividad del país. Para lograrlo, proponemos las siguientes acciones encaminadas a potenciar las actividades en cada uno de los tres tipos de sectores que consideramos pueden aportar mucho valor añadido a nuestra economía.

### **3.1 Sectores de futuro**

Los sectores con mayor futuro para la economía española son muy diversos entre sí. En algunos casos se trata de sectores con un elevado componente tecnológico y unas necesidades de formación de alta cualificación para sus trabajadores. En otros casos, son sectores que van a aportar bienes y servicios que serán altamente demandados en la sociedad del futuro, y que contribuirán a fomentar la sostenibilidad social.

Aunque la lista no pretende ser exhaustiva, en la próxima legislatura propondremos la elaboración de planes específicos de empleo para los siguientes sectores: energías renovables; Tecnologías de Información y Comunicación; biotecnología, industria aeroespacial, eco-industrias, agroalimentación, industrias culturales y servicios sociales.

#### *Energías renovables*

El sector de renovables es uno de los que está experimentando mayores crecimientos anuales en todas las regiones del mundo, pero especialmente en Europa donde la UE está apostando fuertemente por estas energías. Junto con Alemania y Dinamarca España es uno de los países líderes en el sector de las energías renovables en Europa.

Hay cuatro factores que están contribuyendo al fuerte despliegue del sector de las energías renovables en el mundo: (1) fuerte crecimiento del consumo energético a nivel mundial; (2) el agotamiento de los recursos energéticos convencionales; (3) la preocupación por el cambio climático; y (4) el objetivo de reducción de la dependencia energética. De ahí nuestra apuesta por este sector, un sector de futuro, con gran capacidad innovadora y exportadora, y con un gran potencial de creación de empleo en los próximos años.

#### *Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC)*

El amplio sector de las TIC sigue siendo uno de los que ofrecen mayores expectativas de crecimiento en el futuro. La Sociedad de la Información se está expandiendo continuamente en todos los ámbitos de la vida, sea el laboral, el de los servicios públicos o la vida personal, lo que asigna al sector TIC un papel crucial por su amplia *transversalidad*. De ahí, nuestra apuesta por impulsar este sector como generador de empleos en la próxima legislatura.

#### *Biotecnología*

El crecimiento de este sector en España es actualmente muy elevado, superior a la media europea, tanto en producción científica como aplicada, lo cual señala el potencial de desarrollo que puede alcanzar durante los próximos años

La iniciativa europea a la hora de plantear una estrategia en materia biotecnológica, resulta de crucial importancia para su definición a nivel nacional. En el caso de España, pese a que el sector está siendo apoyado de forma correcta y logrando unos avances notables, existen aún determinadas áreas donde es necesario actuar de forma más efectiva en algunos aspectos no suficientemente cubiertos.

#### *Industria aeroespacial*

La industria aeroespacial española ocupa una posición destacada dentro de Europa, y tiene unas especiales características (fuerte capacidad exportadora, elevada inversión en I+D, potencial de transferencia de tecnología a otros sectores y la alta cualificación

de la mano de obra que emplea) que hacen que este sector tenga un enorme potencial de desarrollo futuro.

Para lograr el máximo desarrollo posible de la industria aeroespacial en España es necesario continuar con el apoyo público que el Gobierno ha venido prestando al sector, y por ello en la próxima legislatura aprobaremos un plan de empleo del sector aeroespacial.

### *Eco-industrias*

El amplio sector de actividades industriales que se engloban bajo el concepto de “eco-industrias” comprende las siguientes categorías: gestión de la contaminación, producción de bienes y servicios directamente asociados con la protección de los recursos naturales, e industrias vinculadas indirectamente con el medio ambiente.

En España este sector de actividad ya ocupa alrededor de medio millón de trabajadores, pero posee un gran potencial de crecimiento si se aplican medidas adecuadas de impulso. Especialmente importantes por su relevancia social y su capacidad de crear nuevos empleos son la depuración de aguas, la gestión de residuos, la protección y mejora de zonas forestales, y la agricultura y ganadería ecológicas.

En comparación con otros países europeos el peso de las *eco-industrias* en España es mucho menor. Esto quiere decir que hay un gran potencial no aprovechado y que este sector puede contribuir de una manera importante a absorber la mano de obra poco cualificada que salió del sector de la construcción como consecuencia de la crisis.

### *Agroalimentación*

La industria de productos de la alimentación y bebidas en España es una de las ramas de actividad más destacadas de la industria manufacturera, en términos de valor añadido de la producción y de volumen de empleo. Por otro lado, es uno de los sectores que contribuye de forma notable a las exportaciones de nuestro país.

El sector agroalimentario tiene ante sí dos retos: uno de ellos a corto plazo que es recuperar los niveles de actividad y empleo anteriores a la crisis, lo cual le sitúa en un escenario de creación de puestos de trabajo en cuanto comience la recuperación. El segundo reto, de medio y largo plazo, es lograr un crecimiento sostenido de las actividades de I+D+i en este sector, para desarrollar nuevos productos y abrir nuevos mercados en el exterior.

El sector necesita medidas de impulso, que se concretarán en un plan de empleo para el conjunto de la industria agroalimentaria, para ayudar a superar las dificultades que afrontan las empresas y mejorar el funcionamiento de las cadenas de producción-transporte-distribución.

### *Industrias culturales*

El valor económico de las industrias culturales en el mundo es hoy incuestionable. Son numerosos los estudios que indican el impacto económico dinamizador que la

actividad y las industrias culturales pueden tener a nivel local y nacional. Al tratarse de un sector muy intensivo en factor trabajo, su desarrollo supone un aumento importante del empleo de calidad y un impulso notable de la economía basada en el conocimiento. Además, se trata de un sector con un componente creativo y de innovación significativa, lo que afecta directa e indirectamente a otros sectores.

### *Servicios sociales*

El sector de los servicios sociales, llamado de empleos blancos, es muy intensivo en mano de obra, y es uno de los que más puede crecer en los próximos años. La provisión de servicios sociales está viviendo grandes cambios y su peso en la economía y su importancia para la sociedad están creciendo continuamente. Dos tendencias influyen fundamentalmente en este desarrollo: el cambio demográfico, que conduce a la existencia de un mayor porcentaje de personas en la tercera edad con sus necesidades específicas, y la participación creciente de las mujeres en el mercado de trabajo, con el cambio de papeles tradicionales que ello conlleva.

La Ley de Dependencia y el Plan Educa 0-3 son algunos de los principales instrumentos que servirán de palanca para expandir los derechos sociales y mejorar la calidad de vida de familias, mayores y niños. Junto a ellos, el plan de empleo para los servicios sociales impulsará todo un amplio conjunto de medidas destinadas a promover la creación de nuevos empleos en este sector.

### **3.2 Sectores renovados**

Hay determinados sectores que tienen actualmente un peso considerable en nuestra estructura productiva, y que es imprescindible que continúen con su actividad para mantener el empleo que generan. Pero, simultáneamente, se requiere que estos sectores reorienten sus productos y sus procesos productivos para lograr una mayor sostenibilidad.

En particular, consideramos que durante los próximos años, hay tres sectores que seguirán siendo motores importantes para la economía española, pero que necesitan una profunda reorientación hacia una mayor sostenibilidad para poder formar parte del nuevo modelo productivo:

- La construcción, que debe redimensionarse y perseguir nuevos objetivos, no centrados en el aumento continuo del parque de nuevas viviendas, sino en actividades de rehabilitación y mejora de la eficiencia energética del sector residencial.
- El turismo, que debe abandonar el tradicional modelo de oferta de calidad media-baja y precios baratos, y reinventarse con nuevas modalidades de oferta, para mantener su nivel de competitividad y mejorar su sostenibilidad.
- El transporte, que debe alcanzar un reparto modal más equilibrado, para dar una respuesta más sostenible a las fuertes demandas de movilidad de personas y mercancías.

En la próxima legislatura propondremos elaborar planes específicos de empleo para estos tres sectores.

### 3.3 Sectores industriales tradicionales

Dado su peso en la economía española, por su aportación al PIB y la ocupación de alrededor de medio millón de trabajadores (empleos directos), hay que prestar especial atención a diversos sectores tradicionales en nuestra industria. Proponemos la elaboración de planes específicos para estos sectores, que deben ayudar a resolver sus principales dificultades, así como poner en marcha medidas para acompañar su ajuste a la nueva realidad de un entorno internacional cada vez más competitivo.

Si bien no se trata en general de sectores con perspectiva de fuertes crecimientos futuros, estas actividades industriales van a mantener su importancia dentro del PIB español a corto y medio plazo, por lo que es necesario prestarles apoyo y atención desde el ámbito estatal.

Por ello, proponemos la elaboración de planes específicos de empleo para los sectores de textil y confección; calzado y cuero; cerámica y mármol; automoción; madera, mueble y corcho; y juguete.

### 4. Apoyo a los emprendedores para crear más y mejores empresas

La recuperación de la actividad y el empleo en los próximos años va estar estrechamente ligada a la creación de nuevos proyectos empresariales y al autoempleo y al crecimiento del amplio tejido de PYMEs existente. En esta recuperación también van a jugar un papel fundamental las empresas de la economía social en la medida que son precursoras y están comprometidas con el nuevo modelo productivo que queremos impulsar, en su triple dimensión económica, social y medioambiental.

Un nuevo crecimiento económico requiere empresas mejores, mayores y más productivas, capaces de satisfacer a mercados más concurridos y con mayores exigencias de calidad, dinamismo y grado de internacionalización. Para conseguir estos objetivos los cambios en las empresas deben dirigirse a incrementar la dimensión, aumentar la gestión profesional y buscar la internacionalización.

Durante los dos últimas legislaturas hemos hecho una apuesta clara por los emprendedores, que en su inmensa mayoría optan por el autoempleo, individual (trabajo autónomo) o colectivo (cooperativas y sociedades laborales). Hemos impulsado la Ley que regula el Estatuto del trabajo autónomo, garantizando por primera vez los derechos de los trabajadores autónomos, también se aprobó la primera Ley en el ámbito europeo que regula la prestación por cese de actividad de los trabajadores autónomos. La economía social ha tenido un fuerte impulso durante estas últimas legislaturas y aunque esta materia está transferida a las Comunidades Autónomas se ha aprobado la Ley que regula las cooperativas europeas y la Ley de Economía Social.

También en los últimos años nuestro tejido empresarial se ha visto favorecido con medidas fiscales, financieras y de simplificación administrativa, cuyo objetivo ha sido fomentar el emprendimiento, el crecimiento empresarial, la innovación, la internacionalización y suavizar así los efectos de la crisis económica. A pesar de estos innegables avances, necesitamos reforzar el emprendimiento y la creación de nuevas empresas y fomentar la creación de un tejido empresarial de mayor tamaño.

España cuenta actualmente con un dinamismo empresarial menor al de los países de vanguardia en materia emprendedora, con unas tasas de creación de empresas menores y un tejido productivo excesivamente atomizado, con escasa presencia de empresas de tamaño mediano y grande y una baja proporción de empresas innovadoras.

Para corregir esta situación debemos, en primer lugar, estimular el emprendimiento, como elemento fundamental de creación de tejido empresarial innovador y competitivo. La figura del emprendedor debe ser central en el proyecto progresista, pues es reflejo de la libertad individual y al mismo tiempo es síntoma del cumplimiento del principio de igualdad de oportunidades en materia económica. Por ello, nos proponemos elevar la tasa de creación de empresas en España del 7% actual hasta llegar al 10% correspondiente a las principales economías europeas; de forma que cada año se creen algo más de 350.000 nuevas empresas, incluyendo a sociedades mercantiles y autónomos.

En segundo lugar, es fundamental impulsar el crecimiento de las empresas existentes. Menos del 20% de nuestras empresas cuentan con más de 250 trabajadores, mientras que en Alemania superan el 40%. Las empresas de mayor tamaño pueden emprender con mayores garantías y efectividad los procesos inversión, especialmente en innovación y formación, que se requieren para competir en los mercados mundiales y generan puestos de trabajos más estables y de mayor calidad. Por ello, nos proponemos que en los próximos años 10.000 empresas que actualmente son de tamaño pequeño pasen a ser medianas.

En tercer lugar, es vital apoyar a nuestras empresas en su internacionalización, ya que constituye el motor de muchos de estos procesos de crecimiento. Nuestra base empresarial exportadora se ha expandido de forma ininterrumpida en los últimos años. Contamos con cerca de 39.000 empresas exportadoras que llevan cuatro años colocando sus productos en el exterior y con algo más de 70.000 que lo hacen de forma ocasional, pero seguimos lejos de niveles europeos. Por ello, nos proponemos aumentar el número de empresas exportadoras regulares hasta alcanzar las 50.000 al final de la legislatura.

Para ello presentaremos una Ley de Fomento Empresarial, con los siguientes contenidos:

- Facilitar y estimular la creación de nuevas empresas.
- Apoyar el crecimiento de las jóvenes empresas innovadoras.
- Mejorar la financiación para las PYMEs.
- Reducir cargas administrativas.
- Fomentar la consolidación y el crecimiento.
- Promover la internacionalización.

## **5. Fomento de la Economía Social**

Los socialistas estamos convencidos que la creación de empresas propicia el crecimiento económico y del empleo, pero también queremos que ese crecimiento se traduzca en mayores cotas de bienestar y cohesión social. De ahí nuestro compromiso

firme en materia de fomento de la Economía Social, un importante sector de nuestra economía que genera empleo de calidad (casi 2,5 millones de personas están vinculados directa e indirectamente) y con una elevada contribución a la mejora de la sostenibilidad de nuestro país, así como a la cohesión social y territorial.

Con la aprobación de la Ley de Economía Social en marzo de 2011 hemos tratado de dar un marco de reconocimiento y estabilidad a las actividades de las empresas de la economía social, a la que hay que añadir otras iniciativas importantes abordadas por el Gobierno:

- La Ley de Empresas de Inserción, que aborda la regulación de estas empresas de inserción con el objetivo de servir como un instrumento más a la inserción de los sectores excluidos de la sociedad.
- La Ley de la Sociedad Cooperativa Europea con domicilio en España que permite la intensificación de actividades transnacionales a las sociedades cooperativas y, en el caso de las cooperativas españolas de gran dimensión, su alianza con las de otros países de la Unión Europea.
- En materia de autoempleo, recientemente hemos legislado para que sobre estas cuestiones se consulte al Consejo para el Fomento de la Economía Social, además de al Consejo del Trabajo Autónomo.

El futuro de la Economía Social en nuestro país es prometedor. Hay potencial de crecimiento y muchos empleos para generar en los próximos años. Y lo vamos a impulsar y acompañar en la próxima legislatura como lo hemos venido haciendo hasta ahora con las siguientes medidas:

- Actualizar las normas que regulan a las empresas de la economía social con el objeto de que mejoren su gestión y, a su vez, se fortalezcan los principios y valores que las caracterizan. En concreto, se reformará la Ley de Sociedades Laborales.
- Establecer un tratamiento fiscal favorable para las empresas de economía social que destinen excedentes empresariales para que los trabajadores asalariados de estas empresas pasen a formar parte de las mismas con la condición de socios trabajadores.
- Igualmente y en el campo del trabajo autónomo se potenciarán las agrupaciones de los autónomos y profesionales.
- Potenciar la aplicación efectiva de cláusulas sociales para el acceso a los concursos públicos basado en compromisos efectivos de creación de empleo, desarrollo local, cohesión social, RSE, etc.
- Articular mecanismos para que la Economía Social participe en todas las Administraciones donde se diseñen políticas públicas.
- Generar mecanismos de diálogo permanente para participar en la elaboración de los Programas de Reforma, para que la Economía Social pueda contribuir de manera efectiva a realizar propuestas y contribuya a los objetivos a los que se ha comprometido España como Estado miembro de la Unión Europea.
- Analizar las reformas a realizar en leyes, órdenes y decretos de tal forma que no se discrimine negativamente a las empresas de Economía Social frente a otras formas de empresa sino que se incentive a su desarrollo y difusión

- Aprobación por parte del Gobierno del Programa de impulso a las entidades de Economía Social, con especial atención a las de singular arraigo en su entorno y a las que generen empleo para sectores más desfavorecidos, según establece la Ley 5/2011.
- Incentivar la contratación de personas en riesgo de exclusión social por parte de las Empresas de Inserción mediante el incremento de las bonificaciones de esos contratos, además de otros incentivos fiscales.
- Establecer medidas de apoyo para la para la promoción de la participación en los programas de desarrollo local, así como el fomento del autoempleo colectivo como fórmula de creación de empleo estable.
- Establecimiento de una Comisión de Seguimiento a nivel estatal para organizar la participación institucional del sector en relación a las convocatorias específicas de Planes de Economía Social, que hasta ahora no cuentan con ningún canal de comunicación, participación, interlocución.
- Establecer un marco claro y estable de relación entre el sector público y el privado en la provisión y desarrollo de servicios de atención a la dependencia, en especial en torno al papel que cada parte ha de tener en los planes de desarrollo de infraestructura y servicios. La Ley de Dependencia establece la colaboración y cooperación entre el sector público y privado, y en ese marco se debe facilitar que las Empresas de Economía Social operen en el mismo como proveedores y prestadores de Servicio. Por ello se propone incluir el desarrollo de cláusulas de contratación que permitan que el valor diferencial de la Economía Social sea tenido en cuenta en los procesos de contratación pública.
- Incentivar la creación de “empresas en prácticas”. Una importante labor que pueden realizar los servicios públicos de empleo es la difusión de información sobre perfiles de personas desempleadas en distintas CC AA, de la que se dispone pero no se explota. La posibilidad de crear grupos piloto, en especial de tipo cooperativa, para la creación de empresas solo requeriría combinar los perfiles laborales adecuados que hay en distintas CC AA y ponerlos en contacto entre sí (algo muy difícil desde la iniciativa individual) y con la perspectiva de la economía social, como forma de creación de tejido empresarial, social-medioambiental y económicamente responsable.

## **6. Responsabilidad social corporativa**

Para aprovechar la extraordinaria oportunidad que se nos ofrece hoy para que las empresas sean aliadas de los objetivos del bienestar, en la creencia de que la responsabilidad social de las empresas (RSE) puede ser el marco filosófico adecuado a la progresiva implicación de las empresas en un proyecto de sociedad justa, así como una apuesta central por la excelencia y la competitividad en la globalización de nuestras empresas, reclamaremos del Consejo Estatal la elaboración de una estrategia para el impulso de la RSE en nuestro país que contemple :

- La extensión en la práctica de las Memorias Sostenibles de las empresas y la homologación de los sistemas de transparencia. En concreto, las grandes empresas, con más de 1.000 asalariados, tendrán que comunicar anualmente al

Consejo Estatal de Responsabilidad Social Empresarial, sus informes sobre Responsabilidad Social Empresarial. El Consejo elaborará un informe anual sobre el grado de implantación de las políticas de Responsabilidad Social Empresarial, en las grandes empresas españolas.

- Las Administraciones Públicas presentarán una Memoria Anual de Responsabilidad Social, en la que se informe sobre cuáles son los sistemas que se están aplicando en la gestión pública para que ésta sea socialmente responsable y qué resultados se obtienen.
- La consideración en la adjudicación de los contratos del sector público, de aquellas que tengan acreditada su condición de empresas socialmente responsables, según los criterios recomendados por el Consejo Estatal de RSE.
- El fomento de la Inversión Socialmente Responsable, de tal forma que los fondos de inversión y los de pensiones informen anualmente, sobre si las inversiones que realizan tienen en cuenta criterios socialmente responsables y, si es así, harán público dicho informe y en el caso contrario, informarán de porqué no los tienen en cuenta. Las Administraciones Públicas gestionarán sus inversiones y fondos mediante criterios socialmente responsables.
- En la adjudicación de los contratos del sector público entre varias empresas, se valorará a aquellas que tengan acreditada su condición de empresas socialmente responsables según los criterios recomendados por el Consejo Estatal de RSE.
- Estableceremos una política de estímulos a la Responsabilidad Social Empresarial de acuerdo con criterios vinculados a aspectos como el gobierno corporativo, los derechos humanos, el ámbito laboral, los proveedores, la acción social y el impacto ambiental.

**PSOE**

la igualdad del siglo XXI  
es la igualdad  
de oportunidades

programa electoral

## **IV. LA IGUALDAD DEL SIGLO XXI ES LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES**

### **1. Los años del avance social**

La construcción y desarrollo del Estado del Bienestar ha sido siempre la prioridad absoluta del PSOE. Lo fue mientras la evolución económica era favorable, cuando aprovechamos para ampliarlo; pero también durante la crisis, para preservarlo y garantizar su futuro.

En estos siete años hemos trabajado para mejorar la protección de las personas más vulnerables. El Gobierno socialista ha invertido en 2011 un 60% más en política social que el Gobierno del PP en su último presupuesto de 2004, en torno a 70.000 millones de euros.

Así, hemos aumentado el salario mínimo interprofesional un 40%, recuperando el terreno perdido durante el Gobierno del PP; y hemos aumentado el poder adquisitivo de las pensiones de menor cuantía en un 27%, reduciendo la tasa de pobreza entre los mayores. La pensión de viudedad con cargas familiares ha aumentado en un 78% con el Gobierno socialista.

En los últimos años de crisis hemos reforzado la protección social para suavizar su impacto negativo sobre las personas que más la están sufriendo. Así, se ha aumentado la cobertura por desempleo a trabajadores de más edad, a las mujeres, a los cooperativistas y a trabajadores agrarios, e introducido una prestación por cese de actividad para autónomos. En total, la tasa de cobertura de la prestación por desempleo se sitúa en el 75% de los trabajadores desempleados, muy superior al 60% que había en el año 2004.

Las políticas socialistas se han centrado también en desarrollar la educación y la sanidad pública de calidad. Se ha duplicado el presupuesto destinado a educación y aumentado el de sanidad. Más de 400.000 estudiantes que antes de 2004 no tenían medios para estudiar disponen hoy de una beca. La receta electrónica, el historial clínico digital y la racionalización del consumo de medicamentos han mejorado los servicios sanitarios, reduciendo sus costes.

Hemos puesto en marcha un nuevo pilar del Estado del Bienestar, referencia internacional de progreso, con el Sistema de Promoción de la Autonomía Personal y Atención a la Dependencia. Gracias a él hoy más de 700.000 personas en situación de dependencia que antes no disponían de ningún tipo de ayuda pública ya reciben un servicio o prestación, y se han generado 260.000 empleos en el sector desde su creación.

Hemos sido pioneros en Europa en el reconocimiento de los derechos de las personas con discapacidad, desde la perspectiva de derechos humanos recogidos en la Convención de Naciones Unidas, y desarrollando la misma mediante leyes y políticas concretas.

Hemos recuperado la función social básica de la política de vivienda. Más de 1,5 millones de personas se han beneficiado de los recursos destinados a ella, que se han duplicado en estos años. Hemos creado por primera vez la Renta Básica de Emancipación gracias a la que 270.000 jóvenes en nuestro país pueden vivir hoy de manera independiente.

Desarrollamos una auténtica política de conciliación de la vida familiar y laboral. La implantación progresiva de las escuelas infantiles con el programa Educa 3 ha llevado a la plena escolarización de 3 a 5 años y una cobertura del 30% de 0 a 2 años. Se ha creado por primera vez en España el permiso de paternidad, del que ya han disfrutado más de un millón de padres, y se ha ampliado el permiso de maternidad. Desde 2004, hemos duplicado los recursos a permisos relacionados con la natalidad, incrementándolos en más de 1.000M€.

Asimismo, hemos prestado un apoyo firme a la importante labor de las organizaciones sin ánimo de lucro y el tercer sector de acción social. Así, se ha aumentado la asignación tributaria del IRPF del 0,5% al 0,7%, lo que ha doblado los recursos provenientes de esta vía.

En definitiva, los Socialistas hemos hecho una apuesta decidida en materia de política social durante los últimos años, incluso en el período económico más duro de nuestra historia reciente. Fruto de ello, y a pesar de los ajustes que ha requerido la crisis, España cuenta hoy con un Estado del Bienestar más fuerte y mejor que el que teníamos en 2004, que ofrece una mayor protección a los ciudadanos y que está más preparado para afrontar los retos del medio y largo plazo.

## **2. Ejes de la política social del futuro**

El mundo vive profundas transformaciones. Hemos pasado de una economía industrial a una economía del conocimiento y de servicios, cada vez más basada por tanto en el capital humano. Observamos cómo, en un irreversible proceso globalizador, las economías y sociedades son cada vez más abiertas, los mercados financieros más desarrollados y cómo aparecen nuevas potencias emergentes.

En este contexto, los socialistas tenemos claro nuestro proyecto social de futuro: garantizar la igualdad de oportunidades. Queremos un modelo de sociedad para nuestro país en el que todos los ciudadanos, con independencia de las características familiares, del nivel socioeconómico, del sexo, de la orientación sexual, de las capacidades físicas o psíquicas, de su origen étnico, se encuentren en condiciones de desarrollar su vida con libertad, sin más condicionantes que las propias decisiones individuales.

Ambicionamos una ciudadanía fortalecida en sus derechos y en su dignidad frente a los poderes que limitan la libertad real y dificultan la igualdad efectiva. Trabajamos para lograr el progreso individual dentro de un proyecto de progreso colectivo y cohesión social porque sabemos que no puede haber desarrollo ciudadano en libertad sin una base común de igualdad. Todo ello nos obliga a abordar con una nueva mirada los retos actuales del Estado del Bienestar, y nuestras respuestas de futuro.

**Principales partidas de gasto social, en millones de euros, 1996-2001**

	1996	2004	2010	2011	% Crec. 2004-11	% Crec. 1996-04
<b>Pensiones</b>	47.578	74.156	108.283	112.216	51%	22%
<b>Desempleo</b>	9.780	11.089	30.975	30.474	175%	13%
<b>Políticas activas de empleo</b>	2.135	5.828	7.751	7.323	26%	173%
<b>Educación</b>	905	1.525	3.092	2.840	86%	68%
<b>Sanidad</b>	2.083	3.572	4.635	4.254	19%	71%
<b>Dependencia</b>	0	0	1.581	1.498	--	0%
<b>Acceso a la vivienda</b>	675	663	1.498	1.210	82%	-2%
<b>TOTAL gasto social</b>	<b>71.964</b>	<b>114.211</b>	<b>180.934</b>	<b>183.231</b>	<b>60%</b>	<b>58,7%</b>

**2.1 Una inversión social que genere crecimiento económico y empleo. Preparar antes que reparar**

El primer reto que tenemos que afrontar para desarrollar nuestro modelo social es, sin duda, el crecimiento económico y la generación de empleo. No es posible sostener un Estado social avanzado si no contamos con una economía que crezca de manera sostenible y que tenga como objetivo la creación de empleo; como tampoco es posible que la economía crezca de forma sostenible sin desarrollo social y humano.

Hoy es más evidente que nunca que la mejor inversión en crecimiento y empleo de futuro es la inversión social. La crisis ha demostrado que el principio de la derecha según el que basta con favorecer cualquier tipo de crecimiento económico para generar bienestar social no es válido. El crecimiento debe acompañarse de políticas sociales que garanticen que todos los ciudadanos se benefician de él por igual. Y debe basarse en la mejora permanente de nuestro capital humano y social, la mayor riqueza de las sociedades con futuro.

La política social del futuro debe concebirse y diseñarse por tanto como inversión, y no como gasto. Queremos “preparar” antes que “reparar”. Preferimos dotar de recursos y oportunidades a los individuos antes que dejar al mercado, con su injusta dotación inicial de recursos y oportunidades, funcionar libremente para luego indemnizar a los perdedores.

Nuestro programa social, por ello, une el mantenimiento de las políticas de protección y el desarrollo de nuevas políticas de activación. Para alcanzar nuestros objetivos tenemos que equilibrar la perspectiva estática, que se limita a aliviar las dificultades presentes en los individuos o bien a mantener los ingresos perdidos, con una renovada perspectiva dinámica, que piensa los problemas sociales en términos de trayectoria vital, y de futuro.

El Estado del Bienestar que queremos es un sistema con una fuerte dimensión activadora. Es decir, orientado hacia inversiones sociales preventivas que minimicen indemnizaciones futuras y que capaciten a los ciudadanos. Ambos enfoques no sólo son compatibles sino que, además, son totalmente necesarios. Sin políticas que aseguren rentas y recursos a quienes atraviesan dificultades, no serán efectivas ni posibles las políticas de activación. Pero las políticas de protección tampoco serán

posibles sin ese enfoque de la política social como motor de competitividad y productividad.

## **2.2 Una política social adaptada a la realidad de las personas. Respondiendo a todas las dimensiones de la igualdad**

Hoy existen nuevas brechas de desigualdad que no siempre encajan en la tradicional dimensión socio-laboral o de rentas. En esta sociedad cada vez más compleja, diversificada y fragmentada, las carencias de formación, la brecha digital, las cargas familiares, los problemas de emancipación, la inmigración o la economía sumergida se unen al desempleo, la precariedad laboral o la falta de autonomía personal como obstáculos a tener en cuenta en el diseño de nuestras políticas de bienestar.

Asimismo, y como ha ocurrido en la mayoría de las economías desarrolladas, en los últimos años en nuestro país se ha producido un aumento de la desigualdad de renta como consecuencia de la crisis. Por eso, por razones de equidad y de eficiencia de nuestro modelo social y económico, debemos mejorar los elementos de pre- y redistribución de la renta, particularmente a través de una distribución más justa de la presión fiscal, con una contribución significativamente mayor de las rentas muy altas.

En paralelo, tenemos que gestionar sociedades cada vez más diversas. Sociedades muy plurales, que presentan intereses y valores heterogéneos, que viven situaciones laborales, personales y familiares muy diferentes y en las que existe una creciente variedad de roles.

Mejoraremos la eficacia y la equidad de nuestro Estado del Bienestar si adaptamos los servicios públicos a las necesidades reales de las personas. Es un requisito de eficacia ya que, ante la creciente riqueza y complejidad social, se necesitan políticas adaptadas a las situaciones particulares de los individuos, que fomenten el adecuado desarrollo de sus capacidades individuales. Por ello, los servicios públicos deben tender a ser cada vez más personalizados y flexibles.

## **2.3 La nueva igualdad de oportunidades. Nos define lo que hacemos, no de dónde venimos**

La igualdad de oportunidades se refiere a la garantía de que el talento, creatividad, trabajo y esfuerzo de todos valgan lo mismo, y contribuyan por igual al desarrollo común. Esta nueva manera de definir la política social sólo se hace posible cuando nuestros jóvenes se enfrentan a la vida con las mismas posibilidades al margen de su condición social, de su sexo, de su origen étnico, o de cualquier otra condición. De igual manera, todos los seres humanos tenemos derecho a nuestra salud, a la protección de nuestra vida frente a la enfermedad o el siniestro en las mismas condiciones, al margen de nuestras posibilidades económicas.

Sólo unos servicios públicos universales, gratuitos y de máxima calidad, pueden materializar esos derechos esenciales. Solo la izquierda, solo los socialistas, el PSOE en España, verdadero impulsor y constructor del Estado del Bienestar que tenemos, puede garantizar su sostenibilidad, es decir, su mantenimiento, fortalecimiento y desarrollo futuro. Y lo haremos sin reducir el gasto social, buscando nuevas fórmulas de financiación pública y aplicando medidas para generar mayor eficiencia en el uso de los recursos.

#### **2.4 Una política social de futuro, y con futuro. Gestión y prestación de servicios eficiente, y racionalidad en el uso**

En situaciones críticas como la que hoy atravesamos, la sensibilidad social que caracteriza a la izquierda se hace más necesaria que nunca. La inversión social debe ser financieramente sostenible en épocas de crisis. Pero a diferencia de la derecha, los socialistas nos comprometemos a sostener los grandes servicios públicos de protección social y defender una concepción progresista y justa de los dos grandes derechos de igualdad que configuran el Estado Social y del Bienestar: la educación y la sanidad.

La mejora de la sostenibilidad financiera de la política social pasa para nosotros por garantizar una mejor gestión y funcionamiento de nuestros servicios públicos, y un uso racional y adecuado de los mismos, y no por su eliminación. La política social debe ser en este sentido una política estrictamente eficiente. Los servicios públicos deben aplicar con creatividad y rigor mejoras en la gestión que maximicen la eficiencia en la prestación y garanticen la calidad. Para ello, mejorar el gobierno de las organizaciones públicas es imprescindible.

Asimismo, el objetivo de equidad exige prevenir y perseguir cualquier uso abusivo o fraudulento de los servicios sociales, que socavan la legitimidad de las propias políticas sociales.

#### **2.5 Una política social igual en derechos y coordinada entre territorios. Iguales derechos para todos, y más cerca**

Combatir la desigualdad con la política social también implica atender a las desigualdades inter-territoriales fortaleciendo la cohesión territorial. En materia de política social, las competencias recaen en el nivel de gobierno que más eficazmente puede gestionarlas, lo que ha generado beneficios muy importantes en términos de proximidad y calidad. Pero para que el sistema funcione correctamente necesitamos que exista colaboración plena entre los tres niveles de la Administración y las distintas administraciones territoriales.

Por eso, un vértice importante de nuestro programa social es el impulso de la coordinación y cooperación interadministrativa entre los niveles estatal, autonómico y local, y entre territorios. Necesitamos la concertación a todos los niveles para hacer eficaces los programas y efectivos los derechos. Además, es necesario derribar barreras territoriales para garantizar la completa movilidad entre los servicios sociales de todo territorio estatal, estableciendo sistemas de información común, con indicadores objetivos comparables que ofrezcan transparencia sobre los resultados, y eliminando duplicidades que suponen un derroche. Asimismo, tenemos que elaborar catálogos de derechos y deberes que definan servicios comunes, estándares de calidad y los correspondientes indicadores de evaluación por Comunidades autónomas.

### **3. La educación de hoy, las oportunidades del mañana**

La educación no es un gasto, sino una inversión de futuro irrenunciable para generar desarrollo económico y bienestar social.

La política educativa ha sido y será siempre una prioridad de los socialistas por constituir el primer factor de progreso tanto individual como colectivo y erigirse en la pieza esencial de la igualdad de oportunidades. Hemos impulsado el modelo que ha garantizado la equidad y la universalización de nuestro sistema educativo. La calidad de la educación para todos debe conseguirse sobre la base de un proyecto amplio y plural que gire sobre la escuela pública de excelencia. La formación, además, promueve el ejercicio de una ciudadanía responsable.

El futuro de la sociedad depende de la educación, por su carácter igualador y su importancia estratégica para la acumulación de capital humano, vital para el crecimiento en el marco de una economía moderna, innovadora y competitiva. Para reorientar nuestro modelo de crecimiento económico, incrementar la competitividad y la productividad de nuestras empresas es imprescindible elevar el nivel de formación de todos los ciudadanos, lo que les permitirá más opciones de acceso al empleo.

La propuesta educativa socialista se basa en los valores de igualdad, inclusión, socialización, así como los de mérito, esfuerzo, excelencia y promoción del talento.

### **3.1 Nuestro compromiso: invertir más y mejor en educación**

Al inicio de la legislatura, el Gobierno presentará en el parlamento los objetivos educativos para la próxima década en el marco de la Estrategia Europa 2020, junto con una memoria económica para su cumplimiento. El Gobierno propondrá a las comunidades autónomas, en el marco de la Conferencia Sectorial de Educación, los programas de cooperación territorial y las acciones prioritarias para la consecución de tales objetivos. Al mismo tiempo, se fomentará la evaluación y racionalidad en el uso de los recursos disponibles para la obtención de su máximo rendimiento.

### **3.2 Extensión de la oferta educativa en las diferentes etapas de la vida**

La educación infantil es un elemento fundamental para compensar las desigualdades de partida y contribuye a mejorar el posterior éxito escolar. Para seguir avanzando en el objetivo de garantizar una plaza pública de educación infantil de 0 a 3 años a todas las familias que lo requieran, en la próxima legislatura continuaremos la extensión de las mismas.

Debemos favorecer la coeducación. El sexismo y los comportamientos violentos se aprenden desde la infancia por lo que la población diana para trabajar en igualdad debe ser la infancia y las instituciones socializadoras por excelencia: la escuela y las familias. La formación y sensibilización de estos agentes es clave para que la infancia crezca en valores de tolerancia, igualdad y respeto. Para lograrlo es necesario garantizar que no exista separación entre niños y niñas en todos los centros financiados fondos públicos.

Las nuevas demandas de la sociedad requieren más ofertas para la población adulta que desee incorporarse a los procesos de formación a lo largo de la vida. Por eso, incrementaremos las plazas en los diferentes niveles de la educación postobligatoria, especialmente en formación profesional de grado medio, donde crearemos 200.000 nuevas plazas. Nuestro objetivo es conseguir que ningún alumno abandone el sistema educativo hasta que alcance la formación y cualificación necesaria para su desarrollo personal y profesional. También aumentaremos la oferta de formación dirigidas

especialmente para los jóvenes que abandonaron el sistema educativo sin ninguna cualificación profesional.

En el ámbito universitario realizaremos un plan de reestructuración de la oferta académica, especialmente en másteres, acorde con el interés social y la fortaleza económica y de recursos humanos de cada institución. Impulsaremos la oferta de programas de educación flexible que permitan simultanear el estudio con el trabajo. Adicionalmente, fomentaremos la oferta formativa de educación para adultos y de la universidad para personas mayores.

### **3.3 Los mejores profesores para un sistema educativo en continuo proceso de mejora**

Queremos atraer a los mejores profesionales, para lo que es necesario mejorar la formación inicial, los procesos de selección, la formación en la práctica y establecer un modelo de carrera profesional que reconozca la mayor implicación en la mejora de los resultados del alumnado.

Evaluaremos el funcionamiento y resultados de los nuevos grados de infantil y primaria y del máster de secundaria para ajustarlos a las competencias que requiere el profesorado en las distintas etapas educativas.

Estableceremos un nuevo sistema de acceso al desempeño de la profesión con características similares al modelo MIR existente en la sanidad, que contemple la superación de unas pruebas en las que se acrediten los conocimientos científicos y didácticos de la especialidad a la que se opta, dos años de formación práctica y teórica en centros seleccionados por su calidad y con tutores experimentados y la superación de una evaluación final en la que se contraste la formación adquirida. Por tanto, el nuevo sistema de acceso a la función pública docente incluirá una fase de formación general y una fase de prácticas docentes formativas, de dos años de duración remunerados, que concluirán con la concesión del título de especialista.

El sistema de evaluación permitirá identificar a los mejores docentes, los cuales serán incentivados para ingresar en el grupo de profesores de apoyo, desde el que realizarán tareas de orientación y asesoramiento en los centros con mayor índice de fracaso escolar, además de coordinar el funcionamiento de las aulas de refuerzo en dichos centros y participar en el diseño e impartición de los programas de formación permanente del profesorado.

Estableceremos un modelo de carrera profesional que valore el trabajo realizado en los centros, tomando como referente fundamental el desarrollo de acciones y proyectos de innovación e investigación educativa que promuevan una mejora del rendimiento escolar de todo el alumnado. Este modelo debe incentivar y motivar al profesorado así como incrementar su prestigio social.

Reforzaremos la formación inicial de los aspirantes a la dirección de los centros, diseñando un nuevo programa de formación, en el marco de la Conferencia Sectorial de Educación, y contando con la participación de directores experimentados. Asimismo reforzaremos la formación permanente de los directores en ejercicio con el fin de contribuir al mejor funcionamiento de los centros educativos y la mejora del rendimiento escolar del alumnado.

### 3.4 Éxito educativo de todo el alumnado

Cada alumno debe poder desarrollar al máximo sus capacidades potenciales. La mejora del rendimiento del alumnado y la lucha contra el abandono escolar deberá abordarse desde la perspectiva de la prevención en los primeros años de escolaridad, reforzando y potenciando la estimulación precoz y la atención temprana dentro del primer ciclo de educación infantil. Con ese fin estableceremos, en el marco de convenios con las respectivas Comunidades Autónomas, contratos-programa con los centros que fijen objetivos específicos para mejorar el rendimiento, tanto en las tasas de éxito escolar como en las de continuidad en estudios postobligatorios. Los contratos-programa deberán explicitar los compromisos de los centros para mejorar sus resultados y los recursos que deben aportar las administraciones. Impulsaremos la autonomía real de los centros para que puedan alcanzar los objetivos de mejora específicos previstos en los contratos-programa e implicaremos a las Comunidades Autónomas en su desarrollo a través de los oportunos convenios.

Extenderemos progresivamente la oferta de actividades de refuerzo (la universalización del Plan PROA) a todos los centros públicos de Educación Primaria y a los centros que imparten los primeros cursos de la educación secundaria obligatoria. Estas horas de refuerzo se centrarán especialmente en Lengua, Matemáticas e Inglés con el fin de dotar a todo el alumnado de las competencias básicas necesarias para finalizar con éxito la educación obligatoria. Así mismo se ofertarán simultáneamente actividades de profundización dirigidas al alumnado con mayor motivación para aprender. Se contratará al profesorado necesario para impartir tanto las horas de refuerzo como de profundización.

Al finalizar la legislatura todos los centros ofertarán 5h por las tardes, de asistencia voluntaria para el alumnado, dirigidas tanto al alumnado con mayores dificultades de aprendizaje como al alumnado con mayor capacidad y motivación para aprender.

La red de centros sostenidos con fondos públicos es el instrumento del que nos hemos dotado para hacer efectivo el principio de una educación obligatoria y gratuita hasta los 16 años. Por ello, todos los centros sostenidos con fondos públicos, los públicos y los privados concertados, deben tener los mismos derechos y las mismas obligaciones para lo que deben cumplir los siguientes requisitos:

- Garantizar una escolarización equilibrada de todo el alumnado con especiales dificultades de aprendizaje.
- Asegurar el principio de gratuidad efectiva para las familias
- Llevar a cabo una gestión transparente y controlable socialmente

Educar a todos entre todos, es un principio general que deben cumplir todos los centros sostenidos con fondos públicos, pues la defensa del derecho de las familias a escoger escuela para sus hijos en ningún caso se puede convertir en el derecho de los centros a escoger a sus alumnos.

Los libros de texto son un instrumento necesario para la garantía de una educación universal, por lo que los socialistas defendemos la gratuidad de este material en la enseñanza básica. Paralelamente, se fomentará la creación y el acceso a contenidos digitales a través de Internet.

Todos los jóvenes que finalicen la educación obligatoria sin obtener el título de graduado recibirán un certificado en el que se indicará el nivel de adquisición de las competencias básicas. Las administraciones educativas ofertarán la formación complementaria que requieran para poder obtener el título a través de las correspondientes pruebas.

Se permitirá que el alumno curse el bachillerato en modalidad flexible y por asignaturas, completándolo en el número de años que requiera, según sus posibilidades.

### **3.5 Impulso decisivo al aprendizaje de inglés**

El conocimiento del inglés resulta determinante en la mejora de la empleabilidad y la productividad en una sociedad globalizada e inmersa en un proceso de reformas estructurales para hacer frente al desarrollo de un nuevo modelo económico y productivo. La competencia en idiomas deja de ser un valor añadido para convertirse en una necesidad esencial para hacer frente a los retos económicos, sociales y educativos de nuestro país.

La mejora constante del inglés requiere un esfuerzo importante adicional por parte del Gobierno en coordinación con las comunidades autónomas, que abarca desde la formación inicial del profesorado que ingresará en los próximos años en el sistema educativo, la actualización en competencia lingüística del profesorado que imparte docencia actualmente, la creación de contextos adecuados que faciliten a la población adulta el aprendizaje de idiomas, la generalización de la movilidad de profesorado y alumnado por Europa y la concienciación de la sociedad en general sobre la necesidad de estos aprendizajes.

El objetivo final es la mejora de la competencia de la población española en inglés y conseguir que todos los alumnos al finalizar la enseñanza postobligatoria alcancen un nivel de dominio equivalente al menos al B-1 del *Marco común europeo de referencia para las lenguas* desarrollado por el Consejo de Europa. Para ello:

- Se incrementará la presencia de profesores nativos por cada centro público de primaria, y el intercambio de profesores españoles con centros extranjeros. Igualmente, el número de auxiliares de conversación en los centros educativos financiados por el Ministerio de Educación pasará de los 3.000 actuales a 10.000 la próxima legislatura.
- Se facilitarán ayudas a maestros y estudiantes del grado de maestro y del máster de secundaria para el perfeccionamiento del inglés, con duración mínima de doce semanas. Se fomentará el intercambio de alumnos en prácticas del grado de maestro mediante convenios con universidades españolas y europeas.
- Se establecerán, de acuerdo con la Conferencia Sectorial de Educación, las características de las enseñanzas plurilingües y los requisitos de los centros en los que se impartan, apoyando el diseño de proyectos lingüísticos para promover el aprendizaje de inglés. Del mismo modo, se fomentarán los centros que impartan enseñanza bilingüe, tanto en formación profesional como en universidad.
- Se pondrá en marcha en 800 centros un programa de acompañamiento en horario extraescolar de aprendizaje de inglés en grupos reducidos para alumnado de

primaria, y un programa de colonias escolares de verano de inmersión lingüística para primer ciclo de ESO en distintas sedes.

- Se fomentará el aprendizaje de inglés en las primeras etapas educativas, a través de clases de conversación, mediante el apoyo de estudiantes extranjeros procedentes de países de la Unión Europea que se encuentran en España gracias a una beca Erasmus.
- En la televisión aparecerá como primera opción la emisión de contenidos audiovisuales en versión original subtitulada en distintas franjas horarias, especialmente en la programación infantil y juvenil.

### **3.6 Amplio sistema de becas para facilitar el estudio en todos los niveles educativos**

Durante esta segunda etapa de gobierno socialista hemos impulsado el desarrollo de la política de becas más ambiciosa de nuestra historia. En el curso 2003/2004 había en España 2.675.100 becarios en todos los niveles de enseñanza. Desde entonces, el número de beneficiarios ha aumentado en 400.000 estudiantes, lo que supone un incremento del 15%. Se ha ampliado de manera importante la cuantía media recibida, especialmente para los alumnos de menor renta. Además, con los socialistas, ha pasado a ser un derecho reconocido por ley. Cualquiera que cumpla los requisitos y el umbral de renta recibe su beca correspondiente.

Nos proponemos consolidar las becas en todos los niveles educativos como un derecho para seguir avanzando en igualdad de oportunidades y en cohesión social. El fin último consiste en que ningún estudiante abandone el sistema educativo por motivos económicos:

- Intensificaremos la política de becas para garantizar la asistencia a la atención educativa en el ciclo de educación infantil a todas las familias que lo demanden y mantener así la equidad de nuestro sistema educativo.
- Continuaremos aumentando el umbral para tener derecho a las becas e incrementando su cuantía, especialmente las de las becas-salario, para que ningún estudiante abandone los estudios postobligatorios por motivos económicos.
- Realizaremos las reformas legales necesarias para asegurar que la situación administrativa de residencia de los estudiantes del período de escolarización obligatorio no sea un impedimento para obtener las becas (comedor, transporte, material escolar, etc.) a las que se tenga derecho por renta familiar, asegurando así el cumplimiento del derecho a la educación obligatoria de manera plena.
- Introduciremos becas-salario para estudiantes a tiempo completo con rentas bajas y buen rendimiento académico. Completaremos su extensión para facilitar la dedicación plena al estudio en toda la educación superior y aumentaremos progresivamente el módulo económico hasta 6.500 euros. Promoveremos la incorporación de nuevas fuentes de ingresos mediante la colaboración público-privada.
- Seguiremos ampliando el programa de préstamos universitarios para proporcionar ayuda a los estudiantes que deseen cursar estudios de máster y doctorado, tanto en España como en el extranjero. Incorporaremos la transformación parcial o total

del préstamo en beca, considerando para ello la renta efectiva del estudiante una vez obtenido el título y/o el rendimiento académico. Extenderemos de forma gradual el modelo de préstamos-renta universitarios para abrirlo a toda la educación superior, como sucede en otros países europeos. Además, mantendremos una política moderada de tasas universitarias y continuaremos ampliando los tipos y cuantías de las becas.

- Incentivaremos la movilidad de los estudiantes universitarios dentro de la geografía española como resultado de la diferenciación entre universidades y de su mejor oferta académica. El objetivo es triplicar el número de estudiantes mediante la adecuación de becas, ayudas y préstamos universitarios para este objetivo.
- Crearemos un programa de movilidad para acceder a universidades extranjeras de prestigio para los mejores estudiantes. Se les concederá un préstamo renta convertible en beca en función de los resultados y de su regreso a España.

Por último, agilizaremos la entrega efectiva de las becas a los beneficiarios, para que dispongan de la ayuda en el primer trimestre del curso académico.

### **3.7 Una sociedad comprometida con la educación**

Crearemos un programa estatal, dotado con un fondo específico, junto con el ministerio responsable de las políticas sociales, para impulsar intervenciones socio-educativas y el desarrollo de planes especiales de actuación en aquellas zonas con mayor índice de abandono escolar prematuro.

Continuaremos impulsando las actividades de formación de madres y padres para favorecer un mayor compromiso y corresponsabilidad en la educación de sus hijos e hijas, lo que resulta determinante para el éxito escolar. Se favorecerá la participación voluntaria de los padres en talleres para el desarrollo de habilidades complementarias de los alumnos (destrezas manuales, artísticas, psicomotrices, de convivencia y actitud cívica, conocimiento del medio, visitas culturales, etc.) que fomenten la creatividad, la responsabilidad y el trabajo en equipo, lo que les permitirá interactuar con profesores y alumnos, conocer su entorno educativo y evolución e implicarse activamente en el proceso de aprendizaje.

Resulta imprescindible reforzar la educación en las aulas para el fomento de unos hábitos saludables desde edades muy tempranas, lo que tendrá efectos positivos para toda la sociedad y el sistema de salud pública. Se alentarán proyectos de promoción de la buena alimentación y la actividad física, haciendo hincapié en el refuerzo de la cooperación entre las escuelas, los organismos de formación del profesorado, los distintos niveles administrativos y los clubes deportivos.

Promoveremos una mayor participación de las administraciones locales para coordinar la actuación de los diferentes agentes educativos que intervienen en su territorio. Especialmente en la apertura de los centros públicos fuera del horario escolar y en la coordinación de todos los recursos comunitarios, de los educadores sociales, trabajadores sociales y mediadores culturales, así como de las instituciones de bienestar social, para la atención del alumnado y sus familias.

Para fomentar un sistema educativo que responda a las nuevas demandas de la sociedad del conocimiento, donde la competencia digital resulta esencial extenderemos el programa Escuela 2.0 a todo el alumnado de educación secundaria

obligatoria, bachillerato y formación profesional. Para favorecer la renovación metodológica y didáctica en las aulas, promoveremos el uso del software libre y las licencias abiertas en los centros y facilitaremos el acceso a materiales digitales educativos y culturales para avanzar en la sociedad del conocimiento y en el cambio de nuestro modelo productivo. Para ese cometido se facilitarán los convenios de colaboración con otras instituciones y empresas del sector tecnológico que permitan a los alumnos conocer los aspectos prácticos de su utilización en diferentes ámbitos.

### **3.8 Una formación profesional flexible y adaptada a las necesidades de cualificación permanente de la población**

Realizaremos un plan de choque dirigido a los jóvenes que se encuentran en desempleo y que abandonaron prematuramente el sistema educativo para que puedan obtener las competencias básicas necesarias para reincorporarse al proceso formativo:

- Se les facilitará una formación intensiva para preparar una prueba que les permita obtener el título de graduado en ESO o las competencias necesarias para cursar un certificado de profesionalidad o un título de formación profesional de grado medio.
- Con el objetivo de cualificar a los jóvenes para los nuevos sectores emergentes de nuestra economía, se contemplará un contrato a tiempo parcial que les permita compatibilizar formación y empleo en empresas de sectores en crecimiento. La formación se desarrollará en los centros y en las empresas.
- Convocaremos 500.000 plazas para el reconocimiento de las competencias profesionales adquiridas a través de la experiencia laboral y realizaremos una oferta de formación complementaria. Se fomentará la adaptación de los sistemas de acreditaciones para responder de forma estandarizada, ágil y dinámica a la necesidad de avalar las competencias básicas adquiridas que habiliten para el acceso al mercado de trabajo.
- Desarrollaremos todas las medidas aprobadas en la Ley de Economía Sostenible para facilitar las pasarelas entre los diferentes niveles del sistema educativo, para incrementar las relaciones entre los centros de formación y las empresas de los distintos sectores productivos y para ampliar la oferta de formación profesional tanto para jóvenes en edad escolar como para la población adulta.
- La apuesta de futuro por una formación profesional de calidad conlleva el uso de las TIC para permitir una mayor adecuación y personalización de la oferta formativa a distancia a través de aulas virtuales para adaptar permanentemente los procesos de aprendizaje a la demanda existente y facilitar la adquisición de nuevas competencias que la sociedad y las nuevas formas de producción requieren.
- Estableceremos un sistema integrado de información y orientación educativo-laboral para facilitar el conocimiento de las diversas ofertas de formación y los mecanismos de movilidad profesional en el mercado de trabajo, así como para asesorar sobre los itinerarios formativos más adecuados. El sistema proporcionará a los estudiantes información periódica sobre las titulaciones profesionales y académicas más demandadas por el mercado de trabajo, así como la tasa de empleo de cada grupo profesional y su salario medio.

- Ampliaremos la participación de las empresas en las acciones de formación profesional, promoviendo la realización conjunta de proyectos de innovación aplicada que faciliten la transferencia de conocimiento entre los centros formativos y las empresas.
- Promoveremos los campus compartidos para que la formación profesional esté más interconectada con los estudios universitarios y poder establecer un círculo virtuoso de aprendizaje y conexión entre los centros, los estudiantes y las empresas. Desde los campus compartidos se incentivaría la colaboración público-privada, puesto que las empresas necesitan trabajadores con diferentes niveles educativos. Desde ese entorno también se fomentará la cultura emprendedora del estudiante/profesional, con el consiguiente ahorro de costes en algunas instalaciones comunes (laboratorios, cocinas, talleres, etc).

### **3.9 Reorganizar el mapa universitario español y mejorar la gobernanza de las universidades.**

Los gobiernos socialistas entre 2004 y 2011 han impulsado, especialmente a través de la modificación de la LOU en 2007, cambios de gran calado para la modernización e internacionalización del sistema universitario español. La hoja de ruta de la Estrategia Universidad 2015 (EU2015), junto con el futuro desarrollo de la Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, serán instrumentos de planificación estratégica de la política universitaria del gobierno a disposición de las universidades, las administraciones educativas y científicas, los agentes sociales y la comunidad universitaria en general.

Las universidades promueven el pensamiento crítico y el progreso de la ciencia. Además, capacitan para el acceso al mercado laboral, generan flujos de conocimiento mediante la interacción con el entorno socioeconómico y la posibilidad de responder a las necesidades de innovación de los sectores productivos. A su vez, han de ser competitivas internacionalmente y situarse en los puestos de vanguardia en la atracción de talento.

La necesidad de una mayor visibilidad y reconocimiento de nuestras universidades requiere actualizar las funciones internas, así como las relaciones con otras instituciones de I+D. A partir de la experiencia y los resultados del programa Campus de Excelencia Internacional (CEI) se facilitarán e incentivarán nuevas agregaciones de campus e instituciones que elaboren proyectos estratégicos comunes para crear entornos académico-científicos emprendedores e innovadores de calidad. Pretendemos con ello redimensionar el sistema universitario español y de I+D para incrementar su eficiencia y mejorar los objetivos de la próxima década sobre la base de la planificación estratégica compartida. A medio plazo este proceso permitirá una reorganización y optimización del mapa de especialización académico (titulaciones) y su correlación con los sectores productivos y las economías regionales (empleabilidad). Para desarrollar estos objetivos, promoveremos un Programa plurianual con las CCAA responsables, tanto de apoyo financiero, como de estímulos fiscales, para las universidades públicas y Campus de Excelencia que se instrumentará como contratos-programa entre las administraciones y las universidades con el fin de garantizar el mejor cumplimiento de aquellos, la mayor eficacia y la transparencia social necesaria.

Se alentará la búsqueda de la mayor eficacia y calidad del gobierno de las universidades, mejorando su capacidad operativa. La aplicación de los principios democráticos de autonomía universitaria y rendición de cuentas permitirá a las universidades disponer de procesos más ágiles de toma de decisiones y desarrollar estrategias de actuación de acuerdo con el proyecto de universidad pública de calidad al servicio de la sociedad.

Con el fin de hacer más transparente el funcionamiento y la rendición de cuentas de las universidades públicas españolas se promoverá, a partir del curso 2013-2014, la publicación de los costes reales de las titulaciones oficiales en el marco de los órganos colegiados de coordinación (Consejo de Universidades, Conferencia General de Política Universitaria y Consejo de Estudiantes Universitarios del Estado).

### **3.10 Contribución socioeconómica del sistema universitario español**

Para prestar una mayor atención al necesario reconocimiento social de las actividades académicas de las universidades, se elaborará a partir del curso 2014-15 un informe bianual sobre la contribución socioeconómica del sistema universitario español y se evaluará la EU2015 mediante una comisión internacional. Las conclusiones servirán de base para elaborar la nueva EU2020, en sintonía con la Estrategia Europea 2020.

### **3.11 Reforzar las garantías de calidad universitaria**

Para valorar si la implantación de los nuevos títulos de acuerdo con el proceso de Bolonia y el Espacio Europeo de Educación Superior cumple las garantías de calidad exigibles, los procesos de control y seguimiento deben subsanar las deficiencias detectadas con vocación de mejora y simplificación de la gestión académica. Con ese objetivo:

- Potenciaremos la función docente universitaria para estimular la excelencia y su reconocimiento social. Con ese fin impulsaremos el doctorado de excelencia, máster con mención de calidad y máster con mención internacional.
- Agilizaremos los procedimientos de evaluación, acreditación y verificación de títulos, profesorado y proyectos perfeccionando y simplificando los mecanismos establecidos por la normativa con el objeto de reducir la burocracia y dotarlos de mayor transparencia, eficacia y seguridad jurídica.
- Garantizaremos la calidad de cualquier centro que imparta enseñanzas oficiales, sea público o privado. Para la creación de universidades privadas se exigirá la garantía del cumplimiento de las tres misiones (docencia, investigación y transferencia de conocimiento/responsabilidad social universitaria).

Se elaborará de forma coordinada entre la Administración General del Estado y las Comunidades Autónomas un plan de internacionalización de las universidades españolas que refuerce la cooperación. La presencia universitaria en el exterior se articulará mediante una red de centros en el extranjero abierta a todos los actores de los Campus de Excelencia Internacional, que evite duplicidades y refuerce la colaboración académica, científica y de empleabilidad transfronteriza.

### **3.12 Responsabilidad social universitaria y empleabilidad**

Uno de los objetivos fundamentales de la educación superior debe ser la empleabilidad de los estudiantes acorde con la demanda de nuevos empleos. Para ello, paralelamente a la obtención de conocimientos y competencias específicos, se debe incentivar la adquisición de habilidades y competencias genéricas que fortalezcan la creatividad y el potencial innovador de los jóvenes para favorecer un cambio de cultura hacia un nuevo concepto de emprendimiento que valore la iniciativa, la innovación, el autoempleo y el riesgo:

- Estimularemos la movilidad estudiantil para promover la educación, el empleo y el reconocimiento de las cualificaciones profesionales con un nuevo sistema de apoyo que compatibilice el factor renta con el rendimiento académico, para conseguir que un 20% de los estudiantes de educación superior (FP superior y universidad) realicen una parte de su itinerario educativo en una universidad extranjera.
- Impulsaremos la oferta por parte de las universidades de programas de educación flexible que permitan simultanear el estudio con el trabajo con una dedicación a tiempo parcial.
- Crearemos el *Foro de Empleabilidad y Empleo de la Educación Superior* con el fin de coordinar las políticas de formación y empleo con los agentes sociales y económicos y las administraciones responsables, especialmente entre universidad y formación profesional superior.

### **3.13 Interacción y flujos de conocimiento**

Continuaremos fomentando las líneas de actuación vinculadas a la mejora de la investigación científica y la transferencia de conocimiento, desarrollando todas las posibilidades que ofrece el marco legislativo aprobado en las dos últimas legislaturas.

Después de la nueva regulación de los estudios de doctorado y de que la Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación faculte a las universidades para la creación de escuelas de doctorado, el objetivo es promover el carácter transversal, la internacionalización, la excelencia, la atracción y fijación de talento, así como abrir líneas de colaboración con sectores productivos socioeconómicos para la incorporación de doctores al sector privado que lideren la apuesta por el cambio de modelo productivo.

Incentivaremos la relación de las universidades con otros centros de investigación, centros tecnológicos, parques científicos y tecnológicos y empresas para favorecer las actividades de cooperación como pilar de la competitividad del país. Para promover la transformación del conocimiento en innovación y en nuevas oportunidades para el tejido productivo facilitaremos especialmente la creación de empresas innovadoras basadas en los resultados de la investigación.

Reforzaremos los perfiles de especialización de las universidades de acuerdo con las políticas regionales de innovación y competitividad, con las potencialidades del entorno y aprovechando al máximo las agregaciones entre agentes del sector público y privado, como en el caso de los Campus de Excelencia Internacional o de otras agregaciones que pretendan el aumento y mejora de la masa crítica para la excelencia y el mejor impacto socioeconómico

En recursos humanos, de acuerdo con lo que establece la Ley de la Ciencia, la Tecnología y la Innovación, las universidades podrán promover la movilidad del profesorado universitario para liderar proyectos de interés para la universidad, intensificando temporalmente sus tareas de investigación y transferencia de conocimiento en otras instituciones públicas o privadas.

#### **4. La salud, clave para la igualdad**

##### **4.1 La sanidad pública: un logro a defender**

La salud es un factor clave en la lucha contra la desigualdad. La cobertura de los riesgos que tienen que ver con la salud para todos los ciudadanos, independientemente de su origen y situación, es fundamental para el pleno desarrollo de nuestras capacidades. Una mayor cobertura de los riesgos sanitarios para aquellos que disponen de mayores ingresos, como ocurre con sistemas basados en seguros privados, refuerza las desigualdades de partida a lo largo de la vida, al condicionar el éxito en la educación, el acceso al mercado laboral, y por tanto el nivel de ingresos, de todas las personas.

Por ello, y durante décadas, los socialistas hemos trabajado para desarrollar un sistema sanitario público, universal, gratuito y de calidad. Así, no se debe olvidar que el sistema sanitario financiado a través de impuestos que hoy disfrutamos nace por impulso socialista, con la aprobación de la Ley General de Sanidad en 1986. Desde 2004 la inversión en sanidad ha aumentado en un 20%, y se han producido avances importantes en la equidad, eficiencia y sostenibilidad del sistema. Por ejemplo, con la garantía de universalización del derecho a la sanidad pública a todos los ciudadanos que se ha establecido en la nueva Ley General de Salud Pública aprobada en septiembre de 2011 por el Gobierno socialista, con el impulso en inversión destinada a nuevas tecnologías, o con la racionalización del gasto farmacéutico.

Gracias a este esfuerzo común, nuestro sistema sanitario es hoy uno de los más equitativos y eficientes del mundo. El sistema sanitario español es uno de los que tienen mejores resultados en salud de entre los países desarrollados según todas las comparaciones internacionales. La esperanza de vida al nacer en España es hoy una de las más altas del mundo, muy por encima de la media europea. De igual forma la esperanza de vida ha aumentado en España a 81.58 en 2009, y la tasa de mortalidad infantil descendido de 3,8 a 3,5 entre 2006 y 2010, situándonos nuevamente por encima de la media europea establecida en 4,6. Además, nuestras recientes inversiones en tecnologías nos han convertido en pioneros en Europa en la implantación de Sanidad en Línea (tarjeta sanitaria, receta electrónica e historia digital).

También como resultado de ese trabajo, el de la salud es un sector estratégico en la economía española. El sistema de salud tiene un alto valor añadido y muchas externalidades positivas. Así, constituye uno de los sectores productivos más dinámicos y generadores de empleo del país con 1,2 millones de empleos, y un gran soporte económico en sectores punteros como en la I+D+i biomédica. Además juega un papel favorecedor de la articulación territorial y el arraigo de la población en los ámbitos rurales.

No obstante, existe aún mucho espacio para la mejora de los servicios sanitarios y de las políticas de salud en España. En primer lugar, para continuar mejorando la calidad de los servicios, con los usuarios y los profesionales en el centro; en segundo lugar, para adaptarlo adecuadamente a las nuevas realidades, en concreto el progresivo envejecimiento de la población y la cada vez mayor incidencia de enfermedades crónicas, que hoy representan el 39% del total y consumen un 70% de los recursos dirigidos a sanidad; y en tercer lugar para dar mejor respuesta a las necesidades de financiación del sistema, asegurando la suficiencia de recursos, mejorando la eficacia y la transparencia en la gestión, y racionalizando el uso de los servicios sanitarios.

#### **4.2 El futuro de la política de salud para los socialistas: nuevos retos, mejores soluciones**

Para responder a los nuevos desafíos, hacen falta mejores soluciones. Para los socialistas la respuesta no está en el copago sanitario, que rechazamos. Está demostrado en otros países que el copago puede conllevar desigualdades en salud y romper la equidad, afectando especialmente a las capas de población con más necesidades. Además, no generaría la suficiencia financiera que necesita el sistema, ni actuaría como elemento modulador de la demanda al no discriminar entre los que hacen un uso inadecuado del sistema de los que sí precisan de él.

Los socialistas trabajaremos en la mejora de las políticas de salud para lograr cuatro objetivos:

- Un sistema que ponga en el centro a los usuarios y sus necesidades, y por tanto de mayor calidad, más transparente y con mayor participación; y que involucre más a los profesionales, premiando los buenos resultados.
- Un sistema adaptado a las nuevas realidades en materia de salud, como el envejecimiento de la población y la mayor incidencia de enfermedades crónicas.
- Un sistema centrado en la prevención y filtro de consultas para una mejora de la eficacia en los resultados en salud, con la promoción del deporte como elemento central.
- Un sistema sanitario público, gratuito y universal mejor gestionado y mejor dotado de recursos, y que sea usado de manera responsable.

Para el logro de estos objetivos los socialistas buscaremos el máximo consenso posible.

##### **4.2.1 Los usuarios y profesionales, lo primero**

Para mejorar la calidad del sistema, garantizaremos el libre acceso de los ciudadanos a los servicios en condiciones de igualdad y calidad, asegurando que se dé respuesta adecuada a sus necesidades y exigencias como usuarios del sistema. Asimismo, involucraremos de manera activa a los profesionales del sector, estimulando el compromiso y la eficiencia en el ejercicio profesional.

##### **Con respecto a los usuarios:**

- Promoveremos el establecimiento de un catálogo de prestaciones sanitarias que será garantizado en todo el territorio nacional, y actualizaremos la cartera de servicios con criterios de calidad y de apoyo a la innovación.

- Facilitaremos al paciente, a través de su tarjeta sanitaria personal, el acceso a los servicios sanitarios públicos del Sistema Nacional de Salud, en función de sus necesidades y de sus preferencias.
- Eliminaremos las barreras para la movilidad de los pacientes en todo el territorio nacional, definiendo criterios homogéneos de acceso a las prestaciones.
- Mejoraremos la accesibilidad del ciudadano al sistema sanitario, especialmente para los que no tengan autonomía personal y enfermos crónicos, mediante el uso extensivo de la telemedicina y el establecimiento y garantía de un tiempo máximo de acceso a las prestaciones.
- Fortaleceremos la rendición pública de cuentas y la participación de los usuarios en la evaluación, reforzando el trabajo de las agencias de evaluación orientado a resultados en salud y no en actividades, dotando al Ministerio de Sanidad de capacidad de coordinación de la evaluación, y facilitando la participación ciudadana en la calificación de los servicios.

#### **Y en relación a los profesionales:**

- Promoveremos un acuerdo social que impulse una gestión más eficiente del sistema.
- Reforzaremos el vínculo entre decisiones clínicas y la evidencia científica.
- Promoveremos la planificación conjunta de recursos humanos.
- Mantendremos y mejoraremos la formación.
- Mejoraremos la participación de los profesionales en la gestión clínica, en la dirección y en la decisión sobre asignación y utilización adecuada de recursos.
- Profundizaremos en la profesionalización de la gestión.
- Modernizaremos el sistema de gestión de recursos humanos, impulsando el reconocimiento profesional y la productividad.

#### **4.2.2 Realidades de hoy, respuestas del S XXI**

- Para adaptar nuestro sistema a las realidades y necesidades actuales en materia de salud y anticiparnos a las del futuro, promoveremos reformas de modernización y transformación del sistema.
- Diseñaremos estrategias de coordinación entre el sector social y el sanitario, estudiando los sistemas integrados que ya se han puesto en marcha en otros países de Europa, y que centralizan la entrada al sistema de pacientes crónicos en una ventanilla única. Estas reformas se dirigen a mejorar la atención a los pacientes crónicos y el establecimiento de un sistema de atención especializada para ellos, y a la mejora de la eficacia de los servicios generales, sobrecargados en ocasiones por la cada vez mayor incidencia de las enfermedades crónicas.
- Pasaremos de un modelo centrado en la atención de procesos agudos a otro centrado en la cronicidad.
- Mejoraremos y potenciaremos la Atención Primaria, en la que se concentra la entrada en el sistema de la mayoría de pacientes, con más autonomía, más

capacidad resolutoria y menos burocracia. Para ello, mejoraremos la consulta telefónica, la teleasistencia, la atención domiciliaria y la coordinación de los servicios sociales.

- Pondremos en marcha la Estrategia Nacional de Salud Pública en todas las políticas fundamentales para la reducción de las desigualdades en salud. Continuaremos las acciones dirigidas a lograr unas condiciones más saludables en el entorno, lo que requiere coordinación con las políticas ambientales, urbanísticas, de obras públicas, de transporte o de salud laboral.
- Estudiaremos medidas especiales para colectivos cuyas necesidades no son adecuadamente atendidas por el sistema. Así, la inclusión como prestaciones de la seguridad social de la atención psicológica a los pacientes de enfermedades crónicas como el cáncer en ciertos supuestos, o la incorporación de ciertas adicciones sin sustancia que tienen un efecto importante sobre la salud, como el juego, al Plan General sobre Drogas.
- Reiteramos el compromiso del PSOE con las políticas de prevención del VIH, con especial esfuerzo en aquellos sectores poblacionales más expuestos al VIH y en el diagnóstico precoz de la infección. Velaremos por la calidad de la asistencia sanitaria y por asegurar el tratamiento de las personas con VIH y con sida, fomentando el respeto de los derechos humanos de las personas con VIH y luchando frente al estigma y la discriminación que sufren estas personas.
- Impulsaremos programas de formación en salud sexual para profesionales sanitarios, incluyendo los aspectos relativos a la salud sexual en todos los planes integrales de salud, y fomentaremos la sexología en el ámbito académico y profesional.
- Incorporaremos el trabajo de la red de oficinas de farmacia en las políticas preventivas y de promoción de la salud. Fomentaremos la atención farmacéutica y la colaboración de los farmacéuticos con el resto de profesionales sanitarios en la mejora de la calidad de la prestación farmacéutica.

#### 4.2.3 Mejor prevenir que curar: una especial mención al deporte

- Reforzaremos las actividades de prevención y detección en el ámbito educativo y laboral, y a través de la Atención Primaria.
- Fomentaremos la promoción de la salud y la prevención de enfermedades y el refuerzo de la detección precoz de enfermedades crónicas, frente al enfoque asistencial o paliativo.
- Se potenciará la función de la Agencia de Seguridad Alimentaria y Nutrición en especial en la lucha frente a la obesidad infantil y en el desarrollo de una línea de información y recomendaciones para favorecer el consumo informado. En materia de medio ambiente y salud, fomentaremos la actuación preventiva y en las intervenciones mediante la aplicación de los criterios establecidos en la Ley General de Salud Pública recientemente aprobada.
- Drogodependencias. Los graves problemas de drogas que vivió la sociedad española hace unas décadas han ido remitiendo gracias al decidido impulso del Plan Nacional sobre Drogas, una iniciativa socialista, que también ha vivido sus

mejores momentos gracias a los gobiernos socialistas. Pero el hecho de que el consumo y en especial sus consecuencias estén relativamente controlados actualmente no significa que hayan desaparecido. Una amplia red asistencial de recursos públicos y concertados a través de ONGs se ocupa con eficacia de dar las respuestas adecuadas a los problemas y desarrollar programas de prevención con evaluaciones muy positivas. Dicha red no debe sufrir ningún recorte para así evitar que los viejos y dramáticos problemas del pasado vuelvan a resurgir, pero además hay que mantener la vigilancia institucional para evitar la amenaza de nuevas drogas y nuevos hábitos de consumo en especial los relacionados con sustancias químicas. Apoyar la investigación y facilitar la información adecuada a los profesionales sobre los nuevos riesgos que vayan apareciendo.

En todo caso, para los socialistas, la prioridad para los próximos años se refiere al consumo de alcohol por parte de menores. La firma del “Acuerdo Nacional contra el consumo de Bebidas Alcohólicas por parte de menores” que ha posibilitado por primera vez el acuerdo de instituciones y ONGs, agentes sociales, la industria y los distribuidores, enmarca el objetivo más importante de la Legislatura.

A la vez resulta imprescindible mejorar la regulación de todas y cada una de las drogas, tratado de minimizar, desde la óptica de reducción del daño, las consecuencias negativas de su consumo, facilitando las medidas prácticas que permitan a los ciudadanos acceder de forma fluida a información creíble que evite los comportamientos de riesgo.

- Deporte. Los últimos años han significado un desarrollo extraordinario del deporte en España. Ciertamente en el ámbito del deporte profesional y de la consolidación de nuestro país como potencia deportiva. El esfuerzo realizado en infraestructuras, medios y formación está dando sus resultados y creemos necesario continuarlo, fortaleciendo el sistema y la estructura deportiva mediante el impulso de los programas de tecnificación y de la colaboración de la financiación pública y privada y a través de la aprobación de una Ley del Deporte Profesional, centrada en la regulación del modelos de gestión de las entidades deportivas de carácter profesional, y del desarrollo de un Programa de Atención al Deportista, que enfatice la importancia del desarrollo de carreras profesionales complementarias a las deportivas.

Sin embargo, el desarrollo del deporte profesional sólo tiene sentido desde lo público como elemento de proyección internacional de España, pero sobre todo, como un instrumento inmejorable de impulso del acceso de los ciudadanos a la práctica deportiva, como elemento fundamental del desarrollo de la personalidad, aspecto central en una política adecuada de salud pública y clave también en toda política de integración social. Por ello, el elemento fundamental de una política de deporte está en el fomento de la extensión de la práctica deportiva y su plena integración en la sociedad. Debemos promover que el deporte sea una actividad ordinaria para todas las personas y a todas las edades, avanzando en la aplicación del Plan Integral de promoción de la Actividad Física y el Deporte, aprobado en esta Legislatura, y profundizar en la relevancia social de la actividad deportiva. Por todo ello:

- Potenciaremos el deporte de base y su diversificación con la puesta en práctica de un plan destinado a los centros educativos, empresas...

- Además se coordinará con las administraciones autonómicas diversas medidas para potenciar la práctica del deporte en un contexto público, combinando el concepto del deporte asociado a instituciones privadas con el deporte también asociado a instituciones públicas
- Como parte del acceso a la cultura, el acceso a la práctica deportiva debe sumarse a los derechos de la ciudadanía como medio transmisor de valores, como factor de reequilibrio social y territorial y como vector para la igualdad de oportunidades.

#### 4.2.4 Más eficiencia en la gestión y gobierno, mejor servicio para el ciudadano

Con el objetivo de invertir más y mejor en la salud de los ciudadanos, controlaremos el gasto sanitario no necesario, y dotaremos de recursos suficientes al sistema para garantizar un funcionamiento de calidad en las áreas en que es más necesario. Los socialistas tomaremos todas las medidas necesarias para asegurar una provisión pública principal del SNS, considerando al sector privado como complementario de éste.

- Garantizaremos que las Comunidades Autonómicas frente al pago de la deuda que tienen con sus proveedores.
  - Garantizaremos que las Comunidades Autónomas destinen durante la próxima legislatura 3.000 millones de euros anuales procedentes de la mejora del sistema de financiación al pago de su deuda sanitaria.
  - Estableceremos, condicionadas a Planes de saneamiento y liquidación de la deuda, líneas de crédito ICO en condiciones favorables para facilitar la amortización por las CCAA de su deuda.
  - Acordaremos con las CCAA los mecanismos contables y de control adecuados para que el problema de endeudamiento no vuelva a reproducirse en el futuro.
- Lograremos el equilibrio presupuestario para garantizar la suficiencia financiera del sistema en el corto y medio plazo sin realizar recortes en las prestaciones y sin instaurar el copago sanitario.
  - Generaremos nuevos ingresos finalistas, aumentando los impuestos especiales sobre el alcohol y el tabaco, excluyendo al vino, la cerveza y otras bebidas de baja graduación. Esta medida supondrá unos ingresos adicionales, y al mismo tiempo tendrá un efecto indirecto positivo en el gasto, al desincentivar conductas peligrosas para la salud que son muy costosas al sistema.
  - Mejoraremos la gestión de cobros del SNS a terceros y eliminaremos beneficios fiscales del Impuesto sobre las Primas de Seguros de asistencia sanitaria y de enfermedad.
- Controlaremos los costes estructurales crecientes y garantizaremos la sostenibilidad a largo plazo del sistema.
  - Fomentaremos las compras centralizadas de medicamentos y productos sanitarios (aprovechando la Central de Compras creada en 2010), y proseguiremos con políticas más eficientes de autorización y financiación selectiva de medicamentos (fomentando el uso de medicamentos genéricos y

- la dosificación personalizada para pacientes crónicos, adaptando los formatos de los medicamentos a las necesidades concretas, y financiando sólo los medicamentos que sean más efectivos en función del coste). Con estas medidas se podría ahorrar 2.500 millones de euros al sistema.
- Aseguraremos el análisis y la idoneidad de la adquisición de equipos y tecnologías asistenciales mediante la creación de un Instituto de Calidad y Excelencia Clínica similar al NICE británico.
  - Contrataremos conjuntamente o centralizaremos para todo el SNS servicios de mantenimiento (electromedicina, energía, ascensores, etc.) y de apoyo a la asistencia sanitaria (servicios radiológicos, sistemas de información asistenciales, sistemas de información de gestión, etc.). Se implantarán criterios comunes de eficiencia energética en todos los centros del SNS, y se negociarán contratos comunes de suministro energético.
  - Desarrollaremos medidas para incrementar la conciencia social de respeto y responsabilidad en el uso de los servicios, tanto en los ciudadanos como en el personal sanitario, y un rechazo social hacia las actitudes de abuso. Así, aprobaremos una Carta de derechos y deberes que promueva la utilización adecuada de los servicios. Tomaremos medidas para evitar el uso indebido de fármacos y las bajas laborales no justificadas. Promoveremos un Acuerdo con las Comunidades Autónomas para reducir los abusos.
- Regularemos mediante una nueva norma legal la colaboración privada en la prestación de servicios sanitarios públicos, asegurando los criterios de calidad de la provisión privada sujeta a conciertos con el sector público, regulando de forma nítida los criterios de adjudicación del concierto, y protegiendo el patrimonio sanitario de la Seguridad Social, para evitar su privatización, así como la limitación estricta de la actividad privada en los centros públicos.
  - Apoyaremos que los presupuestos destinados a Sanidad tengan una afectación finalista, es decir, que se garantice que las partidas destinadas a Sanidad en sus diferentes áreas se destinen exclusivamente y en su totalidad a la misma.
  - Reforzaremos el gobierno del sistema de salud. Para ello crearemos una Agencia del Sistema Sanitario, como instrumento de cooperación entre las CCAA y la AGE, responsable de consolidar instrumentos para la cohesión del sistema en información, compras, personal, normas técnicas, movilidad de los pacientes, etc.
  - Reforzaremos el Fondo de Cohesión del Ministerio de Sanidad para desarrollar programas que busquen la equidad en el desarrollo de los servicios y en el acceso a los mismos (equilibrio en infraestructuras), y para impulsar las Estrategias Nacionales de Salud.

## **5. Las familias, motor de transformación social**

### **5.1 Con todas las familias, por la prosperidad social y económica**

Las familias son el principal elemento estructurador y transformador de nuestra sociedad. En la historia española, la familia ha jugado un papel determinante en el ámbito social. Como principal proveedor de educación, salud y protección social, es

por tanto también determinante en el avance hacia la efectiva igualdad de oportunidades en nuestro país.

Así, existe una relación causal entre el nivel de prestaciones destinadas a la familia y a los hijos y las tasas de pobreza infantil en los países de la OCDE. Por otra parte, distintos estudios internacionales constatan una clara correlación entre la ayuda directa a las familias y el número de hijos.

Como la sociedad, las familias españolas han evolucionado, operando al mismo tiempo como motor de progreso y prosperidad social y económica. Hoy en día existen numerosos tipos de familia, con diferentes necesidades, que deben ser adecuadamente reconocidas y satisfechas para garantizar la cohesión social y la prosperidad equilibrada.

Los socialistas siempre hemos reconocido el importante papel de las familias, y hemos trabajado para atender a sus necesidades. Durante las últimas dos legislaturas hemos incrementado el gasto público destinado a las familias, lo que se ha traducido en mejoras en su protección social y fiscalidad. También hemos generalizado medidas de apoyo a la familia con la creación de nuevos permisos de paternidad, y la flexibilización y adaptación de jornadas por razones familiares y de conciliación, y una especial atención a las familias más vulnerables (numerosas, monoparentales o con discapacidad de la madre). Además, se ha ampliado progresivamente la tasa de cobertura de atención a la primera infancia (0-3 años) hasta alcanzar en 2010 un 31% de los menores de 3 años, superando el objetivo fijado por la UE para 2010 (33%).

Uno de los avances más importantes en este ámbito ha sido la aprobación de la Ley de Autonomía Personal y Atención a las Personas en Situación de Dependencia. Con ella, se consigue extender el derecho a la atención pública a todas aquellas personas que no pueden valerse por sí mismas. Un avance social y económico de primer orden, que no solo crea un nuevo derecho, sino que supone, además, un importante espacio de creación de empleo e innovación de cara al desarrollo de un nuevo sistema productivo. La ley ha permitido que más de 738.000 personas sean atendidas, recibiendo más de 900.000 prestaciones. Y ha supuesto además un importante nicho de empleo, con más de 260.000 nuevas altas en seguridad social.

También se ha materializado en los últimos años el compromiso socialista con la garantía del derecho a la vivienda. El Gobierno socialista ha venido trabajando desde 2004 en lograr un reequilibrio progresivo del sector inmobiliario, reduciendo los grandes desajustes entre vivienda libre y protegida. La máxima prioridad ha sido ayudar a las familias, que sufrieron especialmente las presiones del boom inmobiliario primero y se vieron afectadas después por la crisis, invirtiendo en vivienda un 50% más de media anual que el Gobierno anterior, y construyendo un 23% más de vivienda protegida. La Renta Básica de Emancipación, que ha permitido a 300.000 jóvenes emanciparse ha sido un puntal de la política de vivienda socialista en estos años.

## **5.2 El futuro de las políticas socialistas relacionadas con las familias: nuevos retos, mejores soluciones**

El importante papel de las familias para el progreso que queremos, así como los cambios sociales y económicos que se han producido en los últimos años exigen continuar los esfuerzos en este ámbito. El impacto negativo de la crisis económica en

las familias más vulnerables y la falta de adaptación de nuestro sistema de protección a los nuevos tipos de familias, (ej.: monoparentales), o la vulnerabilidad infantil en este nuevo contexto, son sólo algunos de los nuevos desafíos que exigen nuevas y mejores respuestas.

Además, la progresiva incorporación de la mujer al mercado laboral se ha llevado a cabo en nuestro país a expensas del retraso en la edad de maternidad y tasas de natalidad reducidas. Además sólo un 15% de los trabajadores y trabajadoras españoles declaran haber logrado un buen equilibrio entre vida personal y profesional.

Los socialistas aprobaremos una Estrategia de Ayuda a las Familias para lograr los siguientes objetivos:

- Garantizar y reforzar el apoyo a las familias más vulnerables, con un tratamiento adecuado de los nuevos tipos de familia
- Universalizar el acceso a la educación 0-3 años.
- Fomentar mejores usos del tiempo para una mayor y mejor prosperidad.
- Invertir y mejorar la protección de la infancia, incidiendo en la lucha contra la pobreza infantil.
- Desarrollar y garantizar el sistema de atención a las personas que tienen limitada la autonomía personal, y a sus familias.
- Trabajar en la mejora del acceso a la vivienda de alquiler, y regular adecuadamente el mercado hipotecario para evitar situaciones de abuso o de vulnerabilidad.

#### **5.2.1 Apoyo a las familias vulnerables, por la igualdad de oportunidades**

Con el objetivo de aliviar la situación de las familias más vulnerables, y las que se han visto afectadas por la crisis, los socialistas priorizaremos las ayudas y apoyos a las mismas. En esta tarea, pondremos especial énfasis en los nuevos tipos de familia, que han venido aumentando en los últimos años, como las familias monoparentales, cuyo tratamiento inadecuado por el sistema español constituye una de las causas asociadas a los elevados niveles de pobreza infantil.

- En el marco de la estrategia de ayuda a las familias aumentaremos la oferta pública de prestaciones y servicios para reducir las desigualdades entre los hogares.
- Equipararemos legalmente las familias monoparentales con dos hijos o con uno con discapacidad con las familias numerosas asegurando para todas las mismas prestaciones.
- Garantizaremos una respuesta adecuada a las situaciones de incumplimiento del pago de alimentos a favor de hijos/as menores de edad en los supuestos de divorcio, modificando la regulación del Fondo de Garantía de Pago de Alimentos.
- Seguiremos impulsando medidas dirigidas al fomento y difusión de los recursos de mediación destinados a la resolución de conflictos familiares. Continuaremos trabajando en el seno de los distintos órganos de coordinación interadministrativa

para hacer posible que la unificación de los criterios que garanticen la igualdad a todos los usuarios y usuarias de la mediación sea una realidad.

- Impulsaremos la puesta en marcha de un programa contra la violencia dentro de las parejas del mismo sexo, que permita analizar su problemática específica y realizar propuestas dirigidas a su prevención y a la protección de las víctimas.
- Promoveremos la realización de una evaluación y estudio referido a la aplicación de las reformas del Derecho civil de familia en materia de separación y divorcio, para proponer las mejoras legales que sean necesarias, así como las medidas que impulsen una mayor especialización de los Juzgados de familia.

### 5.2.2 Extensión de la escolarización infantil 0-3 años

Para mejorar la natalidad, facilitar la carrera profesional de la mujer y dar respuesta a la necesidad de las familias de conciliar la vida personal, familiar y laboral se extenderá el acceso a la educación de 0 a 3 años. Asimismo, se adoptarán medidas para mejorar estos servicios, adaptándolos mejor a las necesidades de padres y niños.

- Ampliaremos la oferta de horario de las escuelas infantiles públicas para posibilitar su compatibilización con las jornadas laborales de los padres. De forma complementaria, para atender las necesidades en el primer ciclo de educación infantil se facilitarán aquellas iniciativas de emprendedores que doten de flexibilidad y capacidad de elección de los padres en las fórmulas de cuidado y atención de los menores.
- Garantizaremos el cumplimiento de los requisitos necesarios para el desarrollo de esta actividad homogéneos en todos los territorios previo acuerdo con las Comunidades Autónomas. Estableceremos una estrecha coordinación con las corporaciones locales mejorando la financiación de los centros de titularidad municipal.
- Ampliaremos el sistema estatal de indicadores de calidad para evaluar el desempeño de los centros de educación infantil, en especial el primer ciclo y su adecuación al carácter educativo de toda la etapa, la titularidad de los centros, la titulación de los profesionales que los atienden y la atención a la diversidad.
- Fomentaremos que todas las escuelas infantiles ofrezcan experiencias educativas ricas y estimulantes en unos espacios adecuados, con medios materiales y con un número suficiente de profesionales bien formados.

### 5.2.3 Mejores usos del tiempo, mayor progreso social y económico

Para incrementar la productividad por empleado, aumentar las oportunidades para la conciliación de la vida familiar y laboral, reducir el consumo energético, y mejorar la calidad de vida, los socialistas daremos prioridad a las medidas que fomenten un uso más racional del tiempo.

- Promoveremos un cambio cultural para la racionalización de los horarios laborales, a través de un gran Pacto Nacional por un Mejor Uso del Tiempo. Este pacto incluiría medidas de sensibilización de la población, políticas de incentivos a las empresas en las medidas de conciliación y la racionalidad de los horarios laborales y en el impulso de nuevos modelos organizativos más acordes con las

necesidades de las familias. Concretamente, contemplará la aplicación de medidas como la flexibilización de los horarios de entrada y salida del trabajo, la extensión de la aplicación voluntaria de la jornada parcial, la generalización de la jornada continua, el aprovechamiento de las TIC, sobre todo en forma de teletrabajo o teleconferencias.

- Continuaremos fomentando las zonas infantiles en los centros de trabajo, las aulas matinales y los servicios de proximidad.
- Estableceremos días de permiso para el cuidado de niños y otros familiares en situación de dependencia por razones de urgencia. Para ello impulsaremos una modificación del Estatuto de los Trabajadores que incluya el reconocimiento de cuatro días de permiso para uno de los progenitores destinados al cuidado urgente y transitorio de menores de doce años y otros familiares en situación de dependencia a cargo del trabajador.

#### 5.2.4 La inversión en la infancia, inversión en futuro

Un objetivo central en los próximos años debe ser reducir la pobreza infantil, mediante políticas de familia e infancia. Este objetivo no es sólo una exigencia de la prioridad dada por los socialistas a la cohesión social, sino que supone una extraordinaria inversión de futuro que dará sus frutos en forma de mejoras en la salud pública, menor delincuencia y abandono escolar, y mayor productividad.

- Aprobaremos una Ley de la Infancia, que contemple medidas específicas dirigidas a este colectivo, y elaboraremos, en consonancia con las propuestas de Naciones Unidas, un Plan de lucha contra la pobreza y la exclusión social infantil, que establezca una acción coordinada, complementaria y eficaz de las Administraciones Públicas
- Modificaremos el Código Civil para que en ningún caso se pueda contraer matrimonio con menos de 16 años.
- Desarrollaremos una nueva normativa congruente con el anteproyecto de ley presentado en la legislatura con el objetivo de simplificar y mejorar los mecanismos de acogida y adopción y potenciar el acogimiento familiar de menores en situación de desamparo, frente a su ingreso en centros tutelares, y siguiendo las recomendaciones efectuadas por la Comisión especial que a tal fin se constituyó en el Senado.
- Los padres y las madres necesitan apoyos para poder cumplir adecuadamente sus responsabilidades parentales y sus funciones de educación y cuidado de los hijos. Las medidas de conciliación laboral y familiar deben concebirse no sólo como una manera de apoyar a las familias, sino también como una forma de proteger y cuidar a nuestros niños y niñas, ya que ayudan a prevenir el maltrato infantil o el fracaso escolar.
- Impulsaremos programas de fomento de la parentalidad positiva, en colaboración con las demás administraciones públicas y el movimiento asociativo, para mejorar el ejercicio de las responsabilidades parentales y la protección y promoción de los derechos de la infancia y la adolescencia, la convivencia familiar y la cohesión social.

- Los dos grandes retos de protección de la infancia en España son la pobreza infantil y la violencia contra los niños y las niñas. Los menores de edad son los más vulnerables de la sociedad y los más propensos a sufrir algún tipo de violencia, maltrato, negligencia, abuso sexual o incluso explotación. Por ello, debemos asegurar la máxima protección de los niños y las niñas contra las distintas formas de violencia, que muchas veces son invisibles o no sabemos detectar.

#### **5.2.5 La autonomía personal, pilar de la libertad e igualdad: por el pleno desarrollo de la ley de dependencia**

La igualdad de oportunidades exige el desarrollo efectivo de lo que es un gran logro socialista, la atención y derechos en materia de autonomía personal, que condiciona las posibilidades de desarrollo personal de un gran número de personas y de familias en nuestro país. La puesta en marcha de este sistema debe completarse y perfeccionarse en los próximos años para cumplir sus objetivos.

- Nos comprometemos con la aplicación y pleno desarrollo en los próximos años de la Ley de la Dependencia, en los términos que la misma prevé.
- Potenciaremos la prestación de servicios frente a las prestaciones económicas, reforzando la red de servicios.
- Garantizaremos un marco de financiación estable y la atención a todas las personas con derecho a prestación. Priorizaremos la atención a las personas con servicios de calidad, flexibles y adaptados a la diversidad de necesidades y demandas de las personas.
- Introduciremos mejoras en el sistema, impulsando los servicios de promoción de la autonomía personal en cooperación entre los sistemas de Salud y Servicios Sociales, reforzando los servicios de atención a domicilio, y promoviendo una red de recursos en la comunidad.
- Garantizaremos un amplio abanico de servicios socio-sanitarios orientado a la universalización de los mismos, con especial atención a las necesidades de las personas con enfermedades crónicas, mentales, y neurodegenerativas. Impulsaremos aún más la cooperación con el Tercer Sector y los interlocutores sociales.
- Apoyaremos a los profesionales de los servicios del sistema, mejorando la calidad de su empleo y su cualificación profesional. Promoveremos la certificación de la experiencia profesional de las personas cuidadoras familiares para que puedan acceder a empleos en el sistema.

## **6 Por la igualdad**

El cambio social más importante de las últimas décadas es el que han protagonizado las mujeres en las sociedades desarrolladas, con implicaciones de gran trascendencia en múltiples ámbitos. Los socialistas han impulsado y acompañado ese proceso, facilitando un salto cualitativo incomparable que ha posicionado a España a la vanguardia europea. Es de justicia destacar la contribución del movimiento feminista en este avance histórico y reconocer la capacidad de interlocución social de sus organizaciones. Los gobiernos socialistas de los últimos ocho años son los que más

han hecho en este país por la igualdad efectiva de las mujeres y en el menor lapso de tiempo.

### **6.1 Seguir avanzando para no retroceder. Completar el desarrollo normativo**

El marco jurídico del que nos hemos dotado ha supuesto transformaciones de fondo impensables hace pocos años. La ley de Igualdad tiene como finalidad última la efectiva igualdad entre mujeres y hombres, promoviendo la plena incorporación de las mujeres a la vida social superando cualquier tipo de discriminación laboral, cultural, económica y política. Gracias al marco propositivo que se desarrolla en la Ley de Igualdad se han incorporado a la cultura política nuevos conceptos y nuevos retos: democracia paritaria, corresponsabilidad y transversalidad de género entre otros. La Ley contra la Violencia de Género es el mejor instrumento jurídico capaz de proporcionar una respuesta global a la violencia que se ejerce contra las mujeres, a sus hijos e hijas, proporcionando un entorno social de repulsa a la violencia machista. La Ley de Salud Sexual y Reproductiva y de Interrupción Voluntaria del Embarazo es parte fundamental de las políticas preventivas y del derecho a la salud pública; su aprobación ha supuesto el reconocimiento del derecho de las mujeres a decidir sobre su propia maternidad, terminando con la inseguridad jurídica que afectaba a las mujeres y a los profesionales sanitarios que intervenían en las interrupciones de embarazos no deseados.

Las políticas de igualdad son la mayor garantía de prosperidad económica y social. Sin embargo, aún queda mucho por consolidar. Completaremos los desarrollos normativos y las dotaciones de recursos de todo tipo previstas en la ley de igualdad efectiva entre mujeres y hombres y la ley contra la violencia de género. Ambas han supuesto transformaciones de fondo que es necesario asentar.

Seguiremos desarrollando reglamentariamente estas leyes realizando evaluaciones periódicas de su aplicación, con el objetivo de corregir disfuncionalidades y redoblar esfuerzos allí donde sea necesario.

### **6.2 Hacia una plena igualdad de género**

La Ley de igualdad aprobada en 2007 ha propiciado algunos avances significativos. Cada día es más compartido el rechazo al trato desigual entre mujeres y hombres, pero hay que continuar trabajando en esa línea. Mantengamos el esfuerzo en y desde todos los ámbitos, prestando especial atención a la plena igualdad de las mujeres en el empleo y en los procesos de toma de decisiones.

Por su gran potencial multiplicador, promoveremos la inclusión de contenidos que fomenten la igualdad de género en el ámbito educativo para que se asienten actitudes, valores y comportamientos comprometidos desde edades tempranas. Desde las instituciones públicas se impulsará la difusión y sensibilización sobre la igualdad entre hombres y mujeres en todos los aspectos buscando la participación activa de colectivos y asociaciones de la sociedad civil.

Para el logro de mayores cuotas de igualdad en nuestra sociedad, el impulso de la transversalidad y la implementación de políticas sensibles a las cuestiones de género, resulta imprescindible que haya más mujeres en los puestos de decisión política. La ley de igualdad ha institucionalizado la obligatoriedad de una serie de elementos que persiguen el aumento de la presencia de mujeres en los puestos de representación

política. Fomentaremos los modelos de toma de decisiones paritarios, participativos, horizontales y en red en las organizaciones políticas y velaremos por la paridad real en las estructuras organizativas e institucionales.

### **6.3 La economía del futuro necesita emplear todo el talento de un país**

El constante fomento de la incorporación de la mujer al mundo laboral en condiciones de igualdad será una prioridad fundamental para los socialistas. En el siglo XXI resulta impensable que existan diferencias injustificadas en las tasas de actividad de hombres y mujeres, así como en las condiciones básicas de sus empleos. El aprovechamiento de todo el talento disponible en un país, incluyendo todo el potencial de las mujeres inactivas o que realizan trabajos de inferior calidad a aquellos para los cuales están preparadas, conlleva importantes rendimientos económicos.

La plena incorporación de las mujeres al mercado laboral, igualando con su participación las tasas de empleo de los hombres supondría un 19% de aumento del PIB español. Propondremos a todas las fuerzas políticas y los agentes sociales un plan específico para facilitar la incorporación al mercado laboral de al menos dos millones de mujeres en una estrategia a medio y largo plazo, lo que supondría igualar el volumen de empleo masculino en la actualidad. Este plan tendrá como principal objetivo la activación de las mujeres en aquellos nuevos sectores económicos donde se encuentren yacimientos de empleo que contribuyan al cambio de modelo productivo. En esta línea dirigida hacia sectores sostenibles y de futuro, en la que se combata la segregación de profesiones entre hombres y mujeres, reforzaremos las políticas activas de empleo para las mujeres, con el establecimiento de itinerarios profesionales personalizados.

Junto a la mayor activación, actuaremos decididamente para corregir una serie de disfunciones que se detectan en las condiciones del trabajo de muchas mujeres. Entre ellas, destaca la brecha salarial (la diferencia entre los sueldos de hombres y mujeres por la realización del mismo tipo de trabajo alcanza de media un 20%), mayores tasas de temporalidad, contratos a tiempo parcial y abandonos intermitentes de la actividad laboral por razones de cuidado de menores y familiares dependientes a lo largo de la carrera profesional. Asimismo, actuaremos contra la segregación vertical (la escasa presencia de mujeres en puestos directivos, conocida como “techo de cristal”) y horizontal (por tipos de trabajo según los roles tradicionales de hombres y mujeres).

En esta línea, proponemos las siguientes medidas:

- La implantación de un sistema de cuotas obligatorias en los consejos de administración de las grandes empresas con el objeto de lograr una representación equilibrada de ambos géneros. El progresivo incremento responderá a un plan de ocho años evaluable que habrá de alcanzar el 20% de mujeres en los consejos de administración en los cuatro primeros años y un 20% adicional en los cuatro siguientes. Asimismo, estableceremos incentivos que fomenten la presencia proporcionada de mujeres en los consejos de administración y en puestos directivos de todas las empresas.
- Incentivaremos la aprobación y aplicación de los planes de igualdad para empresas e instituciones previstos en la ley de igualdad, cuya extensión ha de extenderse progresivamente. Regularemos que la reducción de la brecha salarial

sea el primer objetivo de los planes de igualdad de las empresas. Será exigible como requisito de acceso a las ayudas públicas el cumplimiento de la ley de igualdad. Promoveremos la valoración de la igualdad de género por las normas ISO de calidad empresarial y en la evaluación de los estándares de responsabilidad social corporativa de las empresas, así como la concesión de premios a las mejores prácticas de igualdad que deberán revertir necesariamente en la extensión de las mismas a otras empresas. En este sentido, de forma paralela, se apoyará el reconocimiento de la figura de los agentes de igualdad como personas expertas en la aplicación y evaluación de este tipo de medidas, lo que también generará nuevos empleos.

- Reforzaremos la inspección laboral para la vigilancia de las condiciones de igualdad en las empresas y la eventual sanción de las situaciones que supongan una discriminación laboral, de manera especial en los sectores laborales feminizados.
- Los itinerarios de formación y la orientación laboral han de promover la diversificación profesional de las mujeres. Se prestará especial atención a la recualificación de mujeres desempleadas para el acceso a los puestos de trabajo de los nuevos yacimientos de empleo, con acompañamiento hasta la inserción laboral. Además, las plantillas que integren a estas mujeres en los nuevos sectores emergentes se valorarán positivamente para la concesión de apoyo público, así como los refuerzos de planes formativos complementarios.
- Estimularemos la iniciativa emprendedora en las mujeres mediante programas de formación en el autoempleo, la asesoría en fórmulas empresariales y facilidades para el establecimiento, la gestión y el desarrollo de cooperativas o entidades de la economía social. Se implementará una línea de microcréditos especialmente dirigida a mujeres que presenten proyectos considerados viables por la entidad pública financiadora.
- Las mujeres mayores presentan un potencial que ha de ser atendido de forma específica por las políticas públicas de formación continua y mediante programas que canalicen su experiencia para que pueda revertir en mujeres de otras generaciones que se inicien en la vida laboral, empresarial o cooperativa.
- El aumento de la tasa de natalidad en España es imprescindible para mantener el Estado de bienestar del futuro. La maternidad sigue siendo un gran obstáculo para la carrera laboral de demasiadas mujeres. Las repercusiones negativas que en muchos casos tiene para la vida laboral no la pueden seguir soportando en soledad las familias, especialmente las mujeres. Por ello impulsaremos medidas que permitan a los trabajadores, principalmente a las trabajadoras, no tener que elegir entre la vida personal, laboral y familiar, priorizando una y postergando otra. Nuestra apuesta por la corresponsabilidad, el apoyo a las familias y la extensión de la red de escuelas infantiles (0-3) son imprescindibles para la definitiva incorporación de las mujeres al ámbito laboral.
- En el ámbito rural, el acceso de las mujeres al mercado laboral pasa por fomentar el autoempleo y visibilizar el trabajo que de hecho realizan. La Ley de Titularidad Compartida de las Explotaciones Agrarias, recientemente aprobada, es un avance histórico, que dota de reconocimiento y derechos al trabajo desempeñado por las

mujeres agricultoras y ganaderas en las explotaciones familiares. Las mujeres rurales tienen la dificultad añadida del aislamiento donde desarrollan mayoritariamente su actividad. Seguiremos intensificando la política de fomento de la inscripción de las mujeres que trabajan en una explotación familiar como cotitulares de las mismas, y la regularización de las situaciones laborales informales de las mujeres que trabajan en el campo, ya que a largo plazo provocan situaciones de desprotección social.

#### **6.4 Erradicar la violencia de género**

- La Ley contra la violencia de género ha servido para generar una cultura social de repulsa a la violencia machista, probablemente la manifestación más grave de la desigualdad entre mujeres y hombres. Sin embargo, se sigue produciendo un continuo goteo de mujeres asesinadas por sus parejas. Por ello que hay que seguir trabajando. Especial atención merecen las particularidades de la violencia de género en el caso de mujeres con discapacidad, inmigrantes o menores de edad. En este último caso, es necesario trabajar más en la prevención desde edades tempranas, con campañas de sensibilización y de orientación afectiva dentro y fuera del sistema educativo que incluyan el desarrollo de habilidades para identificar las parejas violentas desde los primeros indicios del problema. Los materiales didácticos y divulgativos de estos programas educativos y de sensibilización deberían estar accesibles de forma gratuita.
- Seguiremos desarrollando la aplicación de la ley contra la violencia de género, potenciando su efectividad con las siguientes medidas concretas:
- Para facilitar la denuncia, el asesoramiento y la atención a las víctimas, proponemos crear la “ventanilla única para la atención a la violencia de género”, en la que gracias a la cooperación interadministrativa, se centralizarán todos los servicios de atención y protección a mujeres víctimas de violencia de género de carácter jurídico, profesional y asistencial, incluyendo en un mismo recurso la ayuda a la tramitación de las denuncias por maltrato ante la policía, la información sobre la atención médica de urgencia especializada, atención psicológica, las casas de acogida de emergencia, las ayudas económicas o medidas para la inserción sociolaboral. A estos servicios tendrán acceso, junto a las víctimas de violencia de género dentro de la pareja, las víctimas de la violencia sexual que hasta ahora no ha sido objeto suficiente atención específica.
- En los casos que la víctima lo solicite y sea reconocida su viabilidad, se proporcionará ayuda para la reinserción social y económica de las víctimas en localidades o comunidades autónomas distintas a las de origen.
- Intensificaremos las estrategias de sensibilización contra la violencia. Promoveremos que los servicios de acogida potencien la creación de redes sociales de apoyo entre mujeres que a menudo tienen en común el aislamiento social.
- Reforzaremos las medidas de protección de las mujeres cuyos agresores van a salir de la cárcel. Se aplicarán, medidas cautelares de protección física y psicológica a los menores de progenitores denunciados y condenados por violencia de género. Se dedicarán suficientes recursos públicos para la

recuperación integral de las víctimas y sus hijos que incluyen centros de atención especializada, formación e inserción laboral específica para las víctimas de violencia de género.

- Es necesario visibilizar y denunciar socialmente la trata de mujeres con fines de explotación como una forma más de violencia contra las mujeres que vulnera los derechos humanos. Para erradicar esta práctica proponemos confiscar los bienes de los traficantes convictos para destinarlas a la mejora y protección de las víctimas. En relación a los procesos judiciales, proponemos que la carga de la prueba en ningún caso recaiga en las víctimas de trata y que la protección no esté ligada a la denuncia o posterior testimonio en juicio. Se reforzará la garantía de protección de testigos y las medidas cautelares en relación con los delitos relacionados con la trata.
- La lucha contra esta forma actual de esclavitud también requiere pensar globalmente y actuar localmente. Hace falta una estrategia decidida para combatir la lacra social de la prostitución, con una línea clara de tolerancia cero hacia la promoción de ésta y de los negocios involucrados alrededor del tráfico de personas con finalidad de explotación sexual. Queremos una sociedad sin explotación sexual y nos comprometemos a trabajar para eliminar la prostitución y cambiar el modelo social de dominación y desigualdad que la hace posible, concienciando a la sociedad de que la compra de servicios de prostitución contribuye al establecimiento en nuestro país de mafias que se lucran de mujeres a las que han secuestrado sus derechos.
- En esta línea, prohibiremos los anuncios de prostitución.

## **7. Convivencia e integración en la sociedad del S XXI**

### **7.1 Integración efectiva para la cohesión social**

La cohesión social es un elemento clave para lograr una prosperidad económica y social equilibrada. Las sociedades con menores niveles de desigualdad presentan también menos conflictividad social, delincuencia, problemas de salud, especialmente psicológicos, y mejores indicadores educativos. Todos ellos, a su vez, factores determinantes de un crecimiento económico equilibrado y de futuro. El capital social de nuestro país es uno de los mayores activos con los que cuenta la sociedad española, gracias a los esfuerzos comunes continuados en los últimos años.

El compromiso socialista con la integración favorecedora de la cohesión social siempre ha sido claro. Así, los socialistas impulsamos y desarrollamos la consolidación del sistema de seguridad social en España, desde la ley de 1985 al Pacto de Toledo y su fondo de reserva, que acumula ya 64.000 millones de euros. Como consecuencia del trabajo en este ámbito, en los últimos años se han mejorado sensiblemente las rentas de las familias con menores ingresos y se ha reducido la pobreza de los mayores, con los incrementos anuales del Salario Mínimo Interprofesional o el mantenimiento de la política de revalorización de las pensiones mínimas y no contributivas.

En línea con ese compromiso, el Gobierno socialista ha priorizado la preservación de la cohesión social desde los primeros momentos de la crisis. La protección a las personas más afectadas por situaciones de vulnerabilidad social con un claro enfoque

redistributivo ha sido un objetivo central de las medidas orientadas a la recuperación en todas las fases de la misma. Así, se ha incrementado la renta familiar, facilitado el pago de las hipotecas o atendido especialmente a las familias afectadas por el desempleo, a través del programa temporal de protección por desempleo e inserción, así como otras políticas destinadas a afrontar gastos de carácter básico de los hogares con menores rentas.

También se ha avanzado notablemente en la integración de los colectivos concretos con mayor riesgo de exclusión o sujetos a discriminación. En los últimos años, el Gobierno socialista ha puesto en marcha la atención de las personas con discapacidad en situación de dependencia, y la implantación efectiva de la accesibilidad universal, favoreciendo el empleo de las personas con discapacidad. Además, el enfoque del sistema de integración de la inmigración español impulsado por el Gobierno socialista ha convertido España en un ejemplo internacional de convivencia. Aún siendo el país de Europa que mayor número de inmigrantes ha recibido en los últimos años, es también uno de los que menos problemas de inclusión registra. Además el Gobierno socialista ha reconocido el derecho a voto en las elecciones locales a colectivos inmigrantes.

La apuesta socialista por las organizaciones civiles que trabajan en la lucha contra las situaciones de desigualdad y exclusión ha sido continuada y firme. Así ha quedado recogida en nuestra acción de gobierno con la inclusión por primera vez en la legislación española de la definición y reconocimiento del Tercer Sector en la Ley de Autonomía Personal y Atención a las personas en Situación de Dependencia. Como resultado de las políticas socialistas, y de los cambios que se han operado en nuestra sociedad en los últimos años, la proliferación del asociacionismo solidario en España ha sido enorme. Los socialistas identificamos en ello una oportunidad de conseguir un concierto social entre lo público y lo privado para crear un marco efectivo de intervención social.

## **7.2 El futuro de las políticas de integración para los socialistas: nuevos retos, mejores soluciones**

Los cambios que se suceden en nuestra sociedad, y los nuevos desafíos en el ámbito de la integración, exigen nuevos enfoques y medidas para el mantenimiento y el fortalecimiento de la cohesión social. Nuestra sociedad es cada vez más diversa, multigeneracional, heterogénea, y nuestras políticas de integración deben adaptarse y anticiparse a esos cambios para garantizar la convivencia en igualdad. Así, los mayores de hoy, y los de mañana, disfruten de una salud, inquietudes y aspiraciones sin precedentes en nuestra historia.

Además, la coyuntura económica ha incrementado el número de personas en situación de vulnerabilidad social, que afecta especialmente a los colectivos ya de por sí sujetos a discriminación o susceptibles de exclusión. Esta nueva realidad hace necesario un refuerzo de las políticas destinadas a la inclusión y que reduzcan la reproducción intergeneracional de la pobreza. Asimismo, el sector de acción social (el llamado Tercer Sector), cada vez juega un papel más importante en este ámbito, que se debe reconocer y reforzar adecuadamente.

Una nueva cultura empresarial está naciendo de la constatación del creciente poder económico, político y social de las empresas, capaces de generar impactos laborales,

medioambientales y socioeconómicos cada vez más masivos e importantes, y de la enorme vulnerabilidad de las grandes firmas a la opinión pública, a una sociedad cada vez más transparente, más conectada e informada y capacitada por ello para juzgar, premiar y castigar los comportamientos empresariales. En su reputación corporativa, las empresas se juegan también su propio futuro.

Los socialistas trabajaremos en la mejora de las políticas relacionadas con la integración y la convivencia para lograr los siguientes objetivos:

- Favorecer el envejecimiento activo de nuestros mayores, facilitando su participación activa en la sociedad.
- Avanzar hacia la plena integración de las personas con discapacidad.
- Mejorar y garantizar la integración de la población extranjera, asegurando y fomentando especialmente en el contexto internacional un marco efectivo para la regulación de los flujos migratorios.
- Profundizar en las medidas de lucha contra la pobreza y la vulnerabilidad, adaptándolas a las nuevas necesidades.
- Favorecer y fortalecer las fórmulas de participación ciudadana y del Tercer Sector en las labores de asistencia y protección social.
- Aumentar los incentivos para favorecer la Responsabilidad Social Corporativa.
- Mejorar la protección de los ciudadanos como consumidores teniendo en cuenta los nuevos riesgos en este ámbito, y en concreto en el terreno de la banca.

### 7.2.1 Un sistema de seguridad social de futuro

Los socialistas nos comprometemos a seguir mejorando el sistema de seguridad social, modernizándolo, garantizando su estabilidad y sostenibilidad futura, y garantizando su equidad y adaptación a las nuevas realidades socio-económicas.

- Garantizaremos a través de las sucesivas revalorizaciones el poder adquisitivo de las pensiones.
- Aumentaremos las pensiones de viudedad de quienes la tengan como principal fuente de ingresos, así como las pensiones mínimas con cónyuge a cargo o de personas que viven solas.
- Garantizaremos que la actividad económica que puedan desarrollar los jóvenes no permanezca al margen del sistema de protección social.
- Fomentaremos una estrategia para que las carreras profesionales de las mujeres sean equiparables a las de los hombres y, por tanto, con pensiones similares.
- Estableceremos el cambio obligatorio de puesto de trabajo para los trabajadores sometidos a enfermedad profesional después del primer diagnóstico
- Fomentaremos la participación de los trabajadores en las mutuas, en los procesos de elección de mutua y de servicio de prevención.

- Introduciremos un nuevo diseño de las cotizaciones por contingencias profesionales, basadas en un cálculo estimativo de los costes de siniestralidad por sector de actividad económica, avanzando hacia una tarifa más compacta.
- Los socialistas debemos asegurar el cumplimiento de medidas ya aprobadas en la dirección de alcanzar la plena universalización del sistema, mediante la incorporación al régimen general de la Seguridad Social de los trabajadores agrarios y de las empleadas del hogar, como ya se hiciera con los empleados públicos de nuevo ingreso.
- La sostenibilidad a largo plazo del sistema de pensiones exige aplicar la reforma aprobada, pero también reforzar al máximo los instrumentos de buena gestión de los recursos existentes, de lucha contra el fraude y de detección de los ámbitos en que es necesario reforzar las condiciones de acceso a las prestaciones y las incompatibilidades entre pensiones procedentes de diversas administraciones, manteniendo siempre los principios de garantía de las condiciones de vida mínimas y de vinculación al esfuerzo de cotización realizado que están en la base de nuestro sistema. Asimismo, debemos seguir impulsando la previsión social complementaria, por lo que nos comprometemos a reformar la Ley de Fondos y Planes de Pensiones de 1988, para fortalecer en particular los fondos vinculados a la negociación colectiva.

### 7.2.2 Envejecimiento activo

Los socialistas activaremos las políticas que persigan un mayor protagonismo de las personas mayores, el desarrollo de espacios de participación social y política, y actuaciones que permitan su participación solidaria sin alejarles, por motivos de edad, de la dinámica social. Para ello:

- Trabajaremos junto a las organizaciones de mayores y el conjunto de la sociedad en la elaboración de una Estrategia de carácter Estatal que tenga por objetivo la erradicación de los prejuicios y discriminación por razón de edad.
- Diseñaremos un Programa de incorporación de las personas mayores como “eméritos” a las instituciones y empresas. Proponemos la incorporación de jubilados expertos voluntarios no remunerados, como asesores de las distintas políticas que se realizan desde las instituciones y/o Ministerios y las actuaciones desde las empresas.
- Pondremos en marcha un Plan o Estrategia Estatal de Fomento y Formación de la persona mayor para el voluntariado social.
- Continuaremos fomentando “la Universidad del Mayor” y facilitar espacios de aprendizaje durante toda la vida y, de manera especial, la alfabetización tecnológica.
- Se pondrá en marcha un programa de salud para la promoción del envejecimiento activo.
- Dentro de las competencias que actualmente tiene el IMSERSO, un Observatorio de Mayores elaborará bianualmente un informe de seguimiento y situación de las personas mayores y, en especial, de su incorporación en la gestión y dinámica social.

### 7.2.3 Hacia la plena integración de las personas con discapacidad

La falta de una intervención pública eficaz puede condenar a las personas con discapacidad a situaciones enquistadas de exclusión en diferentes niveles: en el ámbito laboral, sanitario, social, político o de infraestructuras. Por ello, la intervención pública en este ámbito se hace especialmente necesaria, con el objetivo de garantizar la igualdad de oportunidades para este colectivo, y hacer efectiva su capacidad de contribución al desarrollo económico y social.

- La discapacidad y la dependencia son realidades conectadas, pero a su vez nítidamente diferenciadas. Todas las personas en situación de dependencia son personas con discapacidad pero no todas las personas con discapacidad son personas en situación de dependencia. La discapacidad no puede subsumirse ni desaparecer en la dependencia, tiene identidad propia y precisa de políticas y dispositivos concebidos expresamente para esta realidad.
- Fomentaremos una estrategia de colaboración público-privada para seguir propiciando la innovación en bienes y servicios que permitan la accesibilidad a las personas con distintas capacidades y la puesta a disposición de los posibles usuarios de estos bienes y servicios, garantía de accesibilidad universal.
- El año 2020 como horizonte temporal para lograr una España libre de barreras. Garantizaremos la accesibilidad física de las personas discapacitadas a todos los entornos públicos. En los próximos años, se ha de avanzar significativamente a través de la legislación y la adopción de políticas públicas en la consecución de entornos universalmente accesibles. También garantizaremos el acceso a los servicios e información públicos para las personas cuyas discapacidades les impidan acceder a los mismos por vía visual o auditiva.
- Reforzaremos el Foro para la Inclusión Educativa del Alumnado con Discapacidad para desarrollar acciones concretas entre ellas, un Plan de Formación específico de Profesorado. Es fundamental incrementar el nivel formativo de las personas con discapacidad, de acuerdo con los compromisos internacionales asumidos por España.
- Modificaremos los planes de estudio universitarios para incluir la asignatura de "accesibilidad universal y diseño para todos" en las carreras que se identifique (ingenierías, arquitectura, tecnologías ambientales, trabajo social...).
- Crearemos el título de Técnico de Subtitulado y Audiodescripción.
- Encargaremos a CENTAC un programa de formación a personas con discapacidad para el uso de herramientas y dispositivos digitales.
- Elaboraremos un catálogo de profesiones específicas para el trabajo con personas con discapacidad así como en el ámbito de la Dependencia.
- Proponemos una nueva Ley de Inclusión Laboral de las Personas con Discapacidad, que sienta nuevas bases para la empleabilidad y la activación de este grupo de población.
- A través de la Estrategia Global de Acción para el Empleo de las Personas con Discapacidad, el Servicio Público de Empleo elaborará un sistema de Itinerario Personalizado de empleo basado en el perfil de capacidades de la persona.

- En colaboración con las organizaciones representativas de las personas con discapacidad promoveremos acciones específicas para incrementar la inclusión de las personas con discapacidad prioritariamente en el empleo ordinario para asegurar el cumplimiento efectivo de la obligación legal de emplear un 2% de personas con discapacidad en empresas de más de 50 trabajadores, tomando en consideración las medidas complementarias sólo en casos excepcionales. Además estableceremos nuevas medidas de apoyo a los centros especiales de empleo y a los emprendedores con discapacidad.
- Promoveremos un programa de seguimiento de los perceptores de pensión de incapacidad permanente con el objetivo de activar en cinco años al 20% de los perceptores
- Crearemos una certificación de atención a la discapacidad para empresas y productos
- Elaboraremos una guía de uso del lenguaje sobre discapacidad en medios de comunicación social.
- Igualmente será necesario seguir avanzando en el desarrollo de la ley que reconoce y regula la lengua de signos y los medios de apoyo a la comunicación oral.
- Elaboraremos una “Estrategia Global de Acción para las personas con discapacidad en el Medio Rural” que incluirá medidas concretas, financiación específica y un ambicioso calendario.
- Aprobaremos un Plan de Acción de Mujeres con Discapacidad que aborde cuestiones como pobreza, violencia, políticas de empleo.
- Mejoraremos la regulación tributaria del patrimonio protegido de las personas con discapacidad.
- Aseguraremos la atención en los entornos rurales que permita la permanencia de las personas en su entorno mediante una Estrategia Global de Actuación en el medio rural.
- Es necesario desarrollar y garantizar la transversalidad de género en las políticas de discapacidad, garantizando la accesibilidad de las mujeres con discapacidad a todos los bienes y servicios, especialmente a los relacionados con la atención y protección integral a las víctimas de violencia de género.

#### **7.2.4 Integrar la diferencia: políticas de inmigración**

Para garantizar la igualdad de oportunidades y el desarrollo integral de nuestra sociedad, los socialistas creemos necesario invertir el máximo posible de esfuerzos de todas las administraciones para que el colectivo de nuevos ciudadanos y ciudadanas que han venido a vivir entre nosotros alcance la plena integración educativa, social y laboral en España, reforzando los servicios públicos afectados para que pueden dar respuesta a las necesidades de todos sus beneficiarios, sin exclusión ni discriminación.

Asimismo, continuaremos desarrollando un modelo migratorio que permita el control de los flujos de entrada apostando por la regularidad y que permita gestionar las entradas y residencia de acuerdo con las posibilidades del mercado de trabajo.

Para todo ello, proponemos las siguientes propuestas:

- Trabajaremos para garantizar la plena integración en los entornos clave: la escuela, la empresa y el barrio. La acción pública ejercida desde la proximidad es de vital importancia para el logro de estos objetivos, y el Gobierno –junto con las instituciones de la UE- debe apoyarla.
- Integraremos la inmigración como eje transversal que compete a todas las políticas públicas de protección de los colectivos susceptibles de vulnerabilidad, discriminación o desigualdad.
- Fortaleceremos las políticas y actividades de prevención ante las situaciones de exclusión social de las personas inmigrantes como un componente básico de las actuaciones que se desarrollen en materia de acogida.
- Se completarán y reforzarán las políticas para una mejor gestión de la “nueva diversidad” en las escuelas, y se trabajará en otros espacios de socialización. Así, la educación en valores será un eje transversal del currículo, que fomente una educación antirracista y que promueva comportamientos tolerantes y sensibles a la diversidad cultural.
- Trabajaremos para lograr la homologación de títulos y el reconocimiento de habilidades laborales adquiridas en los países de origen o en terceros países.
- Se mejorará la educación sanitaria entre las mujeres de origen inmigrante en cuestiones relacionadas con la planificación familiar.
- Trabajaremos para reducir la exclusión residencial en la que se encuentran las personas inmigrantes, que sufren un mayor grado en el chabolismo y los asentamientos de temporeros agrícolas, y para protegerlos de posibles abusos en el alquiler de vivienda, a los que se ven sujetos en ocasiones por su situación de vulnerabilidad.
- Desarrollaremos un urbanismo inclusivo que ayude a prevenir la segregación y la formación de guetos o bolsas de exclusión. Para ello, uno de los objetivos de las políticas urbanísticas debe ser la promoción de la diversidad, la mezcla y la cohesión social en los barrios previniendo la segregación por razones de origen cultural o étnico.
- Trabajaremos en todos los ámbitos contra la normalización de los discursos y actitudes xenófobas y racistas. Así, se fomentará el desarrollo de protocolos de actuación para que los centros educativos trabajen de manera clara a favor de la prevención del racismo y la xenofobia, y se fomentarán las actividades de sensibilización como elemento clave en la transformación del discurso social. En concreto, generaremos espacios de convivencia y de acceso a bienes culturales que promuevan la interculturalidad.
- Fomentaremos políticas que garanticen la igualdad de derechos y deberes de todos los ciudadanos que viven en España. Una adecuada integración ha de excluir cualquier tipo de vulneración de los derechos de los extranjeros, y también

- el pleno respeto de éstos a la Constitución y a las leyes, que fijan nuestro marco de convivencia y nuestro sistema de derechos y valores.
- Promoveremos una mejor coordinación de las actuaciones entre las distintas Administraciones Públicas de cara a una mejor gestión del fenómeno migratorio.
  - Avanzaremos en el marco del Espacio de Libertad, Seguridad y Justicia, para garantizar la libre circulación dentro del espacio europeo
  - Potenciaremos los compromisos Schengen en materia de control fronterizo común externo. Es de especial relevancia lograr la coordinación de nuestras fuerzas de seguridad destinadas en fronteras, con el cuerpo de asistencia europeo FRONTEX.
  - Apostaremos por la cooperación al desarrollo, fomentando el codesarrollo junto con los países emisores de inmigración.
  - Impulsaremos la gestión internacional que permita adecuar mejor los movimientos migratorios a las distintas realidades de cada momento, incluyendo el retorno voluntario o la inmigración a nuevos destinos. Una política de gestión de la movilidad debe garantizar a los migrantes internacionales –extranjeros y nacionales- la portabilidad de derechos sociales.
  - Mejoraremos y facilitaremos el acceso a la información sobre procedimientos, derechos y deberes de los inmigrantes.
  - Previendremos las situaciones de irregularidad sobrevenida por circunstancias no imputables al trabajador o residente extranjero.

### 7.2.5 Acabando con la pobreza

Pese al desarrollo alcanzado por el Estado del Bienestar, sigue vivo el riesgo de que algunas personas no logren salir de un entorno social de partida desfavorecido y desfavorable, e incluso de que aquellas personas que se encuentren socialmente integradas caigan en la pobreza y la exclusión por decisiones vitales equivocadas o por circunstancias extraordinarias fuera de su control. Para todos ellos hay que asegurar un mínimo suelo social, como fruto de la realización práctica del valor solidaridad y como medio para posibilitar su inclusión social, laboral y económica.

- Los socialistas somos conscientes de que las consecuencias de la crisis económica repercuten especialmente en los grupos más vulnerables de la sociedad. Por ello reafirmamos, finalmente, nuestro compromiso de adoptar medidas específicas para erradicar la pobreza, luchar contra la exclusión social y fortalecer la igualdad de oportunidades en particular en relación con los jóvenes, las mujeres, las personas mayores, las familias monoparentales, las familias numerosas, las personas con discapacidad, los inmigrantes y las minorías étnicas.
- Promoveremos un marco de actuación que garantice la sostenibilidad, la equidad, la suficiencia y la calidad del sistema público de servicios sociales, definiendo una red de servicios y prestaciones comunes que tenga como objetivo la autonomía de las personas con mayores dificultades personales y sociales, la inclusión social, y la promoción de la ciudadanía activa. Para ello, implicaremos a las

Administraciones Públicas, a las organizaciones del Tercer sector de acción social, a los interlocutores sociales y a las organizaciones profesionales en un pacto social que nos ayude a consensuar el alcance de ese marco legislativo.

- Asimismo, impulsaremos que los servicios sociales pasen de enfocarse en paliar la exclusión a incluir de manera efectiva la prevención de la vulnerabilidad como objetivo central. En este sentido, impulsaremos servicios sociales de seguimiento y atención personalizados de las personas en riesgo de exclusión, asegurando el acompañamiento, la prevención y la atención integral, más allá de la prestación de recursos económicos.
- Igualmente impulsaremos un nuevo Plan Nacional de Inclusión Social, estableciendo objetivos que nos permitan reducir la pobreza y la exclusión en el horizonte del 2020.

### 7.2.6 Ciudadanos activos, juntos por la convivencia

Los socialistas consideramos imprescindible el concurso del Tercer Sector de Acción Social para el desarrollo del modelo de bienestar que propugnamos, como elemento esencial en la colaboración necesaria entre la acción política e institucional con la sociedad civil organizada, activa, participativa y comprometida. El papel de estas entidades, siempre importante, se ha visto reforzado en los últimos años, cuando han tenido que servir de soporte y protección ante la crisis. Seguiremos trabajando junto al Tercer Sector y la ciudadanía en su conjunto, como aliados imprescindibles para lograr una sociedad mejor, más comprometida y más participativa.

- Elaboraremos, en diálogo con los agentes sociales, las organizaciones del Tercer Sector y las fuerzas políticas, un gran pacto del que nazca una Ley del Tercer Sector de Acción Social. En este nuevo marco se regulará el régimen jurídico del Tercer Sector, reconociéndolo como sujeto de derecho.
- Se crearán instituciones públicas que canalicen dicho diálogo con el Tercer Sector, mediante Consejos y Foros entre lo público y lo privado que logren coordinar las políticas públicas. Se potenciará para ello el ya existente Consejo Estatal de ONG de Acción Social como interlocutor del conjunto de Ministerios que tratan temática social.
- Modificaremos el actual sistema de financiación del Tercer Sector, apostando por un modelo transparente. Asimismo, desarrollaremos los sistemas de concierto y de convenio-programa en el campo de los servicios sociales; e implantaremos programas marco tomando como modelo el procedimiento usado en la Unión Europea para la gestión de los Fondos Estructurales. Generalizaremos el uso adecuado de la fórmula del convenio.
- La Ley de Mecenazgo incentivará adecuadamente las aportaciones a las Organizaciones sin ánimo de lucro.
- Se establecerá en el régimen jurídico del Tercer Sector un Plan de Contabilidad Especial, donde se fiscalice de forma eficaz el gasto y la disposición de los fondos.
- Se regulará una nueva normativa estatal de subvenciones adaptada a las características del tercer sector de acción social.

### 7.2.7. Los derechos del ciudadano como consumidor

Los socialistas concebimos las políticas de consumo como poderosos instrumentos de participación democrática y apostamos por la ciudadanía del consumidor, es decir, por su implicación directa en la construcción de un sistema económico más justo, más solidario y más sostenible. La crisis económica debe servirnos para reforzar los derechos de los consumidores, incrementar su participación en todas las decisiones que les afectan, así como tomar conciencia de las consecuencias sociales que conlleva el consumo.

- Impulsaremos la aprobación de la Ley de Servicios de Atención al Cliente para mejorar los derechos de los consumidores, estableciendo para las empresas de los sectores de servicios de suministros de agua, gas y electricidad, servicios de transporte de viajeros, servicios postales, medios audiovisuales de acceso condicional y servicios de comunicaciones electrónicas, la obligación de disponer de un sistema eficaz para facilitar información, atender y resolver las quejas y reclamaciones ágilmente.
  - Obligaremos a poner a disposición de los clientes un servicio de atención telefónica personalizado y un número de teléfono, ambos gratuitos, para atender sus quejas y reclamaciones, así como cualquier incidencia contractual.
  - Prohibiremos la utilización de números de tarificación adicional como medio de comunicación con los clientes, ya sea vía telefónica, mediante mensajes de texto u otros análogos. En ningún caso el servicio de atención al cliente podrá proporcionar ingresos adicionales a la empresa prestadora del servicio a costa del cliente. Tampoco se podrá aprovechar la formulación de reclamaciones para ofrecer otros productos al cliente.
  - Las empresas tendrán un sistema de gestión unitario o centralizado, de modo que se garantice la constancia de las quejas, reclamaciones e incidencias presentadas y se facilite el seguimiento de su tramitación.
  - Estableceremos un plazo máximo de un mes para resolver quejas, reclamaciones y otras incidencias contractuales.
  - Igualmente, obligaremos a las empresas a que el tiempo máximo de espera para el usuario desde la recepción de la llamada en el servicio de atención al cliente no supere un minuto para más del 90 por 100 de las llamadas realizadas al servicio de atención al cliente.
  - Estableceremos la obligación de que las empresas informen a los usuarios de las incidencias contractuales que afecten gravemente a la prestación del servicio o a su continuidad, una vez tengan conocimiento de la misma y sin necesidad de que el usuario la requiera expresamente.
  - Las empresas tendrán que establecer sistemas de medida del nivel de calidad del servicio y superar auditorías externas anuales.
- Mejoraremos la protección de los consumidores afectados por situaciones de sobreendeudamiento mediante una regulación específica de un procedimiento concursal para las familias.

- Regularemos las condiciones bancarias relativas a cuentas de crédito, créditos al consumo y créditos hipotecarios, para evitar las cláusulas abusivas, revisando si es necesario la Ley de Disciplina e Intervención de Entidades de Crédito.
- Dotaremos de mayor transparencia al sector energético, especialmente el eléctrico, en relación a la repercusión final para los consumidores de manera que estos dispongan de información clara y precisa, tanto en los contratos como en los recibos.
- Pondremos en marcha un Plan Nacional de Apoyo al Sistema Arbitral que potencie y fomente entre consumidores y empresas el recurso al arbitraje de consumo como vía de resolución de reclamaciones.
- Mejoraremos los mecanismos de control de publicidad para evitar el daño por publicidad engañosa a los consumidores, reforzando la colaboración con la Fiscalía General en las acciones de cesación de las campañas publicitarias que induzcan a engaño.
- Desarrollaremos una Estrategia Nacional de Atención a las Reclamaciones y Quejas de los usuarios, que permitirá al ciudadano dirigirse telemáticamente a las autoridades de consumo evitando molestias, desplazamientos y pérdida de tiempo.
- Estableceremos la obligación de que todos los procedimientos de medida del consumo faciliten la medición más eficiente de los consumos .
- Implantaremos la realización de auditorías periódicas sobre los criterios utilizados para la facturación entre todas las compañías suministradoras de servicios públicos, para evitar la generalización de prácticas abusivas, en particular en lo tocante al cobro “voluntario” de cantidades adicionales sobre las que los consumidores carecen de información.
- Estableceremos la deducción en el IRPF de las cuotas pagadas a organizaciones de consumidores y usuarios.
- Fomentaremos el consumo responsable desde la escuela en nuestros niños y jóvenes, así como el conocimiento de sus derechos como consumidores. La responsabilidad en el consumo para garantizar una sociedad sostenible será uno de los pilares de la política de consumo de los próximos años.
- Dotaremos de mayor transparencia el sistema de facturación por consumo eléctrico, exigiendo que las facturas reflejen el consumo/gasto real, impidiendo la facturación por estimación.

**PSOE**

democracia

programa electoral

## V. DEMOCRACIA

### 1. Introducción

La crisis se ha producido por fallos de mercado y por fallos en la política. Otras secciones de este programa electoral se han ocupado de abordar cómo solucionar los primeros, sobre todo en el ámbito doméstico. En esta sección nos ocupamos de cómo abordar los segundos. Hay que reforzar nuestra política y nuestras democracias. Pero no bastará con que lo hagamos en el ámbito doméstico. También será necesario hacerlo en el ámbito internacional, puesto que la crisis es global.

Las democracias modernas están basadas en dos tipos de legitimidades: en origen y de ejercicio. En efecto, las democracias se legitiman cuando funcionan, y son capaces de atender las necesidades y demandas de los ciudadanos. Pero para que las democracias puedan ser eficaces, para que tengan legitimidad a través de su ejercicio, tienen que estar, también, legitimadas en origen, a través de los procesos de conformación de la voluntad popular. Ambas cuestiones están íntimamente conectadas: una condición necesaria para la eficacia de una democracia es su legitimación en origen. Pero por mucho que una democracia esté legitimada procedimentalmente, si no es eficaz, perderá potencia y alcance.

Nuestra democracia ha funcionado bien, tanto desde un punto de vista de su eficacia como desde la perspectiva de las reglas establecidas para su funcionamiento. A través de nuestra democracia, hemos podido atender las demandas ciudadanas a favor de un mayor bienestar, educación, sanidad, servicios sociales, etc. Ha sido eficaz, también, para gestionar a los mercados. Sin embargo, la crisis económica ha extendido la percepción de que nuestra democracia ha perdido en eficacia, de que, en particular, la política no ha sido capaz de hacerse con el control de los mercados. En gran medida esa percepción es cierta, puesto que los mercados son globales, pero la política, y nuestras democracias, siguen siendo domésticas. Por eso hay que perfeccionar nuestras democracias, y hacerlo tanto a nivel interno como internacional: para que estén a la altura de lo que demandan los ciudadanos, para que puedan combatir de manera más eficaz los desafíos que tenemos ante nosotros, para que puedan gobernar mejor a los mercados.

En parte, conseguiremos que nuestras democracias sean más eficaces si reformamos sus reglas y procedimientos. Ello es así en el interior de nuestro país, en donde existe una demanda, que los socialistas entendemos justificada, por una mayor representatividad en nuestro sistema electoral, por una mayor proporcionalidad, por una mayor conexión entre representante y representado, por más transparencia y rigor, por un Gobierno más abierto. Podemos hacer todas estas reformas y las haremos. Pero no bastará si las hacemos en el ámbito estrictamente nacional, también trabajaremos para que en el ámbito internacional se extienda y se refuerce la democracia. Para que haya una más Europa y una mejor Europa, más democrática. Para que haya más y mejores instituciones internacionales que gobiernen la globalización, y para que éstas sean democráticas, transparentes y abiertas.

Tenemos un compromiso con los españoles primero, y segundo con el resto de los ciudadanos, para acometer todas estas reformas. Si no lo hacemos, no podremos ordenar mejor a los mercados. Si no lo hacemos, tendremos que seguir viviendo con la

paradoja de que mientras que nuestro mundo es ya global, las democracias, y las políticas, siguen siendo locales.

Nuestro compromiso es éste: mejoraremos la calidad de la democracia en España, y contribuiremos a hacerlo en el ámbito internacional.

## **2. Mejorar la calidad de nuestra democracia**

Los socialistas entendemos que tenemos que mejorar la calidad de nuestra democracia doméstica en al menos tres niveles: necesitamos más transparencia y más Gobierno abierto. Necesitamos mejorar la conexión entre electores y elegidos, representantes y representados, en definitiva, entre políticos y ciudadanos. Necesitamos, además, adoptar y modificar toda una serie de reglas en nuestros usos y procedimientos parlamentarios, de tal manera que las instituciones más importantes para nuestra democracia, el Congreso y el Senado, funcionen mejor y de manera más transparente y abierta a la ciudadanía.

### **2.1 Más transparencia y más Gobierno abierto**

Nuestra reciente democracia ha funcionado bien. Ha supuesto un buen compromiso entre representatividad y gobernabilidad. Pero es cierto que ha llegado la hora de mejorarla. Y para mejorarla, lo primero que tenemos que hacer es aumentar el escrutinio público de la acción política. Los ciudadanos tienen que poder controlar de forma más directa, más cercana, más eficaz, lo que hacen sus representantes, para luego poder tomar mejores decisiones sobre sus opciones políticas. Para conseguir ese objetivo, es necesario que el sistema político sea más transparente. Y es necesario, también, que los Gobiernos, las Administraciones, las Comunidades Autónomas, los ayuntamientos, sean mucho más abiertos a los ciudadanos. En este ámbito proponemos varias medidas:

Adoptaremos una Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, de tal manera que los Gobiernos y sus Administraciones estén sometidas al escrutinio no solamente de los partidos políticos de la oposición, sino también de los ciudadanos. Para ello, adoptaremos las disposiciones de desarrollo de la ley, de tal manera que:

- Regularemos el derecho de acceso a la información elaborada por los poderes públicos.
- Más concretamente, ampliaremos el círculo de ciudadanos que puedan acceder a la información que generen Gobiernos y Administraciones
- También ampliaremos el tipo de información en poder de Gobiernos y Administraciones que pueda ser susceptible de hacerse pública, o al menos, de transmitirse a aquellos que demuestren un interés legítimo en ello.
- En concreto, estableceremos la llamada “huella legislativa”, es decir, obligaremos a publicar toda decisión o actuación que implique la adopción de leyes u otras disposiciones que adopten los poderes públicos, fundamentalmente si las decisiones comportan gasto.
- Ello afectará a los poderes legislativo, ejecutivo y a la Administración, y se referirá particularmente a cuestiones de personal, remuneraciones, contratos

- públicos de las Administraciones, subvenciones, urbanismo y gestión patrimonial.
- Concretando esto último, obligaremos a publicar las remuneraciones y el patrimonio de Altos Cargos y en general de personal de confianza política.
  - Además, adoptaremos las reformas legales necesarias para garantizar que los cargos públicos no puedan cobrar más de un sueldo de las Administraciones Públicas o de los partidos políticos.
  - Para asegurar la máxima transparencia en la actuación de las Administraciones Públicas y, en línea con la legislación aprobada en la Unión Europea sobre la materia, se incorporará a la Ley de Transparencia la regulación sobre los grupos de interés.
- Aprobaremos, asimismo, una Estrategia de Gobierno Abierto, puesto que no basta simplemente con que los ciudadanos puedan acceder a la información de los Gobiernos y sus Administraciones; es, además, necesario facilitar los mecanismos para que los ciudadanos puedan participar más activamente en la formulación de las políticas. En ese sentido, la ley contemplará las siguientes medidas:
- Extenderemos y potenciaremos el Gobierno electrónico para que los ciudadanos puedan canalizar su participación en la cosa pública por vía electrónica, a través de Internet o de otras posibilidades que las TIC (Tecnologías de la Información y Comunicación) vayan ofreciendo, como por ejemplo, la telefonía móvil.
  - La ley asegurará la posibilidad de participación ciudadana en los procesos legislativos más importantes.

## **2.2 Un sector audiovisual saneado, independiente y plural**

El sector audiovisual precisa urgentemente de una actuación global que garantice a los ciudadanos el acceso a una información veraz, de una opinión contrastada con voces representativas de todos los sectores ideológicos de la sociedad, y de una oferta de ocio que estimule a los creadores y enriquezca culturalmente a los oyentes y espectadores. Una misión deseable para los medios privados, pero exigible a los públicos.

En la consecución de este objetivo, proponemos las siguientes medidas:

### Medidas para la correcta ordenación del sector

- De acuerdo con lo contemplado en la Ley General de la Comunicación Audiovisual y los numerosos requerimientos que desde las instituciones comunitarias nos han formulado desde hace tiempo, impulsaremos la creación efectiva del Consejo Estatal de Medios Audiovisuales (CEMA), institución reflejo de la madurez democrática existente en la totalidad de países europeos que anteriormente lo crearon.
- Estamos comprometidos en ello, y queremos que tanto los operadores como los ciudadanos tengan la certeza de que el CEMA velará por el cumplimiento de las previsiones legales que afectan a este sector, que fomentará ámbitos de

autorregulación y corregulación en determinadas materias vinculadas con los contenidos. El CEMA atenderá las necesidades de los operadores y supervisará el cumplimiento de las obligaciones vigentes en este sector, en especial la protección de colectivos más vulnerables, como los menores o la discapacidad, en relación con las medidas de accesibilidad que deben ser aplicadas a los contenidos. La supervisión judicial de las decisiones de estos organismos reguladores constituye la garantía última en nuestro Estado de Derecho.

- Las Comunidades Autónomas deberán contar con una Autoridad Audiovisual independiente del Ejecutivo con funciones similares a las del CEMA. Según contempla la ley de lo Audiovisual, consideramos que sería muy positiva, y así propulsaremos, la constitución de unos Consejos representativos de todos los sectores sociales activos en cada Comunidad, sin retribuciones para sus miembros, que periódicamente, transmitirán sus observaciones y propuestas sobre el funcionamiento de los medios públicos autonómicos.
- Además, y dado el elevado número de televisiones en TDT fruto del reparto de licencias en las distintas demarcaciones geográficas, en el ámbito autonómico y local, estudiaremos la búsqueda de soluciones que permitan disminuir el volumen total de licencias y títulos habilitantes previstos, facilitando la devolución de licencias a aquellos que no puedan o no quieran explotarlas.

#### Medidas para garantizar el servicio público de televisión

Tenemos que revisar los mecanismos que sirven para financiar a nuestras televisiones públicas, porque hay que asegurar a futuro su adecuada financiación en el futuro, evitando distorsiones en la competencia con el resto de operadores y garantizando un dimensionamiento suficiente para ofrecer a los ciudadanos una televisión y radio pública de calidad, moderna e independiente, acorde con la sociedad actual.

También deberemos asegurar que si la UE entiende que los operadores de telecomunicaciones no deben contribuir al sostenimiento financiero de RTVE, puedan existir instrumentos alternativos de financiación de este servicio público.

Desde el respeto a su ámbito propio de decisión, propondremos que las Comunidades Autónomas dónde aún no se ha implantado ese principio, regulen la composición de los órganos de dirección de sus entes audiovisuales con arreglo al criterio establecido para RTVE.

#### Medidas para apoyar el desarrollo del sector

- El actual proceso de convergencia tecnológica ha supuesto que los ciudadanos puedan tener acceso a una multiplicidad de contenidos en varios soportes. Incluso está variando la forma de consumir los contenidos audiovisuales y demás servicios que los operadores ofrecen a los ciudadanos. Lógicamente, la regulación de estos escenarios requiere de medidas o instrumentos suficientemente flexibles y adaptados a la realidad del sector y a sus propias necesidades, requerimientos y aspiraciones. En tal sentido, parece indudable que ante la próxima aparición de nuevas posibilidades y tecnologías, como el 3D o la televisión conectada a Internet, tenemos que permanecer atentos para proporcionar una regulación

inmediata y eficiente de esos nuevos retos, tanto a favor de los operadores, como en última instancia, de los ciudadanos.

- Adicionalmente, favoreceremos el desarrollo de un sector de los medios de comunicación saneado, puesto que una sociedad democrática avanzada requiere de unos medios independientes y solventes. En este sentido, otro de los hechos que continuaremos apoyando y que incide directamente en la configuración del nuevo panorama audiovisual, es la posibilidad de que las televisiones que así lo estimen puedan concentrarse o integrarse, con objeto de incrementar su grado de competitividad en un escenario audiovisual cada vez más global.

- Además, apoyaremos el desarrollo de la digitalización de la radio, impulsando un estándar tecnológico que permita introducir nuevas mejoras y servicios de radio en beneficio de los ciudadanos.

### **2.3 La reforma de nuestro sistema electoral**

También es necesario reformar nuestra Ley Electoral, con dos objetivos: que la relación entre representante y representado sea más directa, y mejorar la representatividad de nuestro sistema político.

Específicamente, reformaremos la Ley Orgánica 5/1985, de 19 de Junio, de Régimen Electoral General, que requiere, de acuerdo con el artículo 81.2º de la Constitución Española, la mayoría absoluta del Congreso. Propondremos un acuerdo consensuado en torno a un sistema que se aproxime al modelo alemán. Mientras ese consenso se desarrolla, negociaremos con las restantes fuerzas políticas la inclusión de las siguientes modificaciones:

- Propondremos la posibilidad de aplicar listas electorales desbloqueadas con la posibilidad de voto preferencial a un número determinado de candidatos según el modelo vigente en algunos países europeos.
- Estableceremos, para las elecciones municipales, y en consonancia con lo que haremos para las elecciones nacionales, un sistema desbloqueado de listas que permita al ciudadano dentro de la lista presentada por cada formación política, preferir a uno o varios de sus integrantes.
- Nos comprometemos a seguir avanzando para impulsar una reforma electoral que garantice una presencia verdaderamente equilibrada entre hombres y mujeres en las listas electorales.
- Estudiaremos el voto por internet como sistema complementario al voto por correo y el voto en consulado, tomando el ejemplo de países como Suiza.

### **2.4 Reformas para la mejora de la participación ciudadana en la política**

Más de treinta años después de promulgada la Constitución Española, la ciudadanía demanda nuevos esfuerzos para mejorar nuestro sistema democrático. En estos últimos meses hemos podido escuchar en nuestras calles la reivindicación de un Estado más abierto y de una práctica política más transparente, participativa e incluyente.

Precisamente, la participación cívica como libre expresión del pluralismo y la diversidad en la sociedad española forma parte de los valores más arraigados del

PSOE. Los socialistas creemos firmemente en el diálogo y en la búsqueda de acuerdos como fórmula para cualificar la actividad política y la responsabilidad de las instituciones.

La ciudadanía española requiere más espacios para la participación política, más cauces para la expresión de sus propuestas, e instrumentos más actualizados y eficaces para cumplir con el contenido de los artículos de la Constitución que reconocen nuestro derecho a “expresar y difundir libremente los pensamientos, ideas y opiniones” (artículo 20) y a “participar en los asuntos públicos, directamente o por medio de representantes” (artículo 23).

En el ánimo de aproximar de manera decidida las instituciones políticas a la ciudadanía, los socialistas proponemos actualizar las leyes, normas, así como los Reglamentos que rigen la participación ciudadana en las Cortes Generales, aportando las siguientes propuestas:

- Convocatoria de un amplio proceso de participación impulsado por los ayuntamientos para articular propuestas con objeto de promulgar una nueva Ley Básica de Participación Cívica e Institucional, en desarrollo del artículo 23 de la Constitución Española.
- Facilitar y mejorar los procedimientos de la Iniciativa Legislativa Popular (ILP) en el Congreso y el Senado, rebajando limitaciones y requisitos, y ofreciendo la posibilidad de que un “diputado 351”, representante de los impulsores de la ILP, intervenga a lo largo de todo el proceso legislativo –Pleno, Comisión, Ponencia- con voz pero sin voto. Recibirá el apoyo técnico de los servicios de la Cámara al igual que cualquier otro diputado o Grupo Parlamentario. Se establecerán unas dietas para que pueda desarrollar su labor sin ningún tipo de perjuicio económico. Finalmente, se estudiará la posibilidad de trasladar dicha experiencia al Senado.
- Conversión de la Comisión de Peticiones en una verdadera Comisión de Participación Ciudadana.
- Establecer en los procesos legislativos la obligatoriedad de que las Mesas de las Comisiones correspondientes organicen una sesión de comparecencias de los representantes de los sectores afectados de la sociedad, a fin de que los diputados escuchen sus criterios y propuestas antes de constituir las ponencias redactoras.
- Regular la Administración abierta, para que todas las Administraciones Públicas deban establecer cauces en las redes digitales para dar a conocer sus iniciativas y para recibir las valoraciones y propuestas ciudadanas, a través de las webs oficiales y favoreciendo la participación en las redes sociales más habituales.
- Institucionalización de una verdadera “carta de servicios” de diputados y senadores, regulando de manera exhaustiva sus obligaciones de contacto directo y comunicación con sus representados.
- El PSOE en su territorio garantizará la existencia de Oficinas Parlamentarias abiertas a la ciudadanía.

## **2.5 La profundización de los derechos ciudadanos**

Las dos últimas legislaturas han supuesto un gran avance en materia de extensión de derechos sociales y civiles. Nos referimos a la atención a la dependencia, todavía en

su momento de instrumentación inicial, la mejora de las prestaciones sociales y familiares, nuevas prestaciones sanitarias o las ayudas vinculadas al desempleo. Asimismo, en el ámbito de los derechos civiles hemos aprobado la ley de igualdad entre mujeres y hombres, nuevas reglas del derecho de familia en materia de matrimonio, separación y divorcio, adopción o acceso al registro civil.

En esta nueva etapa, además de consolidar los avances, seguiremos ganando espacios para la libertad y la igualdad de los ciudadanos en los siguientes ámbitos:

- Retomando el proyecto presentado por el Gobierno en esta legislatura, aprobaremos la ley de muerte digna, para regular los derechos de las personas en el proceso del final de la vida. La regulación actual presenta vacíos y lagunas que dan pie a que, en ocasiones, el respeto a la voluntad de cada uno en todos los momentos de la vida, y también ante la muerte, no esté asegurado plenamente frente a instituciones sanitarias o sociales, o los propios familiares. Además, la inseguridad en que se mueven los profesionales sanitarios en este ámbito reclama una regulación más precisa. Y, tan importante como todo ello, el proceso del fin de la vida debe realizarse en un contexto de prestaciones y de atención especialmente atento a las necesidades y al respeto de la intimidad personal y familiar.
- Retomando el proyecto enviado por el Gobierno a las Cortes, aprobaremos la ley integral para la igualdad de trato y no discriminación, para prohibir toda forma de discriminación que, finalmente, lleva a la exclusión y la consiguiente pérdida para todos los ciudadanos en ámbitos como el laboral, el educativo, la deliberación pública, la atención social o, con carácter general, todos los de la vida pública y la integración social.
- En dicha ley consideramos necesario promover la sensibilización social preventiva y la movilización ciudadana contra los delitos de odio y la discriminación, la creación de una Fiscalía especializada en esta materia, e impulsar la creación de servicios de orientación a las víctimas de discriminación y de delitos de odio.
- En este sentido, consideramos necesario velar por la aplicación de la ley de partidos cuando dice que un partido político podrá ser declarado ilegal cuando en el ejercicio de su actividad vulnere sistemáticamente las libertades y derechos fundamentales, promoviendo, justificando o exculpando los atentados contra la vida o la integridad de las personas, o la exclusión o persecución de personas por razón de su ideología, religión o creencias, nacionalidad, raza, sexo u orientación sexual.

En otros ámbitos relacionados con la no discriminación:

- Impulsaremos una regulación que sirva de marco legal a las parejas que quieran formalizar su convivencia por la vía del Registro de Parejas de Hecho, creando un registro central y reconociendo el derecho a sucesión y adopción conjunta de las parejas registradas, sean estas del mismo o de distinto sexo.
- En los últimos años nuestro país se ha convertido en un referente internacional en el reconocimiento de los derechos civiles de lesbianas, gays, transexuales y

bisexuales. Estos profundos cambios en el reconocimiento de la igualdad y la diversidad han traído consigo otros aspectos que requieren de mejoras legislativas e impulsos normativos en ámbitos como la filiación, la educación o la donación de óvulos entre mujeres casadas.

- Impulsaremos medidas que garanticen la igualdad de oportunidades para las personas transexuales.
- Promoveremos el desarrollo en España del Programa europeo de acción comunitaria *Progress* (2007-2013) y especialmente su sección 4, denominada “Antidiscriminación y diversidad”, que busca apoyar la aplicación eficaz del principio de no-discriminación y promover su incorporación en todas las políticas de la UE.

Pueblo Gitano:

- Continuaremos impulsando el funcionamiento de los órganos de participación e interlocución de las organizaciones sociales gitanas, a través del Consejo Estatal del Pueblo Gitano e impulsaremos la labor del Instituto de Cultura Gitana en su tarea de difundir y promocionar la cultura gitana.
- Promoveremos acuerdos entre las Administraciones Públicas para la regulación del ejercicio de la venta ambulante.
- Impulsaremos medidas que faciliten la accesibilidad de las personas gitanas a la formación profesional y ocupacional, así como a la educación universitaria, impulsando programas para reducir el analfabetismo y el absentismo escolar, así como el apoyo y formación para el autoempleo de las personas emprendedoras.

## **2.6 Reformas para profundizar en la laicidad del Estado español**

La laicidad del Estado es consustancial a la idea de libertad e igualdad. La inmensa mayoría de los ciudadanos ama la libertad personal frente a imposiciones religiosas. Aprecian que la laicidad constitucional es una garantía para la libertad individual y un principio que favorece la convivencia de ciudadanos iguales con creencias diversas. Es una laicidad positiva.

En nuestro país junto a un proceso notable de secularización y disminución de la práctica religiosa tradicional se ha producido un incremento cuantitativo y cualitativo de la diversidad religiosa, lo que implica cambios en la vida y en las tradiciones culturales de nuestros pueblos y ciudades y también políticas públicas no exentas de controversia y contradicciones.

Esta diversidad de identidades es un hecho característico de la mayor parte de los países europeos en lo que constituye uno de sus desafíos mayores: cómo construir cohesión social, cultural y política de país a partir de la diversidad, cómo construir una idea de ciudadanía común en nuestras democracias y cómo evitar derivaciones hacia el extremismo que constituyen una amenaza para la igualdad de género, los derechos individuales y la democracia.

La separación entre Estado y confesiones religiosas, es una medida positiva de fomento del pluralismo religioso y de la libertad de no profesar religión alguna. En este terreno proponemos las siguientes medidas:

Aseguraremos la neutralidad religiosa en los espacios y actos públicos, puesto que el Estado tiene el deber de garantizar que en los espacios tutelados por los poderes públicos no exista confusión entre lo público y lo religioso.

Suprimiremos los privilegios que se conservan en la legislación hipotecaria en beneficio de la Iglesia Católica. La Ley Hipotecaria arrastra un privilegio en favor de la Iglesia Católica, tributario de épocas pasadas y carente de justificación, que equipara la Iglesia Católica a las Administraciones territoriales y Corporaciones de derecho público, facultándola para emitir sus propios certificados de dominio en ausencia de título escrito de dominio, que resulta contrario a su naturaleza jurídica y al principio de aconfesionalidad del Estado. En consecuencia se procederá a modificar el artículo 206 de la Ley Hipotecaria y 304 de su Reglamento a fin eliminar este injustificado privilegio.

## **2.7 La optimización de nuestro sistema de descentralización del poder**

Nuestro Estado de las autonomías supone un éxito sin paliativos. Sin embargo, en un período de crisis económica como el que estamos viviendo, existe la necesidad, más aún si cabe, de que actúe de manera más coordinada. Por su parte, nuestra organización territorial en el ámbito local necesita ser más eficaz.

La cultura federal es el sistema de gobernanza multinivel que mejor responde a los desafíos en las sociedades complejas y democracias avanzadas, España no es una excepción. Pero no es sólo una técnica de descentralización, se trata de una filosofía política basada en el pacto y que supone un ejercicio de radicalidad democrática. Un pacto de convivencia que permite combinar autonomía política de las partes y el trabajo por un proyecto de unión donde todos ganan.

En estos ámbitos llevaremos a cabo las siguientes reformas:

Estableceremos las “Estrategias Nacionales”, en particular, en los ámbitos que este Programa Electoral entiende que son estratégicos para España desde un punto de vista económico y para la creación de empleo; nos referimos, concretamente, a sectores como la formación profesional, la educación, la inmigración, la sanidad, los emprendedores, y el I+D+i. Estas Estrategias serán ejecutadas a través de lo que denominaremos Planes Federales. Las Estrategias Nacionales se configurararán como auténticos planes de coordinación entre los niveles territoriales central y autonómico. Serán adoptadas por el Gobierno de España, en consulta y colaboración con los Gobiernos de las Comunidades Autónomas. En ellos se establecerán grandes objetivos de país y la financiación adecuada para acometerlos. Las Comunidades Autónomas que reciban la financiación que las Estrategias Nacionales incluyan, se comprometerán a cumplir los objetivos marcados por dichos planes, en las condiciones establecidas por las Estrategias Nacionales. Serán las Conferencias Sectoriales las encargadas de supervisar el cumplimiento de las Estrategias Nacionales.

Estas Estrategias Nacionales deberán tener un horizonte europeo.

Para conseguir estos objetivos es necesario promover el diálogo, la concertación, la colaboración y la coordinación entre Administraciones que permitan la adopción de decisiones conjuntas o coordinadas y su ejecución en un marco de lealtad mutua conforme a las respectivas competencias. Esto implica la potenciación de la

Conferencia de Presidentes, las Conferencias Sectoriales y todos los marcos y mecanismos de colaboración institucional multilateral, sin perjuicio del reconocimiento y actuación de los bilaterales en sus ámbitos propios, tal como están definidos en los Estatutos de Autonomía y en la legislación.

Impulsaremos la reorganización de los gobiernos locales y la modernización profunda de las Diputaciones Provinciales. La nueva configuración de la administración local de carácter supramunicipal debe tener presente la existencia de una administración autonómica con servicios de carácter provincial, el reforzamiento tanto político como técnico de los ayuntamientos, y el papel de supletoriedad que la Constitución y sus leyes de desarrollo le asigna respecto a los municipios. En este sentido, Andalucía, con sus leyes municipales, es una referencia para conseguir una administración local más simplificada, eficiente y eficaz. La transformación de las Diputaciones Provinciales en Consejos de Alcaldes permitirá la delimitación de sus competencias, la simplificación de su estructura y la reducción significativa de la representación política, garantizando los puestos de trabajo de los funcionarios y el personal de las actuales Diputaciones. Debe otorgarse tratamiento diferenciado para los Consejos Insulares o Cabildos que son instituciones locales y, en consecuencia, abogamos por mantenerlos y afianzarlos.

Desarrollaremos las disposiciones de la Ley 7/1985, de 2 de Abril, Reguladora de las Bases de Régimen Local, relativas a las relaciones entre los niveles estatal, autonómico y local. Específicamente, el Gobierno de la nación fomentará la realización de convenios y consorcios administrativos, y propiciará la creación de órganos de colaboración y de coordinación entre las Administraciones, sobre todo en el ámbito de la prestación de servicios sociales.

Las modificaciones legislativas que afectan al mundo local habrán de tener en cuenta la realidad de nuestra estructura municipal, que tiene 5.791 municipios de menos de 2.000 habitantes. Las leyes y reglamentos habrán de adecuarse a las posibilidades de gestión de dichos municipios. Igualmente las modificaciones legislativas contemplaran que los servicios no obligatorios para municipios de menos de 5.000 habitantes puedan ser prestados mediante mancomunidades, comarcas, consorcios u otros regímenes asociativos.

La financiación local ha sido objeto de actuaciones extraordinarias a lo largo de la legislatura que han proporcionado a los municipios fondos adicionales de inversión por valor de 13.000 millones de euros. Además, se han afrontado otra serie de actuaciones excepcionales para proporcionar a las Entidades locales líneas de crédito que les han permitido atender a sus necesidades, a pesar de las dificultades financieras por las que atraviesan el conjunto de Administraciones públicas.

Sin embargo, la situación económica ha hecho imposible debatir e impulsar un nuevo marco de financiación local. El reto de sacar adelante ese nuevo modelo de financiación se debe retomar con la recuperación económica y del crecimiento. Una financiación local, estable y cierta, es garantía de la autonomía de las entidades locales para gestionar sus intereses y para prestar servicios de calidad a la ciudadanía.

El nuevo modelo de financiación debe proporcionar suficiencia financiera a los municipios para atender a sus competencias. La financiación local tiene que provenir

de las aportaciones del Estado, de la participación de los municipios en los ingresos de las Comunidades Autónomas y de la corresponsabilidad fiscal de los Entes locales, sobre la base de un sistema de tributos municipales adaptado a la nueva situación y evolución de la realidad local. Por eso, los socialistas nos comprometemos con el impulso y aprobación de una ley de financiación local que cuente con un amplio respaldo parlamentario.

El papel que los municipios deben ejercer en el siglo XXI exige que cuenten con un marco legislativo y competencial adecuado. Por eso, en la próxima legislatura afrontaremos la redefinición, actualización y modernización del marco de competencias y funciones de las Entidades Locales a través de una nueva Ley de Gobierno y Administración Local. La nueva Ley tendrá en cuenta el desarrollo autonómico y estatuario en materia de gobierno y administración local, la necesidad de garantizar un funcionamiento transparente y plenamente democrático de los gobiernos locales, y de proporcionar las bases para que los mismos desarrollen una gestión eficaz, eficiente y austera de sus intereses y servicios.

Además para mejorar los mecanismos de control democrático a nivel local proponemos implantar el Estatuto de la Oposición, a fin de que los grupos políticos que no estén en el Gobierno vean garantizado el derecho a ejercer dignamente su trabajo de fiscalización.

Los socialistas mantenemos nuestro firme compromiso con la reforma constitucional del Senado, sin renunciar al resto de reformas constitucionales propuestas en anteriores programas electorales, como la mención de las Comunidades Autónomas en la Constitución, la referencia al proceso de integración europea o la garantía de la igualdad de género en el acceso a la Corona.

Con independencia de la reforma constitucional del Senado, es posible y necesario avanzar en la acción concertada de las Administraciones Públicas, aprovechando al máximo los recursos de todas ellas para aumentar la competitividad de España en el mundo y para garantizar el mantenimiento y desarrollo de los servicios públicos a los ciudadanos. En ese sentido, nos comprometemos a mejorar el funcionamiento y coordinación de la Conferencia de Presidentes y de las Conferencias Sectoriales.

Además, propondremos un gran **Acuerdo entre todas las fuerzas políticas** para reducir la estructura política de ayuntamientos, CCAA y del Estado. La reducción de cargos públicos representativos garantizará, en todo caso, que se respete la proporcionalidad.

## **2.8 Por una política limpia**

La buena gestión y la eliminación de cualquier práctica corrupta son elementos centrales para los intereses de la comunidad y para la propia legitimidad de las instituciones, por lo que estamos dispuestos a ejercer plenamente todas las posibilidades de control administrativo y judicial y a reforzar la posición pública de los cuerpos de asesoría y vigilancia técnica en relación con las actuaciones de los responsables políticos de cualquier nivel territorial.

- La exigencia ética en el comportamiento de los cargos públicos debe ser absoluta, y para ello estableceremos referencias normativas de obligado cumplimiento para las retribuciones públicas, penalizaremos la práctica del

transfuguismo y mantendremos la "tolerancia cero" para la corrupción y los corruptos.

- Crearemos una Agencia de Evaluación Urbanística y de Suelo, conjunta de Estado, Comunidades Autónomas y una representación municipal, que tendrá independencia funcional en sus actuaciones, que asumirá la evaluación y el control de los instrumentos de ordenación urbanística en relación con el respeto de la legalidad urbanística, ambiental y de ordenación del territorio y con atención especial a los intereses supralocales afectados. La oposición de la Agencia impedirá el desarrollo de las actuaciones urbanísticas controvertidas hasta la decisión de los tribunales.

## **2.9 Una Administración Pública más eficaz**

España ha realizado grandes avances en la modernización de su Administración Pública. En su mayor parte, los funcionarios que sirven en las Administraciones Públicas lo hacen con dedicación, lealtad y eficiencia. Sin embargo, en un contexto de crisis económica es necesario seguir modernizando la Administración Pública, para que esta sea cada día más eficaz y presente un mejor servicio a los intereses generales. En este sentido, las medidas que adoptaremos serán las siguientes:

- Con carácter general, abordaremos la revisión de todos los procedimientos administrativos, con el objetivo de simplificarlos.

Seguiremos desarrollando la e-Administración, la Administración electrónica, de tal manera que en 2020 todos los procesos ante la Administración se realicen por vía telemática, siempre que la comunicación por vías tradicionales no sea necesaria. Se obligará a que todos los funcionarios, pero especialmente a los del ámbito de la sanidad, educación y servicios sociales, se comuniquen por vía electrónica con los ciudadanos, siempre que la comunicación por vías tradicionales no sea necesaria.

Estableceremos un nuevo sistema de acceso a la función pública que sea más compatible con el mandato constitucional de acuerdo con los principios de mérito y capacidad, disminuyendo la necesidad de conocimientos memorísticos e incluyendo periodos de prácticas, para evaluar preferentemente los valores de servicio público, el uso de las nuevas tecnologías y la capacidad de adaptación a los cambios. En particular, para el acceso a los cuerpos superiores de la Administración se hace necesario promover la igualdad de oportunidades mediante la implantación de un sistema que facilite la preparación de las pruebas selectivas por los aspirantes con independencia de su capacidad económica.

Fomentaremos que las Administraciones Públicas sean más productivas. Para ello, los complementos de productividad de los empleados públicos se concederán de manera objetiva, transparente, y ateniendo a criterios pre-establecidos de rendimiento profesional.

Con objeto de mejorar la organización, la productividad y el ahorro en instalaciones, servicios y energía, de forma progresiva a lo largo de la legislatura, debe generalizarse una organización y un horario de trabajo racionalizado y flexibilizado, que, incluyendo el recurso a medios electrónicos, permita una mayor eficiencia en la asignación de recursos humanos, así como el aumento de las posibilidades de conciliación entre la vida familiar y laboral. Además resulta

necesario avanzar hacia la mejora de la descripción de los puestos de trabajo y de los marcos retributivos de los empleados públicos que ocupen los mismos perfiles en cualquier Administración.

## **2.10 Reformar la Justicia en España**

La reforma de la justicia en España ha sido, durante demasiado tiempo, una de nuestras grandes asignaturas pendientes. Los avances realizados en estos últimos cuatro años han sido muy importantes. Pero, sin duda, necesitamos una Justicia más ágil, más eficaz. Una Justicia más pegada a la realidad social y económica española. Necesitamos, en un momento de crisis económica como el actual, que la Justicia sea un motor de crecimiento económico, antes que un freno. Para ello desarrollaremos las siguientes medidas:

- Daremos continuidad al esfuerzo para incrementar el número de jueces y fiscales, así como promoveremos una reforma de la Planta judicial y de la Demarcación, elaborándose un nuevo Mapa territorial de la justicia, en consonancia con las necesidades actuales de la sociedad española, desarrollando las directrices señaladas por la Comisión nombrada al efecto en el año 2009.
- Reformaremos el actual sistema de acceso a la carrera judicial y fiscal.
- Adoptaremos un sistema de acceso que se fundamente más que en pruebas memorísticas, en la obtención de aprendizaje más contextual y analítico en el seno de la escuela judicial, a través del cual los futuros jueces y fiscales puedan abordar los problemas jurídicos que tienen que resolver de forma más actual. Un sistema engarzado por una parte con los estudios de postgrado y, por otra, con la realización de pruebas en los juzgados y con un período de prácticas de al menos un año bajo la supervisión de un juez titular. Ello permitirá al juez orientar su perfil profesional y solicitar, previa habilitación por una comisión plural nombrada al efecto, su incorporación como especialista a un determinado orden jurisdiccional.
- Queremos asegurar, además, que todos aquellos que, por mérito y capacidad estén en condiciones de acceder a la carrera judicial puedan hacerlo sin que el factor económico sea un elemento excluyente. Para ello, el sistema de acceso requiere una nueva regulación que garantice el principio de igualdad de oportunidades a través de becas y ayudas.
- Revisaremos el sistema de promoción en la carrera judicial y fiscal, fomentando la productividad de jueces y fiscales a partir de criterios objetivos, transparentes, y evaluables de manera independiente; y desarrollaremos los instrumentos necesarios para garantizar la responsabilidad de jueces y magistrados en el ejercicio de sus funciones.
- Se establecerá una lista de espera judicial de asuntos, que será pública. La ley determinará qué se considerará como lista de espera judicial excesiva. En esos casos, el titular del juzgado, o tribunal, elaborará un Plan para la reducción de su lista de espera judicial, y la Ley determinará los efectos que el eventual incumplimiento del Plan tendrá en el desarrollo de la carrera del juez y, en su caso, en términos de eventuales sanciones.

- Aseguraremos que los jueces puedan dedicarse a la resolución de los procedimientos y a la garantía de los derechos de los ciudadanos, encomendando la instrucción penal al Ministerio Fiscal. Los jueces se convertirán así en los auténticos garantes de la investigación y de todo el proceso penal. Se creará la figura del “investigado”, que será diferente de la del imputado y del procesado. Ningún ciudadano podrá ser imputado en una causa si no ha existido un proceso previo de investigación.
- Concluiremos la reforma de la legislación procesal española con el objetivo de simplificar los procedimientos judiciales y des-formalizarlos lo máximo posible. Específicamente, procederemos a adoptar las siguientes medidas:
  - Culminaremos el despliegue de la nueva oficina judicial (NOJ), que comporta una organización mucho más eficiente de los recursos al servicio de la justicia.
  - Procederemos a una reforma en profundidad del sistema de seguridad jurídica preventiva (Notarios y Registrados), para evitar duplicidades, ahorrar costes a los ciudadanos, suprimir cargas burocráticas y sustituir el sistema de arancel por otro más acorde con el servicio público que se presta a los ciudadanos.
  - Aprobaremos un nuevo Código de Comercio (el actual es de 1885) y la reforma del libro IV del Código Civil “De las obligaciones y contratos” (1889), con el fin de potenciar la unidad de mercado y favorecer y actualizar las reglas que ordenan el tráfico jurídico y mercantil.
  - Aseguraremos que el proceso de implantación de las TIC en los Juzgados y Tribunales se completará en 2020, con el fin de que todos ellos estén interconectados por vía telemática. Como regla general, todas las comunicaciones entre juzgados y tribunales serán electrónicas. También como regla general, todas las comunicaciones entre juzgados y tribunales y ciudadanos serán por vía electrónica. Los ciudadanos conocerán el estado de su expediente judicial por vía telemática. Asimismo, en 2020 se producirá la interconexión completa por vía telemática entre los registros dependientes de los poderes públicos con competencias en materia de justicia con los de otros organismos y administraciones.
  - Aplicaremos la reciente reforma del Registro Civil, que permitirá agilizar los trámites en relación con documentos esenciales para la vida de los ciudadanos.
- Nos comprometemos a impulsar el acuerdo necesario para restaurar el respeto de los plazos y condiciones que la Constitución fija para la renovación de todos los órganos constitucionales.
- Abordaremos, asimismo, la reforma de la Ley Orgánica del Poder Judicial para adaptar la administración de justicia al Estado autonómico de acuerdo con las reformas de los Estatutos de Autonomía aprobados durante estas dos últimas legislaturas.

## 2.11 Seguridad Ciudadana

Para el PSOE la seguridad es un derecho social básico, imprescindible para el ejercicio en libertad de los derechos de los ciudadanos. No hay democracia sin libertad, y es imposible la libertad sin seguridad. Por eso, garantizar la seguridad es un deber esencial, prioritario e indelegable para el Estado. Y también por eso, la seguridad constituye una prioridad en la agenda de las políticas del Gobierno del PSOE.

Durante las dos últimas legislaturas, los socialistas hemos puesto en marcha desde el Gobierno de España un amplio abanico de medidas, de calado estratégico, dirigidas a mejorar la seguridad de los españoles, y para hacer efectivo nuestro compromiso para que ningún ciudadano, sea cual sea su situación social o económica o el territorio en el que viva, quede privado del derecho a estar y sentirse seguro; y, por tanto, quede privado o excluido del derecho a ser y sentirse efectivamente libre. En este sector, proponemos las siguientes medidas:

Mantendremos y profundizaremos el desarrollo de nuestra estrategia contra el **terrorismo**, ya sea el de ETA ya el de carácter internacional; potenciaremos las capacidades y los medios de inteligencia y operativos de nuestros cuerpos de seguridad frente a esta amenaza; reforzaremos la cooperación internacional; y fortaleceremos el consenso entre todas las formaciones políticas para hacer frente a esta amenaza. Además, seguiremos prestando a las víctimas del terrorismo el apoyo y solidaridad que merecen.

**La lucha contra el crimen organizado** es nuestra segunda prioridad en materia de seguridad interior. La amenaza del crimen organizado se caracteriza por su gran capacidad de adaptación y flexibilidad y por su resistencia y capacidad de recuperación frente a la acción de los instrumentos del Estado. Por ello, vamos a poner en marcha una nueva estrategia en esta materia, que comprenderá seis ejes prioritarios de actuación:

- Potenciaremos aún más nuestras capacidades de Inteligencia para conocer, evaluar, seguir, anticiparse y responder al crimen organizado.
- Fijaremos como objetivos prioritarios descubrir y atacar la economía del crimen organizado, incautándose y decomisando sus bienes, fondos y beneficios.
- Fijaremos prioridades operativas contra las actividades del crimen organizado: el narcotráfico, la corrupción, blanqueo de capitales, cibercrimen, tráfico y trata de seres humanos, etc.
- Potenciaremos nuestras capacidades operativas y la formación y la especialización de los policías y guardias civiles de las unidades contra el crimen organizado.
- Impulsaremos decididamente la coordinación y cooperación internacional.

España –como consecuencia de su específico sistema de competencias en materia de seguridad– cuenta hoy con una de las mayores tasas de policías por habitante de la Unión. Esta situación, que supone una fortaleza de nuestro sistema, debe ser mejorada en términos de eficiencia de costes y de racionalización de los servicios, impulsando la cooperación y la coordinación en

aras de una mejora efectiva de la prestación de los servicios de seguridad a los ciudadanos en nuestros pueblos y en nuestras ciudades. Para ello, nos comprometemos a:

- Impulsar la cooperación y la coordinación, en todos los ámbitos y funciones, con las policías autonómicas, según los criterios establecidos en las respectivas Juntas Autonómicas de Seguridad.
- Seguiremos celebrando convenios de colaboración con los Ayuntamientos para, por un lado, facilitar la participación de sus policías locales en las funciones de seguridad y de policía judicial, así como de seguridad vial, y por otro, para constituir las juntas locales de seguridad.
- Elaboraremos planes y protocolos de colaboración para favorecer la contribución y la asistencia de la seguridad privada en la preservación de nuestra seguridad interior.
- Reforzaremos la formación integral de nuestros Cuerpos y Fuerzas de Seguridad del Estado en materia de valores constitucionales, y más específicamente, en materia de derechos humanos

En materia de **política penitenciaria**, las dos últimas legislaturas han supuesto ya un cambio radical en los ámbitos de ejecución y entrada en servicio de nuevos equipamientos, así como en materia de tratamiento de la población reclusa en nuestro sistema penitenciario. Para la próxima legislatura, los socialistas nos comprometemos a:

- Culminar el Plan de Equipamientos, centrado en la renovación, mejora y modernización de los centros penitenciarios anteriores a 1995; y crearemos nuevos equipamientos en régimen abierto en aquellas provincias en las que no se disponga aún de ellos.
  - Y vamos a desarrollar el cumplimiento de las condenas de corta duración mediante su ejecución en la comunidad y en el medio abierto. Para ello, incrementaremos –en colaboración con las Comunidades Autónomas, la Administración local y con organizaciones de la sociedad civil– el desarrollo de estas medidas, en especial la de trabajos en beneficio de la comunidad, con la finalidad de evitar la consolidación de carreras delictivas y el ingreso en prisión por delitos de poca gravedad.
- En materia de **seguridad privada**, modificaremos la Ley 23/1992, de 30 de julio, de Seguridad Privada, para adaptarla a los cambios que se han producido en los últimos 20 años en este ámbito. A este fin, elaboraremos planes y protocolos de colaboración para favorecer la efectiva contribución y la participación del sector de la seguridad privada en la preservación de nuestra seguridad interior. En este ámbito de actividad, pondremos en marcha medidas para garantizar y mejorar las condiciones profesionales de los trabajadores del sector, al tiempo que reforzaremos la actividad inspectora y de control para evitar el intrusismo laboral.
- Para mejorar la seguridad al circular por nuestras carreteras y en nuestras calles, el PSOE ha convertido la **seguridad vial** en un objetivo nacional prioritario, con importantísimos resultados y logros alcanzados durante las dos últimas legislaturas que avalan la eficacia de la estrategia y los planes llevados a cabo por el Gobierno.

La eficacia alcanzada nos indica que debemos seguir profundizando en los objetivos marcados. Y de manera específica, y para la próxima legislatura, nos comprometemos a:

- Elaboraremos una Ley de Ordenación de la Seguridad Vial, en la que se recojan y determinen los principios, los objetivos, las herramientas de planificación y las estructuras de coordinación entre los diversos ámbitos de la Administración.
  - Y nos fijaremos como objetivos estratégicos de nuestra acción durante la próxima legislatura: *a)* la mejora de la formación y educación en seguridad vial; *b)* continuar con las actuaciones para reforzar el cumplimiento de las normas, en especial en lo que se refiere a la incompatibilidad entre el alcohol y la conducción y la velocidad; *c)* seguir avanzando en la mejora de la seguridad de las infraestructuras viarias, en especial en lo que se refiere a las carreteras secundarias; *d)* incrementar la protección de los usuarios más vulnerables: peatones, ciclistas, motoristas y personas mayores.
- La **protección civil** de los ciudadanos y sus bienes frente a los riesgos por catástrofes o desastres naturales, o por accidentes debidos a la acción humana, constituye uno de los ejes de nuestra política de seguridad, entendida y articulada en un sentido integral.
- En el marco de lo que se establece en la Estrategia Española de Seguridad nos marcamos para la próxima legislatura los siguientes objetivos:
- Crearemos el Sistema nacional de Información sobre Riesgos y Medios de intervención, que permita integrar todos los datos e informaciones necesarias para prevenir las catástrofes y garantizar respuestas eficaces ante las situaciones de emergencia.
  - Constituiremos, mediante la celebración de convenios o acuerdos entre la Administración General del Estado, las Comunidades Autónomas y otras entidades públicas y privadas, el Fondo Nacional de Prevención de Riesgos Catastróficos, que permita la realización de actividades preventivas como el análisis de peligrosidad, vulnerabilidad y riesgo; mapas de riesgos, etc.
  - Reforzaremos la colaboración y cooperación interadministrativas mediante la creación del Consejo Interterritorial de Protección Civil.
  - Consolidaremos y potenciaremos la Unidad Militar de Emergencias, como instrumento fundamental del Sistema de protección Civil, desarrollando y ampliando sus capacidades en la actuación ante riesgos químicos y nucleares NRBQ, y facilitando también su participación en catástrofes internacionales.
  - Y para atender la reparación, el auxilio y la rehabilitación de los daños y contribuir a la vuelta a la normalidad en la vida de los ciudadanos, se creará en los PGE un Fondo Nacional de Catástrofes, de carácter contingente y ampliable.

Estableceremos unos trámites políticos y burocráticos simplificados en casos de catástrofe natural, para aprobar las ayudas y hacerlas efectivas en unos plazos mucho más acordes con las imperiosas necesidades de los ciudadanos afectados por la

misma. Convirtiendo a la Administración Pública en un arma eficaz contra estas desgracias.

### **2.12 Memoria y moral**

La memoria de las víctimas es un avance moral en la vida política de un pueblo y un signo de calidad de su democracia. Con Gobierno socialista hemos aprobado la Ley 52/2007, por la que se reconocen y amplían derechos y se establecen medidas a favor de quienes padecieron persecución o violencia durante la guerra civil y la dictadura. Una ley que ha gozado un alto grado de cumplimiento.

Sin embargo, es una tarea inacabada. Nos comprometemos a promover el reconocimiento y la reparación por haber padecido violencia ilegítima y a hacer efectiva la garantía en el acceso a archivos y fondos documentales de memoria histórica.

### **3. Gobernar la globalización y liderar los cambios**

Corrientes de cambio muy poderosas están transformando el mundo a gran velocidad. Es la hora de una nueva ambición, la hora de la acción y no de la parálisis. Los socialistas queremos hacer de este cambio un aliado, una oportunidad para instaurar de forma global un nuevo paradigma político, económico y medioambiental, que restablezca la prevalencia del interés general y retorne la política al primer plano.

No queremos ser meros espectadores. Afirmamos nuestra ambición de liderar y gobernar estos cambios de acuerdo con nuestros ideales y valores –libertad, justicia, solidaridad, igualdad, sostenibilidad, tolerancia y progreso– porque sólo así conseguiremos que el nuevo tiempo que inauguramos sea más justo, equilibrado y seguro que el que ahora termina. Sólo así evitaremos una deriva hacia una mayor desigualdad en el mundo, hacia un empobrecimiento global de derechos y libertades.

Nuestra política exterior se presenta como una herramienta potente, fundamental e imprescindible en nuestro proyecto político para sacar a España de la crisis, para restañar los daños que ésta ha causado entre la ciudadanía y para contribuir activamente a un nuevo modelo de crecimiento, desarrollo y gobernanza mundial.

Si hoy en día ningún país puede afrontar por sí solo los grandes retos globales y todo lo que ocurre fuera de nuestras fronteras tiene una repercusión en su interior, el diseño de la política exterior y la visión del mundo que queremos cobran más importancia que nunca. Los socialistas impulsaremos una política exterior *integral*, que maximice las sinergias con otras políticas nacionales y aglutine toda la capacidad de los distintos actores de la sociedad civil implicados, para multiplicar así nuestra proyección en el mundo.

Una política exterior que hace compatible la firme defensa de nuestros legítimos intereses con la de los valores que impulsamos para la construcción de un mundo mejor: la democracia, los derechos humanos, la igualdad de oportunidades entre ciudadanos, regiones y países, la solidaridad, la paz y la sostenibilidad. Valores que importan hoy más que nunca, porque son la única vía posible para la supervivencia y expansión de nuestro modelo de bienestar y libertades.

### 3.1 Una política exterior eficaz para salir de la crisis

#### Más y mejor Europa

Los socialistas consideramos que la solución pasa por más y mejor Europa, por progresar decididamente en la integración política, económica y social de la Unión Europea.

- Para resolver los retos económicos que ahora enfrentamos es imprescindible reforzar las instituciones de gobierno económico de la Unión Europea, una mejor coordinación de las políticas económicas de la Unión, mayor integración fiscal y una fiscalidad europea propia, elaborada con criterios progresistas. En definitiva, la construcción de una auténtica unión económica al lado de la unión monetaria
- Asimismo, los socialistas defenderemos la puesta en marcha una verdadera Europa social cuyas normas tengan la misma fuerza que las del mercado único, a través del impulso de un Pacto Social Europeo y la salvaguarda de un estado del bienestar sostenible.
- El presupuesto de la Unión Europea es un instrumento de fundamental importancia para mejorar el gobierno de la UE. Debe ser suficiente para que la Unión pueda actuar de manera eficaz. Actualmente, el presupuesto comunitario equivale aproximadamente al 1% de la RNB. Por ello, no aceptaremos una reducción del presupuesto sino que defenderemos su ampliación, de acuerdo con el resto de nuestros socios europeos. Asimismo, los socialistas vamos a trabajar intensamente en reformar la actual orientación del presupuesto de la UE para dirigirlo, en mayor medida, al cumplimiento de los objetivos marcados por la Estrategia 2020, y situando las políticas activas de creación de empleo y de formación en el centro de las próximas perspectivas financieras.
- Además, vamos a proponer nuevas fuentes de financiación europeas. En particular, trabajaremos con nuestros socios comunitarios para que la UE adopte una tasa sobre las transacciones financieras internacionales, orientada a reducir la especulación en los mercados financieros. Parte de los fondos recaudados se destinarán a políticas de cooperación al desarrollo y a la lucha contra el cambio climático. También se propondrá una imposición armonizada sobre las emisiones de CO<sub>2</sub>, facilitando la transición a una Europa libre de CO<sub>2</sub>.
- Trabajaremos por el establecimiento de un Tesoro Europeo, un Ministerio de Hacienda comunitario que, entre otras funciones, se ocupará de administrar los fondos obtenidos a través de los impuestos europeos y de emitir deuda pública europea. Reafirmamos nuestro compromiso por conseguir que la Unión Europea cuente con Eurobonos, es decir, que pueda emitir deuda pública que esté respaldada por todos los países de la Eurozona. Con ello, la UE conseguiría al menos tres objetivos: reducir la especulación en los mercados financieros, obtener más financiación y rebajar los precios a los que la UE se financia.
- El Banco Central Europeo –como también el Banco Europeo de Inversiones– debe asumir un papel activo con el crecimiento económico y social de la UE. El BCE debe sumar nuevas competencias a su misión actual, limitada a controlar la inflación en la zona euro y actuar decididamente para favorecer el crecimiento de

la UE y luchar contra el desempleo. Vamos a pedir que se amplíe su mandato y, si fuera preciso, la modificación de los Tratados europeos y su legislación.

- Los socialistas propondremos la flexibilización del Mecanismo Europeo de Estabilidad Financiera (MEDE). Con un capital total que asciende a 700.000 millones de euros, se trata de una herramienta muy poderosa para articular ayudas a países de la UE con dificultades financieras. Pensamos que hay que enunciar también planes de inversión y estímulo a las economías que más lo necesiten, para dar solución, no sólo al problema del endeudamiento, sino también a la falta de crecimiento económico necesario para la creación de empleo.
- Trabajaremos por la armonización fiscal en Europa. La Unión Europea necesita tener más capacidad para armonizar los impuestos de los Estados Miembros, de tal manera que se evite la competencia en materia fiscal entre los Estados europeos.
- Plantaremos el establecimiento de una Agencia Europea de Calificación de Riesgos, que evalúe de forma independiente el estado real de las finanzas de los Estados Miembros. Además, propondremos mejoras en la regulación de las agencias privadas de evaluación de riesgos, encaminadas, en particular, a aumentar la competencia europea en este sector.

Abogamos por ampliar las competencias legislativas del Parlamento Europeo en el terreno económico. El Parlamento Europeo decide ya sobre cuestiones tan importantes como nuestro mercado interior, el medio ambiente, nuestra libertad, seguridad y justicia o nuestra legislación sobre consumidores. También debería poder decidir sobre las cuestiones financieras más importantes que afectan a toda la Unión Europea, con lo que ganaríamos en eficacia, rapidez y margen de maniobra, además de en legitimidad democrática.

Los socialistas seguimos manteniendo nuestro compromiso para acercar las instituciones de gobierno europeo a la ciudadanía. Proponemos la adopción de mecanismos más democráticos y transparentes en la elección de las autoridades al frente de las instituciones europeas, en particular, del Presidente de la Comisión y del Presidente del Consejo Europeo. Participaremos activamente, junto con las fuerzas que componen el Partido Socialista Europeo, en la elección y presentación ante la ciudadanía europea de un candidato o candidata común a Presidente de la Comisión Europea, en el marco de las próximas elecciones al Parlamento Europeo. En lo que se refiere al Presidente del Consejo Europeo, proponemos que sea el propio Parlamento Europeo el que dé su aprobación definitiva al candidato propuesto por los Estados Miembros.

Europa debe reforzar su política exterior para conseguir más influencia política y un mayor liderazgo dentro y fuera de la UE. Europa debe hablar con una voz única en la escena internacional para fortalecer su papel como actor global. Para ello, proponemos una presencia unitaria de la UE en las organizaciones internacionales más relevantes.

Además, necesitamos que las instituciones surgidas con en el Tratado de Lisboa – el Presidente del Consejo y la Alta Representante de la UE para Asuntos Exteriores y Política de Seguridad–, ejerzan su función asumiendo más responsabilidad, visibilidad y dimensión política.

Debemos seguir avanzando en el despliegue y capacitación del Servicio Europeo de Acción Exterior para una efectiva promoción y defensa de los intereses comunes de la Unión y de sus ciudadanos, y para extender nuestra influencia económica y comercial en el mundo. En este ámbito, nos comprometemos a maximizar las sinergias entre el SEAE y nuestro cuerpo diplomático, aprovechando la oportunidad para el rediseño de este último, y convertirlo en un instrumento más flexible, robusto y ágil.

Además, los socialistas recordamos nuestro compromiso con la adhesión de Turquía a la Unión Europea. Entendemos que la adhesión de este país es una apuesta estratégica de primer nivel que debería producirse en los más breves plazos, tan pronto como Turquía cumpla completamente los requisitos establecidos para la adhesión a la UE.

### **Fortalecer la gobernanza internacional**

Para reorientar la globalización es imprescindible establecer una verdadera gobernanza política a nivel mundial. Los socialistas impulsaremos una renovada arquitectura internacional, capaz de gobernar dimensiones de la globalización íntimamente ligadas entre sí: mercados financieros, comercio internacional, solidaridad mundial y sostenibilidad ambiental. En definitiva, más y mejor gobernanza internacional por medio de la reforma en profundidad de sus instituciones. Más y mejores reglas para los mercados internacionales, estableciendo sistemas de supervisión, control y evaluación.

#### - Reformas institucionales

- Es preciso avanzar en la reforma estratégica del sistema de Naciones Unidas – incluido el Consejo de Seguridad– para hacerlo más eficaz, representativo y democrático e introducir la máxima coherencia, complementariedad y rendición de cuentas en la actuación de todas las actuales Agencias y Programas. En este ámbito, promoveremos la creación, de acuerdo con las recomendaciones actuales de la ONU, de un Consejo Global de Sostenibilidad, que coordine los esfuerzos de las instituciones internacionales en el ámbito comercial y financiero con aquellas agencias de la ONU dedicadas a la sostenibilidad y la solidaridad internacional.
- Propondremos la reforma del Fondo Monetario Internacional, del Banco Mundial y de la Organización Mundial del Comercio, con una revisión en profundidad del proceso de toma de decisiones y funcionamiento, para que dichas instituciones contribuyan más claramente al crecimiento y al empleo, estén más legitimadas –acogiendo una representación más plural en su dirección y gestión–, atiendan la perspectiva del desarrollo sostenible, y asocien su estrategia a la de la Organización Internacional del Trabajo.
- Nos comprometemos a seguir impulsando que las recomendaciones surgidas del G-20 sean aplicadas de forma efectiva por los países y las organizaciones regionales, e impulsaremos la institucionalización de dicho foro como un Consejo Económico Mundial, abierto a otros países.

- No dejaremos en nuestros esfuerzos para conseguir la prohibición de los paraísos fiscales, y en la lucha contra el fraude fiscal internacional por medio de una mayor coordinación internacional.
- Sistemas de supervisión, control y evaluación
  - Apostaremos por la vinculación orgánica de los organismos supervisores nacionales a colegios de supervisión regionales, quedando todos ellos reunidos en un organismo de supervisión internacional.
  - Este organismo internacional ha de tener potestad para vigilar el buen hacer de los colegios y para imponer sanciones a países y/o entidades. El organismo de supervisión internacional tendrá capacidad para examinar las actuaciones de cualquier entidad, con el fin de determinar si su gestión se ajusta a las reglas nacionales y a los estándares internacionales aprobados por los organismos reguladores.
  - El organismo internacional también habrá de asumir la tarea de supervisar la labor de las agencias de evaluación de riesgos, cuyo funcionamiento deberá reordenarse de acuerdo con nuevos métodos y criterios. La supervisión de los métodos de calificación de estas agencias deberá ser tan exigente como el que se aplique a los modelos internos de los que se sirven las entidades bancarias.
- Más regulación bancaria:
  - Trabajaremos para que los bancos adopten en el plazo más breve posible los nuevos requerimientos de capital aprobados en el G-20 y en el proceso Basilea III; propondremos la revisión a fondo de los modelos internos de riesgo y auditoría de los bancos; y trabajaremos para la fijación de límites de apalancamiento a las entidades bancarias en el ámbito internacional
- Mercados de capital y entidades no bancarias
  - La regulación prudencial de capital y liquidez sobre las entidades no bancarias no debe limitarse a las que sean consideradas como 'demasiado grandes para caer', sino que habrá de extenderse a *todas* las entidades que establezcan vínculos con los bancos y a todas aquellas que puedan poner en peligro la estabilidad financiera.
  - Los mercados de derivados deben ordenarse en torno a las cámaras de compensación. Se prohibirán expresamente las operaciones desnudas *over the counter*, es decir, aquellas que se hacen entre dos partes fuera de los mercados formalizados.
- Políticas macroeconómicas
  - Proponemos la adopción de un acuerdo multilateral para institucionalizar un nuevo sistema internacional de coordinación monetaria y estabilidad cambiaria, que incluya la introducción de gravámenes y restricciones a ciertos movimientos internacionales de capital.
  - Proponemos la apertura de una mesa de negociación en el seno del FMI para la creación de una moneda internacional de reserva.

## Una política exterior con intereses en todo el mundo

Conscientes del potencial emprendedor de nuestra sociedad y nuestros jóvenes, la política exterior española continuará dando máxima prioridad a la internacionalización de las grandes y pequeñas empresas españolas, incrementando nuestras oportunidades comerciales y empresariales, y apoyando la Responsabilidad Social Corporativa y el respeto por el medio ambiente con el fin de promover un desarrollo sostenible y la creación de valor añadido en el exterior. Redoblabremos los esfuerzos para ampliar la proyección de nuestra imagen en el exterior, para seguir mejorando la marca-país “España” y para atraer inversión extranjera que contribuya a revitalizar nuestro crecimiento.

- Intensificaremos aun más nuestras relaciones con América Latina, reforzando la cooperación política, social, cultural y económica con y entre los países de la región. Reforzaremos el papel de las Cumbres Iberoamericanas y de la SEGIB, y continuaremos desarrollando un papel activo para un mayor acercamiento entre la UE y América Latina, desde nuestra posición de socio estratégico. Seguiremos promoviendo, y en su caso profundizando, los acuerdos comerciales de la UE con MERCOSUR, la Comunidad Andina y Centroamérica. Asimismo, continuaremos apostando y alentando los distintos procesos de integración regional en el continente.
- Potenciaremos el valor económico de la lengua española, la lengua que compartimos con casi toda América. En relación con la Comunidad Latina en Estados Unidos, seguiremos promoviendo el refuerzo de nuestros lazos de colaboración y cooperación con dicha comunidad, en los ámbitos culturales, económicos y comerciales.
- Desarrollaremos acciones específicas para seguir fortaleciendo la difusión del español y de la cultura española e iberoamericana en el mundo, con especial atención a nuevos mercados emergentes con gran potencial para nuestra lengua. En particular, consolidaremos la presencia de los Institutos Cervantes y reforzaremos nuestra apuesta por el desarrollo de las industrias culturales, principalmente la editorial y la audiovisual. Elaboraremos un plan estratégico sobre la internacionalización de la cultura.
- Seguiremos estrechando nuestras excelentes relaciones de cooperación e intercambio en los ámbitos económico, comercial y cultural con Brasil, uno de nuestros socios más importantes en la región y una de las economías emergentes más potentes del planeta. Seguiremos desplegando estrategias de triangulación en la zona, entre España, Brasil y otros países del continente latinoamericano.
- Apoyamos la creación de un Área Trasatlántica de Integración entre la UE y los Estados Unidos, en dos ámbitos: en el área económica, y en el área de la libertad, seguridad y justicia. En relación con la primera, las mercancías circularán libremente entre los dos polos e impulsaremos la cooperación en energía limpia; en relación con la segunda, serán las personas las que podrán circular libremente entre la UE y Estados Unidos. También reforzaremos, en relación con este segundo espacio, nuestras políticas de seguridad y cooperación judicial.

- Alentaremos las estrategias conducentes a un desarrollo socio-económico y medioambiental sostenible en el continente africano que lleven a cabo los países de la región, la comunidad internacional y la sociedad civil. Seguiremos promoviendo unas inversiones y relaciones comerciales justas y equilibradas con África. Seguiremos apostando por el refuerzo de la relación multilateral España-África y con la Unión Europea, la consolidación de la presencia política e institucional y el crecimiento de nuestra diplomacia pública a través de Casa África, entre otras instituciones. Apostamos por mantener el Plan África como instrumento político y estratégico hacia la región que incluya, en adelante, objetivos cuantificables y medidores, a la vez que seguiremos involucrando a la sociedad civil en su desarrollo.
- Reafirmamos nuestro compromiso a favor de seguir aumentando nuestra presencia en Asia-Pacífico, sobre todo en los terrenos económico, comercial y cultural. En el caso concreto de China, que es ya la segunda potencia mundial en términos de PIB, trabajaremos para seguir aumentando la presencia empresarial española y el acceso de nuestros productos, así como el desarrollo del gran potencial que el país -y el conjunto de la región- representa para nuestra industria turística, en línea con los esfuerzos en marcha para equilibrar la balanza comercial.
- Fomentaremos el refuerzo de los intercambios entre académicos e investigadores de Universidades y centros de investigación españoles con sus homólogos en otros países. Seguiremos trabajando para que los investigadores españoles que desarrollan su trabajo en el exterior puedan volver a nuestro país, si así lo desean, a través del establecimiento de incentivos para su retorno.

### **3.2. Una acción exterior solidaria para un mundo más justo**

#### **Avanzar hacia un desarrollo global sostenible**

En un mundo interdependiente y globalizado, nuestro bienestar y seguridad están crecientemente ligados a los de países y regiones menos favorecidas. A lo largo de las últimas dos legislaturas, nuestra apuesta, tanto política como económica, por la cooperación al desarrollo la ha convertido en una política de Estado, que ya no está supeditada a otras políticas, siendo un elemento central e irrenunciable de nuestra visión de la acción exterior española. Como el resto de políticas públicas, la cooperación al desarrollo requiere una reflexión en profundidad para adaptarse a un paradigma en proceso de cambio, debido a un contexto de grave crisis económica y financiera a nivel global. Dicha reflexión debe contar con el máximo consenso social y parlamentario, para lo cual se actualizarán los mecanismos de consulta, participación social y rendición de cuentas.

- Los socialistas queremos avanzar desde una política de cooperación consolidada a una política para el desarrollo global sostenible. Esta política se establecerá de forma coherente y coordinada para articular activamente la contribución del conjunto de políticas del Estado y su acción exterior, y de todos los actores públicos y privados, a los objetivos globales de desarrollo sostenible, y a la erradicación de la pobreza.

- Seguiremos trabajando por una cooperación al desarrollo que tenga como objetivo la promoción y protección de los bienes públicos globales, como la paz, la calidad medioambiental, el desarrollo con equidad, la justicia internacional, los derechos humanos, la salud, la seguridad alimentaria, el acceso al agua potable, la energía, la educación, y el desarrollo económico y financiero.
- Además, los principios rectores de la cooperación española serán: la coordinación y complementariedad entre actores nacionales e internacionales; la coherencia de las distintas acciones en materia de cooperación al desarrollo; y la mejora en la coordinación entre el sector público y privado en el ámbito de esta política. En este sentido es importante que las nuevas políticas de cooperación al desarrollo confieran especial atención a la investigación científica y la transferencia del conocimiento, avanzando así hacia una “cooperación del conocimiento”.
- Mantendremos nuestro compromiso político de que la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD) avance hacia el 0,7% de la RNB en la próxima legislatura, a medida que se recupere la economía, así como nuestra participación activa en la consecución de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM). Además, seguiremos trabajando con la comunidad internacional en la búsqueda de mecanismos innovadores de financiación para el desarrollo que permitan cubrir la brecha de financiación, estimada en más de 300.000 millones de euros anuales, buscando fuentes de recursos adicionales estables y previsibles. Mecanismos como la tasa sobre transacciones financieras internacionales, la lucha contra la evasión fiscal y el tráfico ilícito de capitales, así como la mejora de los sistemas impositivos de países de renta media para fortalecer su capacidad de recaudación y financiar políticas públicas en ámbitos como la salud o la educación.
- Nos esforzaremos en lograr una mayor calidad y eficacia de la ayuda al desarrollo española, promoviendo una reorientación estratégica de la misma, buscando un mayor impacto en nuestras acciones y mejorando la evaluación de los proyectos y programas. Asimismo, seguiremos trabajando en la mejora de las estructuras de gestión de la Agencia Española de Cooperación Internacional al Desarrollo (AECID) y en mejorar sus capacidades humanas.
- Continuaremos trabajando para alcanzar al menos el 25 por ciento de la AOD destinada a la cobertura de los servicios sociales básicos, como la educación y la salud, a la vez que se refuerza el compromiso con los Países Menos Adelantados, destinando un mínimo del 25 por ciento de la AOD, sin olvidar la meta del 15% de la AOD española en género y salud sexual y reproductiva.
- África seguirá siendo una prioridad en materia de desarrollo. Nos comprometemos a que el continente africano, y sobre todo el África subsahariana, siga siendo la región del mundo que más ayuda oficial al desarrollo reciba de nuestro país, y que ésta sea mayoritariamente destinada a servicios sociales básicos y al refuerzo del Estado de Derecho.
- Seguiremos liderando las actuaciones internacionales en cuanto a seguridad alimentaria y la lucha contra el hambre, consolidando y reforzando la Red

Internacional de coordinación de los sistemas de alerta temprana para crisis alimentarias, así como las reservas estratégicas de alimentos, y defendiendo una reforma de los mercados de futuros internacionales para evitar las operaciones especulativas que provocan una gran volatilidad de los precios agrarios y han sido una de las causas principales de las últimas crisis alimentarias. Es necesario reforzar la transparencia, los mecanismos de información y los sistemas de detección de cambio en las previsiones de las cosechas y en la evolución esperada de la demanda, para contar con datos objetivos que permitan responder con rapidez y contundencia a operaciones especulativas.

- América Latina y el Mediterráneo seguirán siendo un ámbito de atención principal para nuestra política de cooperación al desarrollo. La AOD en América Latina se destinará fundamentalmente a proyectos de gobernabilidad, fortalecimiento del estado de derecho, de las instituciones y partidos políticos, así como a favor de la igualdad de género y del reconocimiento de los pueblos indígenas. Además, en relación con Haití, seguiremos contribuyendo a la reconstrucción del país, en colaboración con su Gobierno y la comunidad internacional. En el Mediterráneo seguiremos trabajando para crear un verdadero espacio común de intercambio entre ambas orillas, en un plano de igualdad y basado en los valores democráticos, que permita consolidar los procesos iniciados en los países de la orilla Sur.
- La cooperación internacional es un sector con extraordinario potencial en términos de formación y un motor de empleo para las generaciones de jóvenes españoles, cada vez más preparadas. En la próxima legislatura el Partido Socialista incrementará el presupuesto destinado a Programas de jóvenes profesionales españoles en Organismos Internacionales, así como las becas vinculadas a la cooperación y a la cultura en Universidades y Centros de Investigación internacionales.

### **Nuestra seña de identidad: los derechos humanos**

Uno de los pilares básicos en los que se sustenta nuestra política exterior es nuestro compromiso inequívoco con la defensa y promoción de los derechos humanos y la legalidad internacional en todo el mundo. Así, los socialistas:

- Adoptaremos un nuevo Plan de Derechos Humanos que avance en el compromiso con las víctimas de violaciones de derechos humanos y dé apoyo e instrumentos a la labor realizada por los defensores de los Derechos Humanos en el mundo.
- Seguiremos promoviendo acciones dirigidas a alcanzar la abolición de la pena de muerte y continuaremos apoyando los trabajos de la Comisión Internacional contra la Pena de Muerte, impulsada por España en 2010.
- Seguiremos apostando por el avance de la Alianza de Civilizaciones, como seña de identidad fundamental de nuestra política exterior basada en los valores de la paz, el respeto y la promoción de los derechos humanos, y subrayando la importancia que tiene nuestra relación de cooperación estratégica con Turquía, la co-patrocinadora junto con nuestro país, de esta iniciativa.

- Incluiremos en el Plan Director de la Cooperación Española medidas concretas que garanticen el enfoque de derechos humanos en las actuaciones de la cooperación al desarrollo española, en línea con los Objetivos de Desarrollo del Milenio.
- Promoveremos, en nuestras relaciones bilaterales y, especialmente en el marco de la cooperación internacional al desarrollo, el respeto de los derechos a la salud sexual y reproductiva de las mujeres y niñas, así como medidas que persigan la igualdad de género.
- Contribuiremos a que la Unión Europea refuerce las actuaciones y mecanismos para la protección eficaz de los derechos humanos mediante la aplicación rigurosa de las Directrices de Derechos Humanos de la UE por parte del Servicio Europeo de Acción Exterior.
- Garantizaremos el pleno respeto de los derechos humanos en el marco de los acuerdos con terceros países así como el establecimiento de mecanismos para garantizar este compromiso de forma real y efectiva.
- Seguiremos garantizando el estricto cumplimiento del principio de no devolución en las extradiciones y expulsiones de personas a países donde exista riesgo de tortura y malos tratos.

### **Democracia: un valor y un interés**

Por valores y por intereses, España tiene una responsabilidad especial en la consolidación de los procesos de transición a la democracia que se llevan a cabo en todo el mundo pero, actualmente, urge de manera especial la democratización de los países de la ribera sur del Mediterráneo, que protagonizan las llamadas “primaveras árabes”. Apoyamos el surgimiento de una comunidad de democracias más amplia en la región y ofrecemos nuestra solidaridad sin injerencias. Nos jugamos mucho en la consolidación de las transiciones del norte de África, y somos conscientes de que la fuerza de esos movimientos, su componente democrático y la estructuración de sus instituciones varía según cada caso. Somos el país objetivamente más interesado en su evolución positiva y ello nos exige jugar un papel destacado, coherente con nuestras propias convicciones.

- Los socialistas queremos que España siga jugando un papel clave en el norte de África en el marco de la Unión Europea, defendiendo un cambio profundo en la Política Europea de Vecindad para el Mediterráneo, que pase de primar la seguridad a primar la democracia y los derechos humanos de forma efectiva. Para ello, en esta etapa de transición:
  - Trabajaremos a favor del fortalecimiento de sus capacidades locales
  - Desplegaremos planes específicamente orientados hacia el empoderamiento de la ciudadanía.
  - Impulsaremos el diálogo político entre las distintas fuerzas democráticas, la apertura económica, y el desarrollo institucional.
- Apoyamos firmemente el relanzamiento de la Unión por el Mediterráneo, subsanando carencias y defectos, para convertirla en una herramienta eficaz para

la consolidación de los procesos de transición democrática, así como la promoción del desarrollo sostenible, la superación de la pobreza y la reducción de la desigualdad económica entre las dos orillas.

- Reivindicaremos las relaciones bilaterales con los países árabes basadas en nuestro compromiso con la legalidad internacional y el pleno respeto de los derechos humanos. Asimismo, trazaremos con nuestros vecinos del sur nuevos acuerdos de cooperación en el marco de las políticas de inmigración y cooperación judicial.
- Portugal y Francia, Marruecos y Argelia, no son sólo vecinos, son aliados estratégicos imprescindibles para construir un espacio estable de confianza y seguiremos trabajando con ellos para gestionar cuestiones tan fundamentales como la lucha contra el terrorismo, una inmigración gestionada con responsabilidad y la creación de nuevas oportunidades energéticas.
- Creemos que es necesario seguir involucrando a Marruecos en una relación más estrecha porque ésta es la vía para favorecer las reformas internas que pretende acometer. Un Marruecos más cercano a España y a la UE tendrá también su repercusión en el proceso de integración del Magreb y la democratización de una región clave para el futuro de España.
- Mantendremos una postura constructiva para la solución definitiva del conflicto del Sáhara Occidental apoyada en dos principios: un acuerdo entre todas las partes, y el respeto a la legalidad internacional y a la doctrina de las Naciones Unidas. Por ello, trabajaremos para alcanzar una solución del conflicto que sea justa, definitiva, mutuamente aceptable y respetuosa del principio de autodeterminación del pueblo saharauí.
- En lo que se refiere al conflicto de Oriente Medio, los socialistas reafirmamos nuestro empeño por contribuir a la paz, y seguiremos actuando como facilitador en virtud de nuestra capacidad de interlocución con todas las partes, dirigiendo nuestros esfuerzos a la consecución de un arreglo regional duradero. Abogamos por el reconocimiento definitivo del Estado Palestino en el marco de Naciones Unidas, como elemento que impulse la solución de dos Estados que vivan en paz y seguridad.
- Nuestra política exterior está basada en relaciones diplomáticas respetuosas y fructíferas que incluyen una apuesta decidida por la democracia y un firme compromiso de respeto a los derechos humanos, sin renunciar al diálogo crítico cuando resulte necesario. Esto es especialmente relevante en el caso de países con un creciente peso en la comunidad internacional, como los denominados BRICs (Brasil, Rusia, China e India) que son ya una pieza clave en la gestión de los retos globales.

### **Derechos de la ciudadanía en el exterior**

La defensa de los derechos de la ciudadanía española en el exterior ha sido siempre una prioridad para los socialistas. Seguiremos trabajando para mejorar la calidad de su representación política en nuestro país, así como para facilitar las relaciones con las instituciones españolas desde el extranjero.

- Nos comprometemos a mejorar el procedimiento del voto rogado, así como facilitar el voto directo en urna en sus países de residencia, para incentivar una mayor participación de los españoles que vivan en el exterior. Sólo será necesario solicitar el voto rogado una vez, quedando inscrito el solicitante en el censo de votantes del CERA para sucesivas elecciones.
- Así mismo, propondremos que los españoles residentes en el exterior puedan elegir en circunscripción única una representación parlamentaria en el Senado.
- Facilitaremos la participación institucional de los ciudadanos españoles en el exterior en los Consejos de Residentes Españoles como cauce para la transmisión de las reivindicaciones de las comunidades españolas asentadas fuera de nuestras fronteras.
- Introduciremos mejoras en el funcionamiento de la Oficina Española de Retorno en su misión de asesorar e informar al emigrante de todos aquellos trámites para su regreso.
- Proseguiremos la firma de nuevos acuerdos bilaterales para evitar la doble imposición en aquellos países en los que ello aún no esté regulado.
- Continuaremos con medidas para facilitar a los españoles residentes en el exterior su formación académica y profesional en España.
- Seguiremos patrocinando una TVE Internacional de mayor calidad y variedad de programas culturales que permita a las y los españoles en el exterior información específica sobre los asuntos nacionales y que sirva de instrumento de transmisión de nuestra lengua y cultura.
- Seguiremos trabajando para mejorar la coordinación de las Academias de Lengua Española y continuaremos con el programa de “lectorados” de español en universidades extranjeras. Asimismo, también continuaremos con la expansión del Liceo Español en ciudades con importante presencia española.

### **3.3. Una nueva visión de la seguridad**

Los socialistas defendemos una visión amplia, moderna e integradora del concepto de seguridad. En el s. XXI la seguridad no entiende de fronteras nacionales, no es tarea exclusiva de Gobiernos y trasciende en mucho lo militar para abarcar respuestas a un nutrido repertorio de amenazas: a las libertades fundamentales, a la alimentación y el agua, al medio ambiente, a la salud pública, o al suministro energético. Un enfoque que prima la prevención sobre la intervención y la concertación multilateral sobre la confrontación; que coloca en el centro de la cuestión, no la seguridad del Estado, sino la de las personas, la seguridad humana; que impulsa como mejor estrategia la ausencia de conflictos, el desarrollo económico y la lucha contra la desigualdad, por medio de respuestas más coordinadas, multidisciplinarias y globales.

- Impulsaremos un cambio en la cultura de seguridad en España, implantando la recientemente aprobada Estrategia de Seguridad Española que promueve un enfoque integral de las diversas dimensiones de la seguridad –militar, policial, económico-financiera, alimentaria, energética, o medioambiental–, la coordinación entre las Administraciones Públicas y con la sociedad en su conjunto, la eficiencia

en el uso de los recursos, la anticipación y prevención de las amenazas y riesgos, y la interdependencia responsable con nuestros socios y aliados en un contexto nacional, europeo, transatlántico y global.

- Continuaremos la labor de modernización de nuestra Defensa potenciando los programas de formación, desarrollando programas de armamento que permitan ajustar nuestras capacidades defensivas al nuevo contexto de seguridad, y destinando los recursos necesarios a la tecnología en el ámbito de la Defensa.
- En el marco de la Unión Europea, debemos profundizar en la política de seguridad y defensa, avanzando hacia una Europa de la Defensa, en coordinación con la OTAN, integrando los nuevos retos estratégicos para las políticas de paz y seguridad, incluidos los asociados al medio ambiente y el cambio climático.
- Nuestra seguridad se defiende también mediante nuestra participación en misiones internacionales de paz, de las que seguiremos siendo un contribuyente leal y responsable. Nuestro compromiso seguirá estando fundamentado en el pleno respeto de la legalidad internacional que emana de las resoluciones de las Naciones Unidas, y acorde con la búsqueda de la consolidación de la paz, el desarrollo, la justicia internacional y los derechos humanos.
- Los socialistas hemos sido y seguimos siendo firmes defensores del principio de la responsabilidad de proteger, por lo que seguiremos apoyando activamente las misiones internacionales con mandato de protección de civiles amparadas por la Naciones Unidas.
- Continuaremos los esfuerzos en el ámbito de la no proliferación, el desarme y el control de armamento como pilar fundamental en la arquitectura multilateral para la seguridad mundial. Trabajaremos para la adopción de un Tratado Internacional sobre Comercio de Armas ambicioso y eficaz en la lucha del tráfico ilícito o irresponsable de armas y los vínculos de la delincuencia organizada y la violencia armada, con el fin de asegurar un comercio internacional de armas transparente, respetuoso con los derechos humanos, el derecho internacional humanitario, y el derecho de los pueblos a la paz, la seguridad y el desarrollo.

**PSOE**.es